

内蒙古包头：建成可示范、可复制、可推广“零跑腿”项目管理系统

张海峰 | 曹俊

建立互联互通，资源共享的项目管理平台符合“互联网+”的时代趋势，实施全流程动态管理，是贯彻国务院和财政部预算绩效评价的有效举措，也是转变政府职能，减审批、强监管、优服务的重要抓手。内蒙古自治区包头市借助国家节能减排示范城市机遇，启动了项目管理系统，全面完成了三年典型示范项目160亿元投资目标任务，累计实施158个示范项目，实际投资194亿元，完成示范目标任务的121%，顺利通过国家三年考核验收。包头市构建的“零跑腿”项目管理系统，在典型示范项目投资管理中发挥了重要作用，收到了良好效果。

一个系统三大特点

2018年，包头市政府出台了《包头市政府投资项目库管理暂行办法》，规定“凡申请或使用财政性资金投资项目必须纳入项目库管理”。包头市财政局将政府投资项目库管理作为财政“十大改革”目标，以“项目库建设为抓手”全面推动政府投资项目动态管理。截至目前，系统注册用户2680个，各类投资项目累计入库1200多个，投资规模超千亿元，如上表所示。

该系统按照国务院《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》的“一个系统、一个窗口、一套机制、一张蓝图”项目管理总体规划要

包头市项目管理平台统计表						
项目地区		制表时间:2019-03-29			单位:万元	
序号	项目内容	项目数量	计划投资	累计投资	完成进度%	备注
	汇总	1293	11068702	3550775	32%	
	市本级	197	2504264	704348	28%	
	旗县汇总	1096	8564438	2846427	33%	
1	东河区	110	432603	124030	29%	
2	青山区	107	619533	329581	53%	
3	昆区	212	1583308	547033	35%	
4	九原区	180	1534451	446401	29%	
5	开发区	168	1806464	675616	37%	
6	土右旗	125	1372451	301726	22%	
7	石拐区	24	99924	35482	36%	
8	固阳县	77	350816	91507	26%	
9	白云矿区	19	139499	78192	56%	
10	达茂旗	74	625389	216859	35%	

求，科学构建了“网上多跑路，群众少跑腿”互联网管理机制，有效推进了“放管服”改革进程，提前实现了国务院改革试点时限要求，实现了项目投资信息化、精细化和智能化管理，实现了可示范、可推广、可复制，突出了三大特点，如图1所示。

一是互联网云存储。为了便于项目单位使用、中介机构服务和管理部门监管，系统以互联网为平台、云计算技术为载体构建项目管理系统，有效避免硬件设备重复投资，信息资源建设孤岛，更加方便用户管理使用，实现项目信息专业服务。

二是全流程有支撑。项目管理系

统立足于全流程设置、全过程记录的设计定位。将项目投资建设过程分为八个流程，每个流程设置相应功能，每个功能设置相应附件材料作支撑，确保项目信息真实可靠，有据可查。

三是智能化大数据。项目管理系统以互联网为平台，以项目投资为核心，以流程管理为主线，以附件资料为支撑，以规范管理为标准，以智能管理为动力，以资源共享为关键，以高效服务为目标，实现政府投资分类管理、全程管控、资源共享、网络办公、智能统计和动态监管。

一个窗口三类主体



图1 项目管理平台功能特点

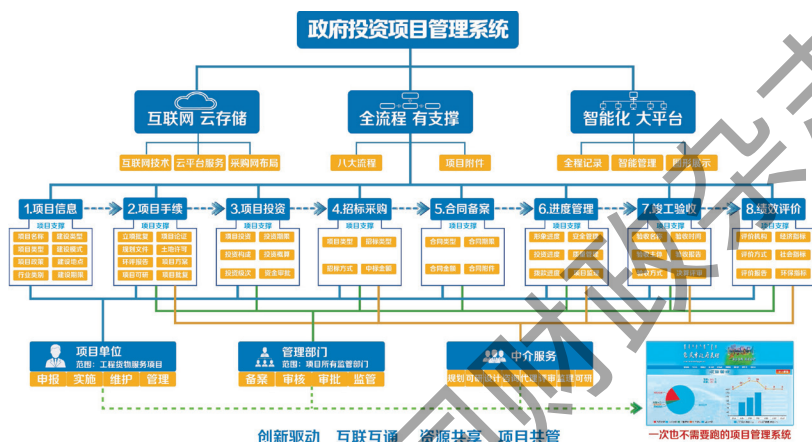


图2 政府投资项目管理系统

项目管理系统充分考虑项目单位、中介机构和管理部门在项目投资建设和管理服务中的职能作用，科学构建了一个窗口、三类主体协同办事平台。

一是项目单位自主管理。项目管理系统以项目单位登记使用。项目单位直接通过《包头市项目管理系统》注册用户，建立项目单位信息，登记项目投资建设信息，上传相应附件资料，随时维护项目建设进度，实现项目单位自主动态管理。项目管理系统有效降低项目单位运行成本，极大提升项目管理水平，是项目单位渴望的信息管理手段，也为管理部门和中介机构提供项目支撑材料。

二是管理部门参与管理。项目管理系统以管理部门审核把关。项目管理和投资部门在项目投资建设工程中，通过互联网实施项目管理，自主设定内设机构、管理层级、工作岗位和审批方式；系统支持网上审批和网上备案，可容纳横向多部门协同管理，纵向上下级管理项目，实现项目资源共建共管，共享共用。

三是中介机构提供专业服务。项目管理系统以中介机构提供专业服务。项目投资建设离不开中介机构服务，项目管理系统在项目流程中为中介机构设置服务端口，享用项目资源，开展专业服务，提供服务成果。系统

支持中介机构在项目前期、中期及后期提供各类专业服务。

一套机制八大流程

按照国务院优化工程建设审批阶段，将工程建设项目审批划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可和竣工验收四个阶段规定，依据项目管理法法人制、招标采购制、合同管理制和项目监理制等相关制度，充分考虑各种类型项目投资建设通用管理功能，系统设置八大流程，构建项目投资建设全流程管理体系，整体反映项目投资建设实施情况。

一是项目信息。总体反映项目投资政策、产业类型、项目类别、主管部门、建设模式、建设期限、项目级次、项目地区、项目状态等基本信息。

二是项目手续。全面反映项目投资建设需要的项目建议书、可研、立项、规划、用地、环评、概算、初设、许可、方案、批复以及公共基础设施报建等相关手续。

三是项目投资。综合反映项目投资规模、投资构成、投资期限、投资级次及资金来源情况。

四是招标采购。专门反映项目招标采购方式、类型、模式以及采购数量金额情况。

五是合同备案。全面反映项目投资形成的合同类型、合同数量和合同金额。

六是进度管理。从项目实施时间进度、工程量进度、投资进度、资金进度、形象进度和绩效进度多维度反映项目投资完成情况。

七是项目验收。专门反映项目竣工验收的专业验收、联合验收及自行验收情况。

八是绩效评价。系统根据全流

程、全过程和全方位绩效目标体系,按照目标设置、目标监控、绩效评价和结果应用程序,对投资项目进行绩效自评、第三方评价和管理部门重点评价,综合反映项目投资效益情况。

一张蓝图若干功能

项目管理系统依托互联网技术和全流程框架体系,在项目投资建设的蓝图上开发延伸若干管理服务功能。

一是项目投资总览。项目管理系统能够预览每个项目的投资政策、建设模式、投资构成及项目进度情况,还可预览某类项目或某个地区项目投资的总体情况。

二是资源共享共用。项目管理系统可以提供每个项目、每类项目、每个地区或每个部门项目的全部信息,供当事人使用、决策和参考,实现项目投资共建、共用、共享。

三是部门并联办公。项目系统支撑财政、发改、环保、经信、城建等投资管理部门协同办公,按照项目管理部门职责,共同审批管理项目。各部门自行设置内部管理机构,自主设定经办部门管理层级,有权选择网上审批、核准和备案等管理模式。

四是流程自主设定。项目系统按照八大流程构建,每个流程设置相应若干功能。项目单位或管理部门可以根据项目类型、特点和管理要求自主选择项目流程功能。如,工程项目在项目手续中自主选择项目建议书、可研、立项、用地、规划等功能;在进度管理中自主选择投资进度、拨款进度和形象进度等。对八大流程自主选择的功能就是该项目全流程信息。

五是报表自行组合。项目管理系统设置自动生成报表、固定格式报表和自行组合报表。自行组合报表依托

项目全流程功能自主选择横表头,按照管理需要自行确定纵表头,系统自动生成想要的统计表,对信息统计分析是一次效率与质量的智能提升,更是财政信息统计分析高质量发展效果的体现。

六是项目动态监管。项目管理系统支撑三类主体网络办公,项目单位、中介机构和管理部门随时维护项目信息,保障项目信息适时更新,实现项目投资动态监管。

七是进度图形展示。项目管理系统设置时间进度、投资进度、资金进度、工作量进度、形象进度,系统通过多个维度反映项目实施进度。

八是项目网上评审。依托全流程项目管理系统,建立项目评审库,开展项目投资网上评审。项目投资评审程序包括:确定项目;接收评审;制定方案;组建专家;资料评审;项目陈述;咨询答辩;实地勘查;综合评定;结果运用;资料归档。财政预算依据项目评审报告安排和推荐项目。评审过程和评审资料,系统全程记录。借鉴此类功能,延伸项目咨询、项目监理、工程审价、绩效评价等第三方服务功能,进一步扩展项目管理系统网络服务范围,实现项目投资管理服务全覆盖。

九是建设日志跟踪。项目管理系统随时更新记录项目进展,为项目单位和管理部门建立项目管理日志,随时关注项目建设动态。利用信息手段实现项目动态管理,有效解决手工日志工作量大、效率不高的管理弊端。

十是项目分类管理。项目管理系统按照项目政策、项目类型、投资模式、投资地区、项目级次以及项目管理状态进行分类管理,便于管理部门宏观决策和管理分析。

十一是手机微信服务。项目管理

系统支持手机、微信终端服务,通过手机、微信办理项目审批、审核、备案,上传项目附件、照片,查询项目信息资料和项目报告,发布项目投资动态信息。

一个报告全部内容

项目管理系统对每个项目按照八大流程内容自动生成项目报告,项目报告全面反映项目基本信息、投资过程、结果绩效和附件资料,为项目单位、管理部门提供简要、醒目、概括的项目投资信息,总体反映项目投资建设情况。

2018年,项目管理系统完成了自治区财政厅全区经济建设项目网上申报和网上评审,效果良好。2019年,包头市对政府投资以及申请政府投资的各类项目全面进行入库管理,财政部门利用项目储备、项目评审、预算管理、绩效评价、项目进度和第三方服务功能,实施政府投资项目动态管理。一是对包头市政府投资具备条件的76个亿元项目、19个工业园区配套项目、21个重点产业发展项目进行入库管理;二是对187个商贸流通政府奖补项目进行网上评审;三是对2018年安排中央转移支付资金60个节能减排示范项目进行绩效评价;四是启动“智慧财政”改革,实施项目管理系统与财政一体化数据对接,实现资源共享共用,管理更多的政府投资项目。

包头市项目投资管理系统,为今年7月1日推行《政府投资条例》,实施政府投资法制化,坚持项目投资科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的基本原则和管理要求,建成了互联网管理平台。■

(作者单位:包头市财政局)

责任编辑 张小莉