

# 认真落实倾斜方针 切实搞好经费供应

曹义祥

在军费供需矛盾十分突出的情况下,今年军委确定对建制团(旅)以下部队实行经费分配适度倾斜保障的方针,不仅从实行标准化管理入手,制定了经费计领标准,而且恢复了自下而上按后勤财务供应渠道逐级领报的制度。尽管这次倾斜的经费是有限的,但体现了党中央和中央军委对部队建设的关心和爱护,也标志着军队财务改革的方向,必将有力地促进部队稳定和战斗力的提高。在贯彻落实倾斜方针中,应重点处理好以下几个方面的问题。

## 一、加强全局观念教育,真正做到上下同心合力共同过好紧日子

党和国家十分重视部队建设,在大力压缩其它经费支出的情况下,增加了军费。当然,增加部分与部队的实际需要相比差额仍较大,但从国家财政来讲,已是尽了最大的努力。因此,我们必须认清形势,坚定信念,自觉地服从国家建设大局,为

党为国分忧排难,切切实实地按照党的十三届五、六中全会精神,真正把顾全大局,过好紧日子的思想落实在行动上。

加强顾全大局观念的教育,重点就是要搞好国情、军情的教育,把为什么要顾全大局,怎么顾全大局和为什么要过紧日子,如何过好

紧日子的道理讲清讲透,从而使各级各部门以至全体人员从根本上正确认识顾全大局的重要意义,避免和克服只讲局部的、部门的、系统的需要,不考虑全局的需要和利益的思想行为。对于党和国家、军委的各项决策,坚决执行,不打折扣,不搞各取所需;更不搞“上有政策,下有对策”那一套。

顾全大局包括两个方面的含义,一是顾全国家建设的大局。目前,国家为稳定经济全局,使国民经济走上持续、稳定、协调发展的轨道,正在进行治理整顿。我们应体谅国家目前经济困难,着眼全局,从长远利益出发,继续贯彻邓小平同志关于“忍耐”的指示精神,自觉地把一切过高的、不切实际的或可以缓办的建设需求压下来,在经费供应方面增加“知足”感,增强责任感,把过紧日子的思想转变成实际行动,转化为推动各项工作的动力,在各自的职责权限以内,通过加强管理,把有限的军费分配好、管理好、使用好,加快部队的全面建设。二是顾全全军建设的大局。实行“倾斜”方针本身就是对经济利益作出的一种调整,具体到某一单位或某一个部门来说,增加的经费有多有少,个别部门甚至还会有一些暂时的利益牺牲。因此,我们无论经费增加与否,都必须树立全军一盘棋的思想,从全军建设的大局出发,正确认识实行倾斜对稳定部队和提高战斗力的意义,认真贯彻艰苦奋斗、勤俭建军的原则,克勤克俭,精打细算,通过科学安排,提高经费使用效益,保障部队建设的需要。

## 二、加强经费的计划管理,确保使用重点

军队具有高度的组织纪律性,强调集中统一。这种属性决定了军事经济活动必须实行计划管理的办法。计划管理的基本要求之一,就是先算后花。周恩来同志曾经说过,计划的节约是最大的节约,计划的浪费是最大的浪费。因此,搞好计划管理的首要任务就是认真编制年度经费预算,切实把预算内、预算外的资金,连同当年可以动用的库存物资捆在一起,统筹安排,正确把握投向投量,合理使用,以

保证重点任务和重点建设方向的需要。要做到这一点，各级特别是领导同志要强化预算也是法规的思想意识，不仅重视预算的制定、执行、调整、清理等各个环节，严格审查把关，防止搞形式，走过场，同时要大力支持财务部门和财务人员开展财务监督检查，敢于坚持原则，严肃认真地按预算办事，强化预算的约束力。

经费预算安排一定要突出保障重点。那么，当前经费保障的重点是什么呢？根据军委的决策，一是生活，二是基层，三是装备。三个方面是我军建设的最基本的也是最重要的保障对象，可以说直接关系到部队的稳定和战斗力的提高。生活经费保障，涉及到每个人的切身利益，俗话说“冷暖牵挂万人心”，因此，作为稳定大局的主要因素之一，我们在指导思想上、工作重心上、经费安排上，都应从优，防止出现漏供、脱供、断供等问题，以免引起人们的思想波动。基层的经费，要按标准落实，不仅不能克扣，而且机动费和预算外经费的投向投量，也应向基层倾斜，尽一切可能解决好基层的实际问题。装备维修费一直缺口很大，对于这部分经费的使用，一是要注意照顾重点部队如应急机动作战部队和重点装备的建设，二是要解决挤占挪用的问题，保证专款专用。

加强经费计划管理，还必须坚持量入为出、留有余地的原则。它的基本要求就是以收定支，不满打满算，不花过头钱，以求在经费的使用中有一定的回旋余地。所以，这一原则也是保证顺利地实施经费供应，实现经费收支平衡的重要条件。因此，必须认真贯彻落实，在制定预算时，切忌搞“翘尾巴预算”、“钓鱼预算”。

### **三、牢固树立过紧日子的思想，狠抓节支措施的落实**

近年来，不适当的消费和投资热，给军事经济工作带来很大冲击。如有的单位不顾财力，盲目追求高消费，大量添置高档办公用品和无节制地改善生活设施；有的单位挪用挤占

事业费和装备维修费修建楼堂馆所；有的单位生产经营缺乏论证，盲目投资，大量资金被占用或是上当受骗，投资效益很差。上述问题，不仅影响了经费使用效益，造成了极大的浪费，而且进一步加剧了经费供求矛盾，使本来就十分有限的经费供应更趋紧张。有些单位由于经费周转困难，甚至出现了迟拨、少拨基层经费的问题，影响了部队的正常生活。因此，在深入开展群众性的节约活动中，我们一方面要加强艰苦奋斗、勤俭建军思想的教育，不断提高在新形势下开展节支节约活动意义的认识，抵制超前消费、铺张浪费等不良倾向的影响，自觉地勤俭办一切事业，“节省每一块铜板”。另一方面要采取一切措施，从紧从严掌握各项经费开支，严格执行“十个禁止”，切实控制和压缩消费需求的增长，把消费水平降到与国民经济的发展、与人民群众的物质文化消费水平，与军队建设的速度相适应的位置。当前控制压缩消耗性经费支出的重点，是招待费、差旅费、会议费以及各级机关业务管理费开支，对于那些与事业无关，尤其是增加高档办公设施的开支，一定要控制住，坚决压下来。基本建设工程不仅是国家整顿的重点，也是控制压缩的难点。属于上级下达的基建任务，既要按期保质保量地完成，又要防止擅自扩大面积，提高标准，超预算开支。自筹基建项目必须按照正常的基建程序立项报批，并有足够的经费保障。防止挪用挤占正常经费乱上项目。此外，目前生产经营也存在着投资大、效益低的问题。因此，各级应严格控制新铺摊子、新上项目，紧缩投资规模，把主要精力放在挖掘现有企业和生产经营项目的生产能力和技术开发上，并通过加强企业的资金管理和成本核算，加速资金周转，提高全员劳动生产率，提高经济效益。

### **四、面向基层，努力搞好基层的经费供应**

基层是我军建设的基础，也是经费保障的主要对象。基层经费保障的好坏，关系着基层建设，关系着干部、战士的切身利益，搞得不好就会影响基层稳定。因此，在贯彻落实《军

队基层建设纲要》中,财务部门必须强化服务的思想,面向基层,深入实际,积极主动地搞好经费供应保障工作,扎扎实实地解决好基层建设中遇到的各种问题。切实做到“心往基层想、劲往基层使、钱往基层花”,把工作的重心、经费的投向进一步转到基层建设上,把基础打牢。

一是在经费的安排使用上,要舍得向基层投入。一方面对于向建制团(旅)以下部队“倾斜”的经费,要按标准逐级抓好落实,确保一分不少地落实到基层。另一方面要多做给基层“雪中送炭”的工作,舍得把机动财力和预算外经费往基层建设上花。要避免两种倾向,一种是不能因为军委、总部对基层实行了经费倾斜而减少使用本级财力解决基层的问题;一种是不能向基层转嫁开支,把本该机关办的事、花的钱,推给基层,增加基层的负担。

二是在“管家人”队伍的建设上,要舍得

下本钱。对于基层建设,既要给钱给物,更要重视智力投资,在提高基层财务人员和司务长的素质上下功夫。要通过各种形式,组织业务知识学习,教基本做法,传管理经验,促业务水平提高。同时,还要搞好职业道德教育,培养他们恪守职业道德的良好习惯,强化“管家人”的意识,增强为干部、战士服务的思想,扎扎实实地做好本职工作。

三是深入开展“三好五无”达标活动。财务部门要把“三好五无”达标活动深入开展下去,加强督促检查,狠抓各项规章制度的落实,强化管理,堵塞漏洞,使更多的连队做到“执行标准制度好、经费计划使用好、发扬经济民主好”和“无贪污被盗、无虚报冒领、无错帐差款、无私借公款、无浪费开支”的要求,跨入先进行列。

(作者系空军后勤部财务部副部长)



△湖南省邵阳市农业局在组织会计工作达标验收活动中,召开干部群众座谈会,民主评议单位领导是否支持财会工作,财会人员是否遵纪守法、廉洁奉公,受到了广泛好评。他们认为,单纯从帐本凭证上考核是不全面的,还须广泛听取干部群众的意见。座谈会既肯定被评议人员的成绩,又指出不足,使被评议人员心服口服。

(朱志祥)

△6月下旬,四川省达县市会计学会受市劳动局、科协、文教局的委托,对本市应届职业高中会计专业的毕业生进行了专业技术考核。考核的内容有《会计基础知识》、《乡镇企业会计核算》、珠算计算技术等科目。考核的成绩记入“职业高中毕业生专业技能考核表”,作为劳动就业的参考。

(李秉文)

△福建省东山县财政部门为全县会计人员建立了专业技术档案。立档的内容包括:基本情况表、专业技术职务呈报表与有关考核和评定材料、奖惩材料、学术研究成果以及各种有关证书等。对加强会计管理工作发挥了积极的作用。

(陈国祥 林建忠)

△中国建材会计学会事业分会年会于7月30日至8月4日在吉林省吉林市召开。会议通报了上半年国家建材行业的经济形势,对学会三年来的工作进行了总结,交流了做好事业单位财会工作的经验,研究布置了下一步的工作。会议建议建材行业的事业单位要紧紧围绕实现会计达标这一中心来开展工作,争取年内绝大多数单位达到标准。中国建材学会会长刘松久、国家建材局经济财务司副司长冯瑞镛参加会议并讲了话。

(本刊通讯员)