



农村财务清理的几点做法

陈传荣 龙伏驹

为了巩固集体经济，促进城郊型经济持续、稳定、协调发展，南京市大厂区委和区人民政府，组织专门力量，对农村财务由点到面，进行了一次全面、集中的清理。全区共查出贪污、漏收、重支、挪用款项207笔，追回资金18.87万元，追回乡镇企业往来欠款180万元，严肃查处了一批违法乱纪案件，并对有严重经济问题的个别村级干部进行了严肃的党纪、政纪处理。经检查验收，财务清理合格、基本合格的达93.6%。他们在农村财务清理工作中，主要抓了以下几方面的工作：

一、全面清理，讲究质量，注重实效

清理农村财务，涉及面广，政策性强。为了改变过去部分村、组财务清理前清后乱和走过场的现象，他们自始至终坚持全面清理，讲究质量，注重实效。在指导思想，进一步突出“全面、重点、公开、实效”的原则。在具体做法上，坚持“五清五核”：清家底，核收入；清现金，核存款；清帐目，核支出；清资产，核物资；清欠款，核往来。为了确保“五清五核”真正落到实处，保证清理工作健康深入地发展，他们在具体工作中注意抓好4个环节：

(一) 深入发动，提高认识。他们在清理农村财务小组进村后，首先针对部分干群存在的联产承包责任制后，农村财务清理“工作难开展，人员难召集，问题难处理”和害怕清理出问题无人处理的“三难”、“一怕”思想，广泛开展三个大讲：一讲农村实行联产承包责任制后，农村财务工作出现的新情况、新问题，提高干部、群众对开展农村财务清理重要性的认识；二讲巩固、壮大农村集体经济是促进农村商品生产发展的关键，提高干群搞好农村财务清理的自觉性；三讲党和政府对广大农村干部的殷切希望，明确清理农村财务是促进廉政建设的需要。通过三个大讲，广大干部群众消除了思想顾虑，变“怕”为“敢”，变“难”为“易”，变“相互推诿”为“勇于负责”，树立了迎难而上的坚定信心，保证了农村财务清理工

作的顺利开展。

(二) 全面清理，突出重点。他们在这次农村财务清理工作中，始终坚持点上清理和面上清理相结合，在全面清理的基础上突出重点，抓关键，抓弱部。首先，他们明确，这次农村财务清理对象，主要是村组两级集体财务；时间从1986年初至1989年6月底；清理的主要内容：一是财产物资，二是各项经济收支（包括承包交款），三是各项往来欠款。在清理过程中，突出抓好三个重点：村组两级，以村为重点；一般生产队与征地生产队，以征地队为重点；农田队与蔬菜队，以蔬菜队为重点。由于坚持了全面清理，狠抓重点，整个财务清理工作做到了点面结合，环环紧扣，步步深入。

(三) 立足教育，狠抓处理。搞好农村财务清理，“清”是手段，处理是关键。为了对清理出来的有关问题及时处理，保护干部群众清理农村财务的积极性，他们立足教育，狠抓处理。在两镇4个试点村财务清理基本结束后，立即组织有关主管局，有针对性地拟定了《有关财务清理若干问题的处理意见》等文件，发至基层，对各村、组清理出来的问题，实事求是地进行处理。具体处理意见是：对重支、漏收等贪污性质问题，一次性进行现金抵付；对乱支、乱补问题，对照规定，限期退还；对请客送礼、铺张浪费问题，明确责任，批评教育，吸取教训；对挪用公款问题，计利付息，限期归还；对历史遗留下来的各种悬、坏、呆帐，确属无法收回，经群众讨论，镇经管办审核，帐销案存。按照上述意见处理，仅长芦镇17个村就一次收回各种欠款16万元，处理各种陈年坏帐427笔，基本做到“三民主”、“二公开”，即：民主理财，民主决策，民主处理；清理情况公开、处理结果公开，干部、群众比较满意。

(四) 严格验收，保证质量。为了保证农村财务清理工作不走过场，他们十分注意狠抓质量验收关。区委、区政府经过讨论，明确规定了验收必须达到五

条标准：一是清理全见底；二是家底全清楚；三是帐目全相符；四是处理不马虎；五是干群较满意。区政府在各村自查、两镇互查的基础上，专门抽调了6名同志，组成财务清理联合验收小组，深入村、组，一听，二看，三交，四核，五评，六访，逐村、逐组、逐项验收，并坚持缺什么补什么，使清理工作达到了预想要求，保证了清理质量。

二、完善制度，加强管理，巩固财务清理成果

他们认真总结过去农村财务清理工作“一清就了”的经验教训，从强化管理意识入手，紧紧围绕制度化、规范化，在加强基础工作上花力气，在经常性的管理措施上下功夫。具体抓了三个关键：

（一）在管理体制上，进一步强化农村财务管理机制，全面推行“以村建帐，分组核算”的管理体制。全区26个行政村，村村建立了以村会计为主、组会计为辅的一体化财务管理体系，实行全村一本帐、一支笔，较好地杜绝了多头帐、多支笔的混乱现象的产生。

（二）强化管理制度，明确管理权限，建立相应的监督机制。有关部门结合本区实际，拟定了《农村

财务管理具体意见》，明确规定了现金管理要求、财产管理责任、欠款回收期限、财务审计条例、干部报酬审批权限以及各种补助标准，使各村、组有章可循。同时，各村还明确经济合作社为财务监督机构，村会计定期向经济合作社和镇经管办汇报收支情况，听取批评和建议，做到违章必纠。

（三）加强干部管理，建立相对稳定的财会队伍。各镇、村不断加强对干部的廉政教育，明确规定：凡干部调离，必须做到“三清”：在任职务清、所欠公款清、经手债务清。否则，不准调离。为了管好集体财务，他们还千方百计建立稳定的财会队伍，提高财会队伍素质。去年，他们先后举办了5期镇、村、组财会人员业务培训班，并进行了统一闭卷考试，发放了上岗证书。规定：今后凡没有上岗证书的，不得担任会计；持有上岗证书的，必须保持相对稳定。由于坚持了以上一系列做法，全区农村财务管理已逐渐走上轨道，村、组财会帐目经常清理，村办企业包盈不包亏问题初步解决，非生产性开支明显下降。

推行“一组三栏”促进财务管理

曹克成 凌炳祥

江苏省建湖县辛庄乡从1988年底开始，狠抓以财务公开化为中心，以“一组三栏”为内容的农村财务基础建设。取得了明显效果。目前集体财务管理基本上路，初步出现了“农民群众宽心、村组干部省心、上级领导放心”的局面。“一组三栏”的主要内容是：

“一组”：即民主理财小组。全乡成立22个村级民主理财小组，成员达213人。民主理财小组基本达到“四有”标准：即有固定组织，有制度，有理财记录，有对审出来的问题的处理意见。理财小组一般由村经济合作社监事会主任、村会计、党员监评员、群众代表参加，每个季度理财一次。理财内容主要是理村级合作经济组织内部各项收支，包括积累工、义务工、杂工和合同定购任务分解、完成情况，以及农用物资分配情况。对理出来的问题，提出处理意见，交村委会（经济合作社）研究处理。同时把理财记录、处理意见，一并存入财务档案，以便对照检查。

“三栏”：即财务收支公布栏（包括“定项限额”提留、安排和使用，杂工杂支，行政性罚款收

支，代收代管款收支，非农经营交纳积累金，“两款”回收等）；合同定购公布栏（公布粮、棉、油合同定购任务的分解落实到户和逐期完成情况）；农用物资公布栏（公布化肥、柴油等农用计划物资的下达和分配情况）。这些内容张贴公布上墙，群众随时可以查看，既直观又具体，方便群众监督。

为了保证“一组三栏”的正常实施，他们还抓了稳、考、订、审四个方面的工作：

稳：就是稳定财会队伍。一方面他们支持会计人员大胆工作，大力表彰敢于执行制度、坚持原则的财会人员，另一方面适当提高财会人员的工资待遇，使其报酬标准基本与村主任相当。为村会计评定技术职称。对年老体弱退下来的会计给予适当安排照顾。

考：就是对财会人员实行五考核。考核帐簿记载是否规范，单据整理是否标准，各种报表是否真实准确，珠算技术是否熟练，会计基础知识是否掌握。用百分法公布考核结果，成绩优秀的给予表彰奖励，差的亮黄牌警告。