

商 财 处 长 话 粮 改

去年以来,国有粮食企业亏损严重,引起各方面的普遍关注。如何搞好粮食流通体制改革?怎样参与并支持粮食企业扭亏增盈?是摆在每个财政商财工作者面前的迫切任务。为此,本刊约请了吉林等四省市财政厅局长长期负责粮食财务工作的同志谈谈自己的看法和体会,并为粮食扭亏增盈工作献计献策。

搞好粮食价格并轨 推动粮食流通体制改革

吉林省财政厅 孙玉刚:今年,粮食财务管理面临的一项重要任务,就是要搞好以“四分开、一并轨”为内容的粮食流通体制改革。我认为,完善粮食价格机制,实行价格并轨,是整个粮食流通体制改革的重点和难点。因此,搞好粮食价格并轨,对推动粮食流通体制改革有着十分重要的意义。

一、抓住时机,尽快实行价格并轨

进入九十年代以后,随着我国经济体制改革的不断深入,粮食价格也进行了几次大的调整,由购销价格倒挂到购销同价,最后实现顺价,从而解决了几十年来粮食价格倒挂,财政大量补贴的问题。目前,虽然粮食购销价格理顺了,但价格改革还没有完全到位,实际存在着两种价格,即合同定购粮的购销价格和议价粮的购销价格。由于两种价格并存,给粮食财务管理工作带来了相当大的难度,使粮食政策性业务和商业性经营两线运行难以实施。因此,实施粮食价格并轨是当前亟待解决的问题。近几年,我国粮食连获丰收,市场粮价平稳,通货膨胀得到有效控制,是粮价改革最好时机,应抓住这一时机,尽快出台价格并轨措施。

二、建立粮食储备制度,增强宏观调控能力

粮食价格并轨以后,实行多年的粮食合同定购制度将不复存在。粮食同其他商品一样,将按照市场经济的原则,由企业随行就市来经营。粮食是关系到国计民生的重要商品。粮食市场是否稳定,将会影响到整个社会的稳定。粮食价格并轨以后,为了保持粮食价格和粮食市场的稳定,从中央到地方的各级政府都要掌握一定的粮源,建立粮食储备制度,增强宏观调控的能力。

三、兼顾各方面的利益,制定合理的粮食收购保护价政策

粮食价格并轨以后,粮食收购和销售价格应完全由市场来调节。但是,由于粮食丰歉、市场供求等客观因素的影响,粮食收购价格会有一些的起伏。为了保护农民种粮的积极性,当粮食价格过低时,就有必要对收购农民的粮食采取保护价政策。保护价应当按照兼顾农民、企业、国家三者利益的原则来制定。总结几年来实行粮食收购保护价政策的经验教训,我认为,保护价不能等于什么价格,也不能参照哪个价格,应当按照农民生产粮食的成本加合理利润来确定,使农民的投入得到合理的补偿。实行保护价发生的差价由中央和地方建立的粮食风险基金来弥补。

四、保留适当的财政补贴,保证粮食价格并轨的顺利实施

粮食价格并轨以后,粮食经营完全靠市场来调节,做为粮食经营的主渠道的各级粮食企业,要彻底摆脱计划经济步入市场经济,还需要有一个过程,在相当长的

一段时间里还会承担一定的政府行为,因此,各级财政部门对粮食经营的各项补贴应予保留,不能减少,根据变化了的情况,对补贴对象进行适当调整,以促进粮食流通体制改革不断深入。

粮食企业扭亏增盈的途径

湖南省财政厅 赵跃辉:近年来粮食企业亏损迅猛增加,亏损挂帐数字惊人,出现了老挂帐未消化,新挂帐又上升的状况。如不彻底消除新的亏损因素,不但会增加财政、银行和粮食企业的困难,而且会直接影响农民种粮积极性。要使粮食企业摆脱困境,实现扭亏增盈,应从以下方面着手。

第一,粮食企业要树立市场意识和竞争意识。根据国家粮食流通体制“四分开、一并轨”的改革精神,粮食的订购价和市场价并轨。农民、粮食企业和消费者都将走向市场。国营粮食企业作为主渠道参与竞争,必须在保证不亏损的前提下开展购销业务,这就要求粮食部门收购的粮食品种在市场上具备竞争力。湖南是水稻主产区,粮食品种结构的矛盾十分突出。以往,由于粮食企业在收购上没有自主权,农民交什么就得收什么,那些口感差的早籼稻压在库里销不出,造成利息、费用的增加,而同时市场上优质稻却供不应求。价格并轨后,农民、粮食企业同时走入市场,农民只有生产市场需要的优质产品,才能获得好的经济效益,粮食企业也能减少库存、扩大销售,从而实现扭亏。

第二,要抓好粮食企业财务管理。粮食企业必须在严格执行“两则”、“两制”的基础上,将政策性业务和经营性业务严格分开,防止成本费用互挤互占,如实核算盈亏。要增强资金效益观念,尽量减少财政补贴在主管部门的滞留时间,充分发挥资金的使用效益,减少企业的利息支出。要学习邯钢经验,牢固树立成本费用观念,坚决制止用公款大吃大喝、游山玩水、购置高档办公用品和小汽车等不正之风。严格控制基建规模,认真审核建设资金来源,杜绝那种贷款搞基建,工程完工就挂帐现象。

第三,积极开展多种经营,在城镇粮店大力开展连锁经营,农村粮站可开展种养业,以消化富余人员,开辟扭亏渠道。

要切实加强储备粮管理

天津市财政局 刘建华:粮食价格是百价之基,粮价的稳定储备粮从中发挥着至关重要的作用。针对我市储备粮管理中存在的问题,我认为应从以下方面加强管理。

一、储备粮食管理机构需要加强,管理制度需要健全。我市储备粮食管理工作同全国其他省市一样,经历了由高度统一的计划经济到改革开放的市场经济的变化,粮食部门在思想上也经历着由重视行政管理到追求经济效益的转变。在这一转变过程中,我们的储备粮食管理工作出现了滑坡,仓储保管体系出现了松动,甚至发生了个别粮库偷梁换柱,用价值较低的南谷私自替换价值高的小站谷,坑害国家。此类事件,如果没有严格的管理机制,非内部职工举报是很难发现的。因此需要加强储备粮食的管理机构,健全管理制度,必要时应建立举报奖励制度,以保证国家储备粮食不受侵害。

二、建立储备粮食轮换工作的责任制,减少储备粮食轮换中不必要的损失。有一个例子值得深思,为了应付市场出现的风险,保证汛期市场供应,我市粮食部门于1995年底在地方储备粮食指标内安排储存了1.5万吨面粉,本应在面粉安全储存期前,通过供应市场政策性面粉进行轮换,却因为当时企业利益盲目安排其它生产,直至面粉发生质量问题时才着手该项工作,结果造成近500万元的轮换损失。究其原因,主要是责任不明确,对储存数量、储存期限、轮换方法缺乏科学安排,那么,在国家利益与部门利益发生冲突时,就牺牲了国家利益。因此应当建立责任机制,明确条款,哪个环节干什么工作负什么责任,该奖该罚,有言在先。

三、盘活储备粮食,提高经济效益。这方面也有教训,1993年放开粮食价格后,由于市场出现波动,我市对影响城镇居民生活较大的面粉实行限价和国家定价供应。为了落实限价、定价供应政策,我市粮食部门在地方储备粮食能够保证18个月供应量的情况下,另起炉灶采购、储存大批小麦,造成财政补贴增加。截止到目前面粉滞销情况下,小麦商品库存仍达26万吨,造成不必要的费用开支。几年的实践表明,应当在市场粮食价格较高时、粮食货源较紧时,动用粮食储备(地方储备),在市场粮食价格较低时、粮食货源较充裕时,补充

粮食储备(地方储备)。这样作的好处,一是节约了粮食风险基金的开支,二是有利于储备粮食的轮换,三是发挥了储备粮食的作用。

党的十四大提出了建立社会主义市场经济的目标,在深化粮食流通体制改革中,我们要研究国家储备粮食经营的规律,发挥财政职能作用,以最小的代价换取最大的经济效益和社会效益。

我省超额完成 1996 年 消化粮食政策性挂帐任务的作法

安徽省财政厅 陈传文: 1996年,在各级政府的重视下,经过财政、粮食等部门艰苦努力,我省消化粮食政策性财务挂帐 64 189 万元,占当年任务的 113.66%。加上 1995 年消化数,全省累计消化粮食政策性财务挂帐 75 628 万元,占应消化任务的 114.78%,比原定目标多消化 9 740 万元,全省 16 个地市均达到或超过了规定的进度。主要做法有:

一、围绕任务,统一思想认识

我省人均可用财力不高,消化粮食财务挂帐客观上存在一定困难,1996年又增加了一些新的不利因素,如为完成消灭赤字和欠发工资的硬任务,各级财政可用资金相对减少;粮食收购价格提高后,销售价格不能到位,库存积压,亏损增加,消化资金来源减少以及部分地区遭受严重洪涝灾害,粮食企业损失惨重等。为此,一些地方产生了畏难情绪。针对这种情况,财政厅及时召开会议,分析形势,交流消化挂帐经验,研究进一步加大工作力度的措施。同时,加大宣传力度,帮助基层明确政策规定,拓宽工作思路,进一步提高思想认识,打消一些地方的等、靠、要思想,促使基层自力更生寻找出路。

二、领导重视,层层明确责任

作为经济工作中的一个热点问题,消化挂帐工作受到各级政府的高度重视。省政府与地市政府、财政厅与地市财政局分别签订了责任书,要求各级政府对本级消化粮食挂帐负总责,由财政部门负责统筹资金,财政、粮食部门共同承担消化任务。各级政府都把消化粮食挂帐工作列入了重要议事日程。不少专员、市长亲自过问消化挂帐工作,加大了工作力度。

三、强化手段,建立激励机制

消化粮食财务挂帐是一项政策性很强的工作,需

要健全制度,强化手段,建立必要的激励机制。为此,省财政专门拿出 1.1 亿元资金以奖代补,对完成当年责任目标的,给予一定奖励,同时省财政安排低息借款或贷款贴息,支持粮食企业发展;对未完成责任书目标的行署和省辖市,省财政在办理两级决算时,扣除其实绩与责任目标的差额和以前年度所得的奖金,从而激发了各级消化粮食财务挂帐的责任感和积极性。

四、齐抓共管,加强部门协作

在财政并不宽裕和粮食经营不景气的情况下,为确保完成消化挂帐任务,省财政、粮食和农发行等部门密切配合,通力合作。如针对少数地方不按规定停息、继续加罚息和帐户尚未划转的问题,财政和农发行及时下发文件予以纠正。又如 6 月份市场形势发生变化后,部分筹资措施不能到位,财政部门便加大财政筹资力度,及时下拨财政补贴资金,适时动用省级粮食风险基金,补贴定购粮的购销差价,制止新的政策性亏损。并会同粮食部门,引导粮食企业挖掘潜力,过紧日子,未完成当年消化挂帐指标的,不得购买小汽车、大哥大等非生产性设施。同时,加强分类指导和督促检查,把目标责任落到实处。

今年,我省消化粮食政策性挂帐的形势依然严峻,任务相当艰巨。我认为,必须在总结去年工作的基础上,进一步加大行政推动、政策引导、舆论宣传、部门配合方面的力度,圆满完成消化挂帐任务。

