

下设置绩效二级评价指标及三级指标。在这套考核指标体系的基础上,由实施机构定期聘请合格中介机构进行考核,经财政等相关部门核定后确定当年的运营补贴数额。

4.合理分配项目风险,做好风险防控。围绕项目投融资、设计、建设、运营、移交等各阶段特点,将项目可能面临的风险进行合理分配。具体而言,本项目按照政府方承担、社会资本方承担以及双方风险共担的方式对政府层面风险、市场风险、项目建设风险、项目完工风险、运营风险、技术故障风险、法律风险、项目融资风险、不可抗力风险等九大类风险进行分配,分析其可能产生的后果以及相应的应对措施(本项目的风险分配详见表1)。

### 三、实务中需要特别注意的几点

(一)把握PPP项目实质,从严规范项目运作

虽然发改委、财政部、国资委等有

关部门相继出台了多项指导性的PPP规章制度,但与实际需求相比,关于PPP的法律法规仍相对滞后,缺乏上位法的支撑,导致项目实操中时常会遇到制度不统一甚至相悖的情况。这就要求PPP项目参与主体各方以提高公共产品和服务质量同时保证社会资本获取合理利润为方针,在把握PPP模式实质的前提下,从严规范项目运作,保证项目全生命周期合法合规性。

(二)在合同体系中做好风险管理约定

PPP项目从项目识别阶段开始就会产生大量的行政审批文件及项目规划文件,每个步骤输出的文件可能是下一个步骤工作开展的基础。到了项目采购和执行阶段,政府方与社会资本方会签订一系列合同,从上述不同主体及不同维度着手,应该做好风险管理的约定,在风险分配上遵循“谁可控、谁承担”的原则。

(三)建立风险管理动态调整机制

PPP项目不可能也不宜用一套事先设定好的风险管理模型去管理所有的子项目,建议根据PPP项目的总体目标,按照以上风险管理模型分析同时结合各子项目不同的主体方、所处阶段及实现的主要目标,细化风险管理模型,并适时作出相应调整,同时还应针对项目实施过程中内外环境的变化适时作出必要、科学的调整。

(四)有效利用信息化手段

PPP项目周期长、涉及主体多、合同体系庞杂,为了做好项目风险管理,应该更有效地利用信息化手段,在项目启动时便寻求与其适配的信息化系统,从合同管理、质量安全管理、人力资源管理、财务管理、集成办公系统等方面为项目管理提供支持手段,项目信息在体系内得到及时沟通和交流,使得项目风险管理工作能在全流程中各个环节内发现关键不确定事件、识别风险、应对风险。■

责任编辑 张璐怡

## 图片新闻

### 河北省第三届会计高端论坛暨领军人才研讨会成功举办



不久前,河北省第三届会计高端论坛暨领军人才研讨会在石家庄举办。本次论坛由河北省财政厅、河北经贸大学和厦门国家会计学院联合举办。河北省财政厅党组成员、副厅长马学,河北经贸大学党委副书记、校长纪良纲,中国财政杂志社党委委员、副总编辑秦中良,河北省国资委副巡视员李合义出席论坛。在河北省工作的全国会计领军人才,河北省会计领军人才,河北省直部分单位、省属部分企业财务负责人,各设区市财政局会计科(处)长以及部分高等院校科研人员共计200余人参加论坛。

本次论坛以“科技·改革·业财融合”为主题,与会嘉宾分别就管理会计、人工智能、个税改革、CFO发展路径等作了主题报告,与

会人员针对当前国内外经济和社会发展形势,结合工作实际进行了专题讨论。

(本刊记者)