

# 石文先：立足本职 关注民生

本刊记者 武献杰

中审众环会计师事务所首席合伙人石文先自当选全国政协委员以来，不断提高自身履职能力，提交了多份促进经济社会发展的提案。2019年，在立足本职、建言行业发展的同时，他将关注的目光更是投到了社会民生的方方面面。

## 建立涉农财政资金项目 全过程审计监督机制

近年来，国家对农村投入了大量资金，涉及扶贫、水利工程建设、农业开发、林业、农村基础设施建设等众多项目。石文先在调研中发现，这些项目和资金在促进农民增收、改善农业生产条件和推进新农村建设等方面发挥了十分重要的作用，但同时涉农财政资金管理分散、违规使用、效益低下等问题突出。

石文先认为，充分发挥好涉农财政资金的经济社会效益，事关国家扶贫攻坚战略和国家经济产业结构调整。为切实解决涉农财政资金管理使用中存在的问题，提升资金使用效益，他在《关于建立涉农财政资金项目全过程审计监督机制的提案》中建议：

一是加强立项专业评审机制，建立统一的项目数据库。整合政府相关部门职责，充分利用大数据优势，构建省级以上统一的涉农财政资金项目数据库。充分发挥注册会计师经济监督、管理咨询等社会职能和专业优势，建立健全资金投入前期论证制度，对项目实施地自然环境、农户需求、资金承



受程度等多项指标进行充分考察，论证项目实施的可行性与可持续性。从项目规划、申报、招标、施工、验收到资金使用全程，引入专业服务机构进行全程跟踪监管，规范项目管理，并将审计监督结果及时向社会公开。做到项目公开透明，让“人情项目”“套补贴项目”“腐败项目”无处遁形。

二是强化涉农财政资金绩效考核评价和问责追究机制。树立绩效观念，建立刚性的专业服务机构绩效评价制度。把资金分配、投资结构、使用时间、社会效益、经济效益等作为考核内容。根据地方客观实际，合理设置评价指标，对财政涉农资金进行全面考核评价。相关部门要按照权责匹配原则，建立问责制度，对存在损失浪费、套取骗取财政涉农资金的单位和个人严肃问责，规范涉农资金管理使用。

三是整合监管力量，形成监管合

力。目前财政、审计、监察、人大、中介机构等的整体监督合力还远没有发挥出来。在政府监督力量不足的情况下，应充分发挥注册会计师的监督力量，在涉农财政资金运行全过程担当监督重任。通过日常监管，发现带有普遍性和倾向性问题，促进体制机制的改革和完善，提高支农资金监督效果。

另外，还要严肃财经纪律，严格资金和财务管理制度。严格涉农项目的资金拨付制度。各级财政部门、涉农资金主管部门要严格执行财政资金管理规定，对符合条件的项目要及时审核、拨付资金，避免因滞留财政资金拖延项目实施。要规范涉农项目的会计核算。对涉农资金必须坚持“专人管理、专账核算、专款专用”。要按照专款专用的原则使用资金，严禁截留、挪用、挤占、虚假列支涉农资金等违规行为，健全会计凭证、账簿、报表等会计档案。

## 加大政策优化 促进社区居家养老

社区居家养老是区别于机构养老的最基本、最重要的养老模式，是影响和制约当前我国养老服务业发展的最大短板。随着我国老龄化社会加速到来，加大政策扶持力度，促进社区居家养老服务持续健康发展，对提升社会养老能力和水平具有重要意义。石文先调研时发现，当前我国社区居家养老服务在取得一定成效的同时仍存在一些问題，亟需从政策层面加以引导，促进行业持续健康发展。

为切实解决当前我国社区居家养

老服务存在的问题,提升老年人幸福生活质量和社会获得感,石文先在《关于加大政策优化促进社区居家养老的提案》中建议:

一是释放需求,提升社区居家养老服务利用率。明确社区居家养老服务地位,居家养老是基础,社区养老是依托;加大服务宣传力度,提高公众对社区居家养老服务的知晓度和重要性认识;平衡地区间经济差异,提高老年人整体收入保障水平,建立资金补贴方式的动态调整机制,推动老年人潜在服务需求向显性需求转换。

二是提高质量,加强社区居家养老服务专业性。建立老年人动态评估机制,对老年人信息进行个性化追踪,为精准分类服务提供有效支撑;服务内容标准化,对养老服务内容重新定位,明确日常生活服务、医疗健康服务和精神文化类服务等三大类服务的不同责任主体;服务组织专业化,将医疗健康类服务纳入社区居家养老服务,大力培育专业化的组织和企业,实现专业人做专业事;服务平台智能化,基于不同生命周期阶段的需要,引进智能居家养老服务技术手段,以普惠性为目的,为老年人提供有针对性的服务。

三是完善制度建设,促进社区居家养老服务长效发展。政府应进一步完善基本养老制度,明确界定政府职能和部门职责,通过增加保障收入与健全服务体系两方面,对社区居家养老提供支撑;建立统一的服务质量标准 and 评价体系,制定出台养老服务设施建设、老年人能力评估、养老服务需求评估等具体标准,并加强对社区居家养老工作的管理和监督;加快服务设施建设,特别是中西部农村地区,鼓励社区居家养老服务中心和社区嵌入式小型养老机构的发展;巩固家庭养老的基础地位,探索建立老年人家庭

照顾者支持以及相应的财政津贴等家庭养老政策。

四是加快人才培养,保障社区居家养老服务人员待遇。政府出台养老人才激励政策,培养服务人员的养老服务职业理念和职业道德;建立服务人员资质认证体系和持续培训制度,加强对专业人员的职业规划和引领;动员社会力量广泛参与,发挥社会组织、公益团体、志愿服务和专业社工的力量,逐步实现社区志愿服务规范化和常态化;明确服务标准,为居家养老服务提供规范化考核指标。

五是改革创新,激发社区居家养老服务活力。政府加大资源投入力度和增强政策优惠导向,通过市场化机制使养老资源得到合理配置和有效利用;树立大社区、大整合、大服务的理念,以社区服务覆盖养老服务,真正发挥社区在资源整合、服务生产与转介中的功能作用;对老年日间照料中心和农村幸福院的功能进行提升,推行“政府搭建平台、专业化管理、市场化运营、志愿者参与”的运营机制。

### 加强农村基层卫生人才队伍建设

随着社会不断进步和农村经济快速发展,特别是大量农村青壮年选择常年外出务工,农村空巢老人越来越多,农村基层医疗健康水平越来越成为农村可持续、稳定发展的关键性环节。石文先认为,加大农村和农民医疗健康投入,促进农村基层卫生人才队伍稳定和发展,提升广大农村地区人民群众医疗健康水平,既是保持农村稳定和活力,助力农村精准扶贫的迫切要求,也是让农村进城务工人员安心务工,解决他们后顾之忧之关键之举。

为此,石文先在《关于加强农村基层卫生人才队伍建设的提案》中建议:

一是对乡镇卫生院医生身份进行

重新定位,建立健全乡镇卫生人员综合保障机制。采用“县招乡用”的办法,招聘人员通过严格考核后纳入事业编,享受卫生事业人员同等待遇。以与乡镇卫生院签订聘用合同到村卫生室工作,或村卫生室医务人员通过严格考核后作为乡镇卫生院派出人员等方式,逐步在编制、工资、社保、职称评定等方面为其提供稳定保障。

二是标本兼治、多管齐下,持续建立和完善乡镇卫生人员保障与激励机制。采取多种措施着力解决好乡镇医生待遇问题。通过定向订单培养计划、设立“医学生到乡镇工作奖学金项目”、减免学费、提供生活补助和就业补助等多种方式,探索人才补充长效机制。探索建立基于工作年限来调整的“农村卫生服务津贴”制度,工作时间越长补助越高,吸引年轻医疗专业毕业生回流乡镇、扎根农村基层。

此外,还要加大培训进修频次和力度,提升乡镇卫生人才队伍专业胜任能力。建立继续教育学分制度和执业资格定期复审制度,推动乡镇基层医务人员持续学习。

政策落实也非常关键,这就要求要强化政策资源整合。有效整合教育、卫生、发改、财政、人社等多部门相关政策,对乡镇、农村基层卫生人员的培养、吸引、使用、激励机制进行充分整合,发挥政策合力。增加各类医学人才供给总量,特别是临床、影像、麻醉等紧缺专业生源,从源头上缓解卫生人才队伍紧缺现状。严格落实三级医院支援二级医疗机构、晋升职称必须下基层医院工作等制度;禁止上级医院调动、聘用下级医院在岗人才,稳定基层人才队伍;完善医联体制度,切实做到省市高级人才下沉,快速提升县级医疗机构服务水平;建立适合农村农民用药需求的药品招标采购机制,减少医患矛盾发生几率。☐