

二是落实考试工作主体责任。召开全国考务工作会议,全面部署年度考试工作,签订考试工作责任书,落实考试工作主体责任;印发《关于进一步抓好考务管理确保2016年度全国会计专业技术中高级资格纸笔考试顺利进行的通知》,进一步明确工作要求和考试纪律。

三是认真落实安全保密责任。健全试卷安全保密管理制度,大力开展保密教育,层层传导警钟长鸣的压力和安全保密的责任意识;与试卷保密印刷厂签订考试试卷安全保密协议,检查安全保密措施落实情况;部署试卷运送方式和线路,对试卷运送和接收保管情况实行实时监控和日报制度;完善试卷安全保密值班及报告制度,制定突发事件应急预案。

四是完善考试值班及考试巡视制度。会同财政部会计司成立考试期间应急领导小组,完善考试值班制度;组织考试巡视组,对北京等9个考区进行考试巡视。5月14日和9月10日,财政部部长助理赵鸣骥同志莅临全国会计资格考试监控指挥中心及北京考区考点检查巡视考试工作。

五是加强宣传教育,严肃考风考纪。开展诚信考试宣传教育,强化考试监考和考场巡视,严密防范和严厉打击考试舞弊行为;认真执行《专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定》,依法依规处理考试作弊行为并将处理结果向社会公布。

四、优化考试内容,完善测评标准,不断满足社会经济发展对会计人才新的需求

一是修订完善考试辅导教材,提高编写质量。为适应经济发展新要求和会计准则、管理会计实务新变化,7月7日、12月8日,全国会计资格考试大纲及辅导教材编写工作领导小组先后召开2017年度初级和中级、高级会计资格考试大纲及辅导教材编写(修订)工作座谈会,会议研究了初、中、高级会计资格考试大纲及辅导教材修订内容及科目间相互衔接原则,增强了考试辅导教材的针对性和实用性。辅导教材调整修订内容在全国会计资格评价网和《中国会计报》登载,供考生复习备考。组织开展考试辅导教材答疑服务,按《初级会计实务》《经济法基础》《中级会计实务》《财务管理》《经济法》《高级会计实务》考试科目,分3个批次将考生提出的问题整理汇总,以问题解答的形式在全国会计资格评价网上发布。研究开展制定并不断改进现行考试辅导用书发行方式,为广大考生提供方便、快捷的考试辅导用书征订发行服务。

二是加强题库建设,精心组织命题工作。为适应题库建设需要和2016年度中级会计资格无纸化考试扩大试点要求,加强题库建设,改进完善开放式征题系统和题库管理功能,开发开放式命题系统;修订《会计专业技术资格考试试题开发指引》《全国会计专业技术资格考试征(审)题工作规程(试行)》《全国会计专业技术资格考试命(审)题保密规定》;制定征题方案,开展征题培训,建立征题回收、查重、审核质量控制机制;改进优化命(审)题流程与方式,严格安全保密制度,2016年会计资格考试试题效度、信度较高,难易度适中;完善考试数据的采集、统计和分析功能,加大研究分析力度,撰写《全国会计专业技术资格考试质量评价

研究报告(2015年度)》,组织翻译国外考试测评操作规范。

三是组织评卷工作。召开全国中高级会计资格考试评卷工作会议,制定印发“2016年度全国会计专业技术中高级资格考试主观试题标准答案和评分标准”,部署评卷工作,利用计算机技术,全面推行“判断式”评卷方式,提高评卷工作效率,研究改进评卷阈值与“三评”机制,组织各省(区、市)考试管理机构开展评卷及成绩发布等工作。

五、服务考生,做好考后评价工作

一是完善优秀考生跟踪评价计划和会计人才超市。2016年加入评优计划的考生人数增长较大,截至年底,入库考生共17124名,比上年增长4324人,增长34%。在人才交流平台展示的考生有7675人,比上年增长2009人,增长35%。其中,有求职意愿的1685人,比上年增长274人,增长19%;注册企业39家,比上年增长17家,增长77%。

二是发布2016年度全国会计专业技术资格考试金银榜。鼓励优秀考生,不断提升职业荣誉感,对具有发展潜质的考生进行考试后跟踪评价。2016年度发布金榜人数348人,其中:初级103人、中级115人、高级130人;银榜3156人,其中:初级1149人、中级1033人、高级974人。2016年中、高级会计资格考试后,首次进行金银榜与考生的考试成绩同步发布。

三是加强会计考试改革与理论研究。2016年,会计评价中心加大会计考试改革与理论研究力度,将《会计资格考试内容与科目研究》《会计资格考试题型、计分方式与考试长度研究》《政府及公共部门会计人员能力框架研究》《会计资格考试服务价值链研究》4个课题上网对社会进行公开招标;完成《我国会计人才供求状况研究》《会计资格考试等值与题型改革研究》等课题研究。

四是加强国际学术交流与合作。3月19-23日,会计评价中心作为会员单位组团参加在美国佛罗里达州奥兰多市举行的国际考试行业协会(Association of Test Publishers,简称ATP)第17届年会,交流分享考试理论研究和实践成果。与英国皇家特许管理会计师公会(CIMA)、上海国家会计学院合作编译《管理会计术语选编》。

(财政部会计资格评价中心供稿,尹怀旭执笔)

清洁发展基金

2016年,中国清洁发展机制基金管理中心(以下简称“管理中心”)按照十八大以来“五位一体”总体布局,贯彻新发展理念,在中国清洁发展机制基金(以下简称“清洁基金”或“基金”)业务运营中保稳定、争创新、求突破,发展多元业务模式,撬动更多社会资金,支持绿色低碳发展和应对气候变化行动。

一、完善制度,梳理流程,形成“三级三层”风险防控体系

管理中心加快清洁基金有偿使用业务市场化的步伐,

以制度先行为保障,规范业务管理。一是继续开展制度建设,制定《基金投资和资产配置业务风险预警管理办法》《项目财务风险快速诊断办法》《清洁发展委托贷款项目风险管理操作指南》《基金有偿使用市场化担保与信用评级操作指南(试行)》《股权投资项目风险管理操作流程》,修订《股权投资管理办法》。二是建成了“三级三层”的风险防控体系,从行业、项目和项目企业三个层面对基金有偿使用业务进行风险识别、分析和监控。三是完善管理中心的内部控制体系,制定了针对委托贷款、股权投资等清洁基金具体业务活动的专项内控管理办法,加强中心内部制衡管理。

二、转变服务,管理贷后,推行绩效评价

管理中心变管控思维为服务思维,促进清洁基金有偿使用业务更好地服务实体经济,更好地发挥示范和带动作用。在贷款合同中增加了贷款浮动利率选项,由企业根据需要进行选择固定利率或浮动利率,加大对公益类项目的贷款利率优惠幅度,以提高基金贷款灵活度和减轻企业负担。

管理中心督促省级财政部门对2015年底前开展的贷款项目进行了贷后执行情况检查。检查显示,大多数项目运行良好,有效发挥了清洁基金的引导和撬动作用,促进了地方绿色低碳发展,降低了企业融资成本。

管理中心对2015年结项的24个委托贷款项目开展了综合绩效评价,评价内容涉及合规性、相关性、效率和效果等四个方面。绩效评价显示,这些项目均按时足额收回了贷款本息,保障了基金的增值保值,取得了经济、社会、碳减排和环境效益的多赢。

三、稳固基础业务,拓展多元化模式,打造国际合作平台

继续做好传统方式的清洁基金有偿使用项目。一是新审核批准了36个委托贷款项目,安排贷款资金18.82亿元,撬动社会资金82.73亿元,预期年碳减排量172.60万吨二氧化碳当量、年碳减排潜能31.99万吨二氧化碳当量。这些项目的实施涉及13个省(自治区),内容包括市政基础设施、区域能源建设、高新产品制造、废弃资源回收利用、绿色公交、森林碳汇等多个与国家应对气候变化工作密切相关的行业领域。二是对已实施项目安全收回贷款本金27.23亿元、利息4.32亿元。三是建立意向项目库,助力有偿使用项目准备与落实。截至年底,清洁基金已审核通过了246个委托贷款项目,覆盖全国26个省(自治区、直辖市),安排贷款资金148.68亿元,撬动社会资金792.68亿元,预期年碳减排量(或碳减排潜能)累计达4828.39万吨二氧化碳当量。

有序安排清洁基金赠款项目资金。配合国家应对气候变化政策管理部门,支持开展应对气候变化政策研究、能力建设、试点示范、公众宣传等活动以及协助我国参加气候变化国际谈判的一些具体工作。2016年,完成146个清洁基金赠款项目合同的审核和签署,共拨付168笔赠款项目资金1.21亿元。截至年底,清洁基金已累计安排11.25亿元赠款资金,支持了522个赠款项目。

继续开展既往清洁发展机制项目的国家收入收取工作。

对欠缴大户,着力解决国家收入催缴问题。对“小、散、穷”项目,加大国家收入确认与催收力度。在此基础上,清洁基金新增国家收入3502万元。

开拓多元化的清洁基金业务模式。积极拓宽业务渠道,力求理念、方式和机制创新。一是与交通银行等合作,为创设绿色低碳基础设施投资基金开展准备工作。二是与财政部国际财金合作司、江苏省和山东省财政厅、国际金融公司(IFC)合作,继续利用IFC“中国公用事业能效融资”(CHUEE)项目发展的损失分担机制,支持两省有关商业银行发展能效贷款业务。三是与国电、申能集团、中海油气电集团、上海LNG公司等企业洽商合作,努力开发项目。与中信证券、农银国际、英大信托、招商银行、兴业银行、中信银行等探讨绿色投融资及市场化产品合作。

内外联动打造国际合作平台。一是开展申报联合国绿色气候基金(GCF)国家执行机构工作。二是探索与亚投行(AIIB)、金砖银行等机构开展合作。三是协助财政部国际财金合作司制定全球环境基金(GEF)赠款项目结余资金委托管理办法。

四、跟踪热点,政策前瞻,提出业务发展建议

管理中心紧密围绕清洁基金业务发展需要,跟踪分析国内国际应对气候变化工作动态,在气候融资、清洁能源发展、绿色低碳行业发展等领域选题开展政策研究。一是针对光伏产业进一步发展及投融资问题,与美国哥伦比亚大学全球能源政策研究中心、中关村节能可再生能源产业联盟、中国投资协会能源发展研究中心、微能网等机构开展合作研究,并联合举办了“光伏产业发展与融资问题”专题研讨会。二是针对清洁基金有偿使用项目涉及的风电、光伏发电、生物质发电、水电、天然气利用、集中供热、新能源汽车、垃圾处理等领域,编写行业研究报告,提出发展建议。

五、普及知识,传递理念,提升宣传实效性

管理中心开展多方面的清洁基金宣传工作。一是做好常规宣传。清洁基金网站和微信公众号安全运行,发布信息3000余条。2015年度基金中英文年报编写印发。内部交流刊物《气候变化动态》编辑出版12期。与中国财经报合办的“低碳发展论坛”专栏上刊发文章23篇。二是开展重要时点宣传。制作和张贴“全国低碳日”宣传海报,宣传绿色低碳发展理念。三是加强有偿使用项目的示范宣传。向14个省的36个项目业主发放项目认证牌,向11个绿色公交车项目提供专门宣传贴纸。

(中国清洁发展机制基金管理中心供稿)

注册会计师事业

2016年,中国注册会计师协会认真贯彻落实财政部党组各项决策部署,按照第五届理事会第七次会议确定的工作思路,扎实开展行业“创新服务年”主题活动,深化实施行业发展五大战略,服务财政改革和发展,进一步加强行业监