

2016年,财政部党组共组建8个巡视组,对中注协秘书处、预算评审中心、上海国家会计学院和亚太财经北京分部、厦门国家会计学院以及深圳、天津、河北、辽宁专员办共9个单位党组织开展了巡视,发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力以及选人用人、违反八项规定精神等方面的问题119个,发现违纪问题线索28条,巡视组向被巡视单位党组(党委)提出75条整改建议,向部党组和部机关局提出31条意见建议。2016年中央巡视办编发的13期《巡视参考》中有5期刊登了财政部6篇经验做法。

### 一、加强组织领导

财政部党组坚持把加强内部巡视工作作为加强党的建设的重要抓手、履行全面从严治党主体责任的重要途径,紧紧抓在手上、扛在肩上,对巡视工作的重视程度和领导力度不断加大,只要有巡视工作议题,部党组都及时召开会议研究。部党组召开多次会议,不仅对巡视工作年度计划、巡视组长人选库名单等重要事项进行专题研究,还专门集中听取问题比较突出的被巡视单位情况以及巡视督查调研等情况汇报,每半年集中听取一次巡视综合情况汇报,提出明确的工作要求。部巡视工作领导小组与分管被巡视单位的部领导一起以“4+1”形式,在每个巡视组现场巡视结束后,及时听取情况汇报,提出具体处置意见。部党组成员按照“一岗双责”的要求,通过集体约谈或逐一谈话等方式,督促分管单位对巡视问题的整改。

### 二、突出工作重点

紧紧围绕政治巡视要求,始终把严明政治纪律和政治规矩摆在首位,聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题,聚焦权力观念异化、影响政治生态环境问题以及党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛等方面的问题,抓住“关键少数”,紧盯重点人、重点事和重点问题,对不知止、规避组织监督等问题,特别是对部党组打过招呼、组织过自查,还不积极整改的问题,重点关注,真正做到纪在法前、纪严于法,抓早抓小、动辄则咎。积极探索和改进巡视工作的方式方法,在对上海国家会计学院和亚太财经北京分部党组织进行巡视时,首次探索了“一托二”的巡视方式,使财政部的巡视工作效率更高、节奏更快。

### 三、强化成果运用

财政部党组和部巡视工作领导小组对巡视发现问题的整改高度重视,在听取汇报时提出明确的处理意见。及时完善了部属各单位的党组织建设,配齐了党的负责人和纪检负责人,开展了党费补缴工作,对党组织关系转接不及时人员进行了清查。研究制定了《关于加强专员办党建工作的指导意见》。对超标领取车改补贴、违规兼职取酬、退休干部仍占用办公用房和交流干部住房等落实中央八项规定精神不严格的问题,要求有关人员立即纠正,责令相关人员退回费用,对有关责任人员进行诫勉谈话、通报批评或责令作出深刻检查。对巡视发现的落实“两个责任”以及中央八项规定精神情况的问题举一反三,组成6个督查组,深入到部

属各企事业单位,对专员办采取现场督查和分片集中听取汇报相结合的方式,深入开展督查。被督查单位行动迅速,即知即改,积极整改,进一步纠正了办公用房、公务用车、会议费管理等方面的不合规问题,有效规范了内部管理。

### 四、加强队伍建设

人选库实行动态管理,2016年初根据巡视工作任务和人员入库年限等因素进行调整并增加了人数。巡视组长人选库和工作人员人选库的人员已分别扩充到36人和61人。注重加强教育培训,通过举办培训班、召开座谈会等方式,提高巡视人员的政策水平和业务能力。进一步强化激励约束,通过细化纪律要求、明确注意事项,以及逢会必讲、建组必谈等方式,促进大家严守组织纪律、保密纪律和廉政纪律。结合反馈巡视意见,向被巡视单位的干部职工发放巡视组测评表,对能力素质、工作作风、廉洁纪律等3个方面10个细项进行测评。年终对巡视组长和工作人员作出工作鉴定,使巡视工作成为干部成长进步的重要平台。

(财政部巡视工作办公室供稿)

## 财政干部教育与培训

2016年,财政干部教育培训认真落实部党组的工作思路,紧跟财政改革发展步伐,紧贴财政干部成长需求,扎实推进全国财政工作会议确定的各项重点任务,统筹组织各级各类培训和专题研讨,优化整合各方培训资源,全力服务财政中心工作,全年举办各类培训、研讨班134期,培训各类各级干部1.6万余人次。

### 一、切实推进全国财政工作会议各项重点任务的贯彻落实

将全国财政工作会议的各项重点工作作为首要任务列入年度培训计划,并在举办培训过程中予以重点保障,统筹培训内容,优化培训模式,注重培训效果。财政业务培训、国际合作培训、财政改革发展论坛、地方党政领导培训、援助老少边穷地区培训等各类培训全面发力,效果明显。

(一)开展财政业务培训,推进改革政策落地生根。全年举办财政业务培训班111期,占举办培训班总数的82%。一是围绕推动供给侧结构性改革促进发展动力顺利转换,举办“2016年增值税改革”“预算绩效管理”“医改、养老及就业政策”“解决国企历史遗留问题政策”等一系列培训班。二是支持做好补齐短板、增强风险防控意识和能力、保持财政平稳运行等重点工作,举办“地方政府债务管理”“全国财政系统PPP业务”“财政扶贫工作”“财政支农、林业及水利资金政策”等一系列培训班。三是促进专员办嵌入财政主体业务,推动专员办职能转型,举办“专员办财政预算监管工作”“专员办授权支付资金监控工作”等6期培训班,并在“非税收入收缴管理”等33期培训班中将专员办干部纳入培训对象,全年培训专员办干部1885人次,在促进专员办职能

转型方面发挥了积极作用。四是针对改革进程中的新问题新举措,增办了“财政‘十三五’规划编制工作”“财政部行政事业单位国有资产清查工作”“基本建设财务规则”等5期培训班,推进了相关工作的顺利开展。

(二)拓宽国际培训合作领域。积极拓展与世界银行(WB)、国际货币基金组织(IMF)、经济与合作发展组织(OECD)等国际金融组织合作,深入开展国际案例研讨学习,借鉴世界先进经验,破解我国财政领域改革难题,开展了一系列境内外国际合作培训。一是与OECD合作举办了“CFA能力建设培训班”,有效推进税基侵蚀和利润转移(BEPS)行动计划在我国尽快落地。二是与IMF合作举办“金融规划与政策培训班”,提升财政干部对国家财政收支状况进行分析与预测的能力。三是与WB合作举办“公务员能力建设国际研讨班”。同时组织“以财税体制改革需求为导向的干部教育培训运行机制研究工作交流团”。四是组织了“公共财政支出结构比较研究”“政府间财政关系立法研究”等5个国(境)外培训团组。

(三)创新财政改革发展论坛。举办了4期财税改革与发展论坛。邀请财政部党组成员、副部长史耀斌和有关司领导,分别就“积极落实大国财政理念,不断创新和推进国际财经合作”“加快供给侧结构性改革,促进经济持续健康发展”“税制改革与包容性增长”“地方政府债务管理”等作专题介绍,受到机关干部的普遍欢迎,论坛已成为机关干部了解财税改革情况的新课堂和部内交流重点工作与改革成果的新平台。

(四)发挥培训平台优势,凝聚地方政府财政改革发展共识。为推动地方政府贯彻落实中央关于深化财税体制改革的决策部署,组织举办了深化财税体制改革专题研究班及政府和社会资本合作(PPP)专题研究班,来自全国地、市、县的91名地方党政领导干部参加了培训。专题研究班是丰富干部教育培训方式的有益探索,是促进地方党政领导干部学习交流了解财税改革形势的有效平台,得到部领导的充分肯定。

(五)加大培训支援力度,推动边疆、民族地区财政改革“一盘棋”整体推进。为带动老少边穷地区财政改革发展的同步推进,举办财税体制改革培训班。一是首次为边疆、民族地区财政部门领导干部举办“财政管理与创新培训”,培训了来自70个地区的119名财政局长。二是继续分层次开展西部财政局长培训,培训109个区县117名财政局长,对提升西部地区财政领导干部的理财能力发挥积极作用。三是做好对口支援瑞金市干部财经知识培训。

## 二、质量并重,需求导向力促财政干部能力素质有效提升

全面贯彻落实中央关于干部教育培训工作战略部署,始终坚持财政改革发展事业需求、干部履职尽责岗位需求和干部健康成长培训需求的有机统一,既注重干部能力“质”的提升,又注重干部培训“量”的全员覆盖,全面提升财政干部能力素质。

(一)坚持务实创新,抓紧思想政治教育。一是利用财政干部教育在线学习平台举办“‘两学一做’学习教育专题

网络培训班”,部机关和在京部属单位的2208名党员干部参加了培训,参训率达到95.4%。财政部党组成员、副部长胡静林充分肯定本次专题培训班“有创新,有实效,值得肯定。”中组部党员教育和干部测评中心在对财政部专题调研时,对此给予高度评价。该专题网络培训班被中央国家机关工委和《紫光阁》杂志社评为最佳案例,被中组部在全国推广。二是打造立体式反腐倡廉教育培训体系。将论坛更名为“党风廉政建设和反腐败工作教育论坛”。全年举办论坛16期,培训各级各类干部1786人次。三是组织公务员宪法宣誓活动。四是将“党的十八届五中、六中全会精神”“习近平总书记‘七一讲话’精神”等内容,纳入到脱产培训、论坛讲座、网络培训中,提高财政干部的党性修养和政策理论水平。

(二)突出财政特色,注重履职能力培养。按照任职培训和岗位培训有关要求,在财政系统司(厅)长、专员深化财税体制改革专题研讨班暨财政部司局级领导干部任职培训班、财政部处级领导干部任职培训班、财政部处级干部、主任科员、新录用人员岗位培训班等5期培训班中,加大深化财税体制改革教育内容比重,着力提升各级财政干部推进财税体制改革的履职能力,共培训学员304人。

(三)建设干部全天候学习培训家园。推动财政部干部教育在线正式上线运行。设置了政治理论、政策法规、财经知识等6个一级栏目,26个二级栏目。发布1658个课件,形成705门课程,2016年访问量达到4.5万余人次,访问学习的干部超过2200人,基本实现了财政部干部学习培训全覆盖,实现了全天候随时学习。

(四)统筹学习需求,丰富干部参训途径。打造多层面立体式的参训途径。一是组织财政部机关各司局和在京部属单位47名司局级干部参加“专题研修”学习。二是与有关司局联合举办共建高校公开课大课堂。三是与有关单位联合举办“财政文化大课堂”。四是与中国知网合作,订购财政知识服务平台。为财政干部工作学习提供信息帮助,全年登录近1.6万人次,使用次数达3.2万余人次。

## 三、统筹培训深化改革与提升培训管理水平同向而行

(一)多措并举,推进全国财政系统培训工作改革发展。一是创新举办部省市县四级培训管理者培训班,将培训对象拓展覆盖到部、省、市和县四级培训工作者,深入贯彻财政部党组关于干部教育培训深化改革的要求,有针对性地解决各地财政部门实际工作中最突出、最集中的共性问题。借鉴国际国内先进培训理念经验和培训工具,统筹加快“互联网+”信息技术在财政干部培训领域的推广应用。二是开展2015年度全国财政干部教育培训评估工作。系统总结了36个财政厅(局)培训助推财政改革发展的成效,全面梳理并宣传了各地培训工作的先进经验特色做法,引领财政系统干部教育培训工作系统化、规范化、特色化发展。三是通过拟定贯彻实施方案、配发《干部教育培训工作条例》学习读本、安排专题讲座和学习辅导、各类培训班对《条例》进行解读等多种方式,引导全国财政系统加强对《条例》的贯



彻力度。四是与财政部人教司共同完成了中组部“深化干部教育培训考核评估研究”课题工作,得到中组部的充分肯定。

(二)精益求精,不断改进培训全流程管理。一是制定《财政部2017年干部教育培训项目立项指南》,建立计划执行预警机制,实时对计划执行情况进行监测分析。二是制定《干部教育中心举办培训班操作规程(试行)》,有效增强培训班举办过程的规范性。三是制订《2016年财政部干部教育培训绩效评估计划》,充分发挥评估结果改进培训工作的导向作用。四是及时对财政部机关干部2015年参加培训情况进行补充登记,并对部机关公务员参加培训情况进行统计分析。

(三)开放多元,注重培训工作宣传财政改革发展成效。从贯彻党中央关于宣传工作战略部署的层面,明确树立大宣传的工作理念,形成了《加强财政干部教育培训宣传工作的指导意见》,指导全国财政系统加强培训宣传工作,各厅(局)培训工作积极宣传财政改革发展成效,树立了财政干部教育培训宣传品牌。

(四)互融互通,部校共建创新深入发展。一是共建培训项目实现财政改革发展与财经人才培养“双促进”。2016年在共建高校举办8期培训班,培训全国财政干部695人。二是集合6所院校和财政部内相关司局力量开展现代财政制度研究工作,推动共建院校理论发展与财税体制改革实践实现“两相济”。三是共建公开课大讲堂力促财政干部需求与院校优势学科“准对接”,开展精品课程公开授课。四是共建平台推动财经人才与院校师资队伍“互培养”。五是加强管理与有效宣传赋予共建培训管理模式“新内涵。”

(五)内外结合,统筹开发培训资源。一是落实财政部部长助理许宏才提出的“要把《我国现代预算制度》编成定期修订的案头工具书”的要求,组织编写并审定了《我国现代预算制度》6册教材书稿。二是围绕“供给侧改革”“国家‘十三五’规划、营改增”专题,编辑整理2册《深化财税体制改革专题资料汇编》。三是对《经济活页文选(培训版)》进行改版、更名,并编印6期《财政培训活页》。四是新组建财政部教材编审委员会。制定《财政部2016-2020年学历教材建设规划》。五是完善对部外培训师资的教学质量评估,干教中心领导带头上讲台,结合培训工作和财政业务工作进行授课。

(财政部干部教育中心供稿,贾蕙垠、黄妍执笔)

## 财政科研工作

2016年,经中央编办、财政部审批程序,原财政部财政科学研究所更名为中国财政科学研究院。在财政部党组的正确领导下,借助部内相关司局及单位的大力支持,财科院紧密围绕部中心工作,以建设“高端财政智库”为目标,各项工作取得较大进展。

### 一、提升科研品质,服务中心工作

(一)聚焦决策关注问题。4-6月,围绕中央提出的供给

侧结构性改革任务中的“降成本”问题,财科院组织全国大型调研;10-12月,组织“当前地方经济财政形势”全国大型调研。两次调研采用实地典型调研与线上问卷调研相结合的形式,调研均形成内容详实、分析深入的调研报告。通过报送报告、成果发布会形式对外发布了调研成果,引起社会各界及决策部门广泛关注和高度重视。

(二)优化课题形成机制。组织开展15项院内重点研究课题及14项院内计划课题,推进基础研究、政策研究和应用研究。组织中青年研究人员自组研究团队竞标立项。以此为契机,提高科研组织、课题评审和评价的透明度,形成竞争导向的课题立项机制。到年底,计划课题和中青年招标课题已全部通过评审结题。

(三)规范各类课题管理。组织骨干研究力量主动配合有关部委及财政部内司局的业务工作,完成了多项应急研究任务,或与财政部内相关司局合作完成相关调研任务。协调有关研究力量参与国务院直属各部门、地方政府及其部门、高校、科研机构、企业等单位委托的重大课题,为相关决策提供重要的智力支持。同时,继续加强对院外委托44项课题的管理,定期统计进展及完成情况,促进研究更加规范高效。

(四)完善成果转化渠道。组织协调各方力量,通过将相关研究报告规范发布、呈送和出版,达到决策咨询、综合服务的目标,也拓宽了成果转化的载体。报送《科研专报》15期,《研究报告》48期,《财政研究简报》3期,《财经动态》50期,《财经动态资料》12期,《财经动态资料专辑》12期,《外国财经动态》4期。组织编著出版7册“中国财政科学研究院智库丛书”。推出了2期内刊《智库建设与管理》,旨在为生产和传播智库研究成果,凝聚高端智库资源,为科学决策、民主决策提供支撑,为专家学者和实践部门提供服务。

(五)做好财经宣传工作。策划和构建媒体宣传,规划对外宣传与合作,加强与媒体之间的沟通、合作。一是进行科研成果的宣传推介,召开《抗战时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》丛书发布会暨革命根据地财经研讨会,引发学界对财政史的重视;召开“降成本”调研成果发布研讨会,学界和媒体对调研报告反响热烈;召开“地方财政经济运行”调研成果发布会,国内媒体给予高度关注。二是协助部里参与改革政策宣传,通过国家主流媒体对重大财经改革解读,对改革与发展中的重点、难点和热点问题进行深度解析,为民众释疑解惑,引导社会舆论。

### 二、搭建合作平台,学术交流繁盛

(一)搭建学术研讨平台。组织召开“中国会计改革与发展2016学术论坛”,主题为“会计、审计与国家治理”,重点围绕我国会计改革与发展诸多重点、热点问题等展开深入的探讨与交流,在会计学界引起强烈反响。召开“财政与国家治理暨财政智库60年研讨会”,与会专家就《公共风险与国家治理》《现代财政制度与国家治理》及财政智库建设等问题展开研讨。组织召开“以共治理念推进PPP立法专题研讨会”,为国内PPP法律法规体系建设提供决策参考。组织召开“财政智库建设研讨会”,为新型财政智库建设提出了