

办批准,先后取消了派奖审批、彩票开设变更审批所需技术检测中介服务、中央指定地方实施的“彩票销售机构销售实施方案审批”和“彩票销售机构开展派奖审批”等审批具体事项。推进行政审批标准化和规范化建设,严格规范审批行为,加强事中事后监管,优化和改进服务,不断提高管理的科学化、规范化、法治化水平。

(三)加强彩票资金管理。按照以收定支,留有余地,彰显公益,突出重点,强化管理,提质增效的原则,经报国务院批准,确定“十三五”时期中央专项彩票公益金支持各项社会公益事业安排。规范彩票发行机构业务费中央对地方转移支付管理。研究提出2017—2019年中央集中彩票公益金收支规划和2017年预算安排意见,协调督促彩票发行机构完成部门决算公开工作。

(四)支持中国足球改革发展。按照《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》要求,财政部协调有关部门,研究推动成立中国足球发展基金会相关工作。在各部门共同努力下,经国务院批准,2016年12月6日,中国足球发展基金会第一届理事会第一次会议在北京顺利召开,成立中国足球发展基金会工作顺利完成。同时安排中央专项彩票公益金用于“十三五”时期支持体育总局委托中国足球发展基金会资助足球公益项目。

(五)完善彩票市场监管。针对彩票管理行业出现的违法违规案件,主动查漏洞、找原因,修订完善并公开发布《财政部彩票监管咨询和评审专家暂行管理办法》,完善彩票审批决策机制。

(财政部综合司供稿,杨远根、汤晓斌执笔)

彩票监管

2016年,在党中央、国务院领导下,各级财政部门与民政、体育等部门密切配合,开拓进取,推动我国彩票事业持续健康发展。

一、全国彩票发行销售情况

全年全国共销售彩票3946.41亿元,比上年增长267.57亿元,增长7.3%。分机构看,福利彩票机构销售2064.92亿元,增加49.81亿元,增长2.5%;体育彩票机构销售1881.5亿元,增加217.76亿元,增长13.1%。分类型看,乐透数字型彩票销售2448.64亿元,增长3.8%;竞猜型彩票销售764.9亿元,增长29.8%;即开型彩票销售284.77亿元,下降5.9%;视频型彩票销售445.43亿元,增长4.9%;基诺型彩票销售2.66亿元,下降38.7%。乐透数字型、竞猜型、即开型、视频型、基诺型彩票销售量分别占彩票销售总量的62%、19.4%、7.2%、11.3%、0.1%。

二、全国彩票公益金管理情况

(一)全国彩票公益金收入和分配情况。全国彩票公益金收入1071.15亿元,增加67.25亿元,增长6.7%。其中,中

央集中彩票公益金收入528.67亿元,地方留成彩票公益金收入542.48亿元(包括2016年逾期未兑奖金额13.81亿元)。中央集中彩票公益金的收入,按照60:30:5:5的比例,分配给全国社会保障基金、中央专项彩票公益金、民政部和国家体育总局;地方留成彩票公益金收入,由省级财政部门商民政、体育行政等有关部门研究确定分配原则。

(二)中央集中彩票公益金收支情况。全年中央集中彩票公益金可用收入518.49亿元,其中,当年收入528.67亿元,上年结转收入-10.18亿元。中央集中彩票公益金安排支出473.36亿元,包括全国社会保障基金315.60亿元、中央专项彩票公益金105.16亿元,民政部26.30亿元和国家体育总局26.30亿元。收支相抵,结余45.13亿元。

(三)中央专项彩票公益金分配使用情况。全年中央专项彩票公益金支出105.16亿元。主要用于教育事业26.50亿元,残疾人事业19.44亿元,医疗救助18亿元,扶贫15亿元,养老公共服务10亿元,文化事业6.5亿元,红十字事业4.17亿元,法律援助、农村贫困母亲两癌救助、出生缺陷干预救助、禁毒“关爱工程”、留守儿童公益事业等小型公益项目5.55亿元。

三、加强彩票监管工作情况

(一)继续优化彩票品种和游戏结构。深入挖掘乐透数字型彩票市场潜力,调整部分地方彩票游戏规则,丰富地方彩票游戏玩法,发挥地方彩票游戏适应性强、灵活度高的优势,满足不同地区群众文化娱乐偏好;研究体育彩票超级大乐透游戏规则调整方案,支持大盘游戏持续稳健发展,发挥大盘彩票游戏覆盖面广、稳定性强的优势,继续做大做强大盘乐透游戏。优化即开型彩票游戏结构,批准发行印制福星、彩蛋等即开型彩票,满足市场周期更替需要,推进即开型彩票发展。发展竞猜型彩票,研究推动发行以中国足球职业联赛为竞猜对象的足球彩票工作。

(二)深入推进彩票审批管理改革。经国务院和国务院审改办批准,取消彩票开设变更审批所需技术检测中介服务事项。2016年以后,彩票发行机构向财政部申请开设彩票品种,或者申请变更彩票品种审批事项,无需再提供专业检测机构的技术检测报告。深入推进行政审批标准化和规范化建设,配合开通财政部行政审批网上办理平台,行政审批工作实行网上集中预受理和预审查,实现办事指南下载、意见反馈、办理状态在线查询等系列服务,通过平台及时反馈预受理结果、预受理意见、受理状态、初审状态、审批决定等信息,进一步方便申请人。建立健全彩票审批内部控制制度,严格规范审批行为,加强事中事后监管,优化和改进服务,不断提高彩票审批管理的科学化、规范化、法治化水平。

(三)进一步加强彩票资金管理。按照以收定支,留有余地,彰显公益,突出重点,强化管理,提质增效的原则,经报国务院批准,确定“十三五”时期中央专项彩票公益金支持各项社会公益事业安排,重点向党中央、国务院明确提出要求的重大民生项目倾斜,向中西部贫困地区和革命老区、困难行业和弱势群体倾斜,向补“短板”的社会公益事业项目倾斜,促进经济社会更加协调发展。规范彩票发行机构业务费中央对地方转移支付管理,安排彩票市场调控资金专

项用于全国彩票市场调控方面的省际之间、机构之间、品种之间协调发展,更好维护彩票发行销售安全、市场秩序、社会公益形象等。研究提出2017—2019年中央集中彩票公益金收支规划和2017年预算安排意见,协调督促彩票发行机构完成部门决算公开工作。自1月1日起,严格执行《财政部关于进一步规范和加强彩票资金构成比例政策管理的通知》的规定,规范和加强彩票资金构成比例政策管理,适度降低彩票发行费提取比例,提高彩票公益金提取比例。研究提出彩票发行机构业务费执收方式改革方案,2017年起由财政部驻各地财政监察专员办事处负责执收彩票发行机构业务费,防止出现截留、拖延问题。

(四)支持中国足球改革发展。按照《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》要求,财政部协调有关部门,研究推动成立中国足球发展基金会相关工作。在各部门共同努力下,经国务院批准,12月6日,中国足球发展基金会第一届理事会第一次会议在北京召开,成立中国足球发展基金会工作顺利完成。安排中央专项彩票公益金用于“十三五”时期支持国家体育总局委托中国足球发展基金会资助足球公益项目。

(五)强化彩票市场监管。制定完善彩票监督制度,逐步建立彩票监督长效机制。不断规范彩票发行销售行为,督促民政、体育部门及彩票机构认真做好彩票开奖监管工作。切实加强彩票资金管理,管好用好彩票机构业务费、彩票公益金。强化彩票市场监管,加大查处擅自利用互联网销售彩票工作力度,配合公安等部门查处非法彩票。关注彩票舆情,及时回应社会关切,进一步提升国家彩票公益性和公信力,促进彩票事业持续健康发展。

(财政部综合司供稿,靳俐、郭梅、夏晓曦执笔)

财政法治

一、全面推进,突出重点,财政法律制度建设取得显著成绩

(一)成果丰硕,多项财政法律、法规、规章顺利出台。

1.推动出台《资产评估法》。历时十年,经三届全国人大、四次常委会审议,2016年7月2日《资产评估法》出台,自2016年12月1日起施行。此法对促进资产评估行业的规范发展具有里程碑意义。

2.推动出台《环境保护税法》。2016年12月25日,全国人大常委会审议通过《环境保护税法》,自2018年1月1日起施行。这是十八届三中全会提出“落实税收法定原则”要求后制定的第一部税法,对推进税制改革、完善税收立法具有借鉴意义。

3.推动出台《全国社会保障基金条例》。2016年3月10日,第667号国务院令公布了《全国社会保障基金条例》,自2016年5月1日起施行。这是全国社会保障基金成立16年

来,首次以行政法规明确其性质、定位、投资运营、监督以及法律责任,有利于进一步规范基金的管理运营,在保障安全的前提下保值增值。

4.制定修订了多件规章。制定、修订了《代理记账管理办法》《基本建设财务规则》《会计从业资格管理办法》《国家农业综合开发资金和项目管理办法》《国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法》等5件部门规章,配合有关部门制定修订了6件部门联合规章。

(二)齐心协力,财政立法工作全面推进。

1.深耕细作,《预算法实施条例》修订日趋完善。配合国务院法制办3次集中办公,逐条修改草案。多次与有关单位沟通协调意见,已与法制办就草案内容基本达成一致,待进一步完善后,提交国务院常务会议审议。

2.攻坚克难,政府和社会资本合作(PPP)立法取得阶段成果。2016年1月起草了《政府和社会资本合作法(草案征求意见稿)》,先后两次征求有关方面意见,积极呼吁厘清PPP法和特许经营法的关系,加快PPP立法。

3.分工协作,税收立法工作取得实质进展。按照中央《贯彻落实税收法定原则的实施意见》,积极推进税收立法。一是修改形成《船舶吨税法(草案征求意见稿)》和《烟叶税法(草案征求意见稿)》,向社会公开征求意见。这是财政部首次在法律法规草案起草阶段向社会公开征求意见,并根据意见修改形成了拟报送国务院的送审稿。二是向国务院报送了《企业所得税法修正案(送审稿)》,建议完善慈善捐赠支出结转扣除的规定。三是参与《消费税法》《耕地占用税法》《关税法》《环境保护税法实施条例》的研究起草,配合法制办研究修改《税收征管法》。

4.积极参与,其他各项立法工作有序推进。一是配合制定《政府投资条例》,对其中有关政府投资管理体制、范围、方式等重要内容提出了修改意见。二是参与《中小企业促进法(修订草案)》《电子商务法(草案)》《住房公积金条例》《必须招标的工程项目规定》等法律法规的制定、修订工作。三是组织开展《资产评估行业财政监督管理办法》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等多部规章的制定、修订工作。2016年,财政部共审核全国人大、国务院法制办等部外单位送来的法律草案134件次、行政法规草案69件次,规章、规范性文件和其他文件共254件次。

(三)认真细致,规章和规范性文件清理取得新进展。根据国务院文件清理工作要求,对新中国成立以来至2013年12月发布的现行财政规章和规范性文件进行了第十二次全面清理,确定废止和失效的财政规章和规范性文件共1255件,并以财政部令第83号向社会公布清理结果。同时,以财政部公告(2016年第102号)向社会公布了现行有效财政规章目录,提高了制度的透明度。

二、持续深化,久久为功,财政“放管服”改革取得新突破

(一)深化行政审批制度改革。

1.继续精简行政审批事项。2016年初,财政部本级和中央指定地方实施的行政许可事项各有7项。2016年1月经国