

中央财政工作

财政政策研究

2016年,财政政策研究紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标,以推进供给侧结构性改革为主线,以建立现代财政制度为核心,开展财政和经济社会领域重大问题研究,加强财税体制改革统筹协调,取得明显成效。

一、加强重大问题研究,积极发挥参谋助手作用

(一)财政领域重大问题研究。重点研究事权划分、中期预算、地方政府债务、财政职能等问题。在事权划分方面,主要对中国和前苏联(俄罗斯)事权划分进行比较分析,对我国涉农、教育、环保等重要领域的事权划分开展研究;同时,对美国食品药品监管事权划分问题进行分析,梳理相关经验启示。在中期预算方面,主要对澳大利亚、英国、法国、瑞典、日本和美国等典型国家中期预算的经验做法及借鉴启示进行梳理分析,形成相关研究报告。在地方政府债务方面,主要加强对地方政府性债务管理制度运行情况的分析评估,形成《当前地方政府性债务管理面临的困难、问题及相关政策建议》。在财政职能方面,主要对美国、英国、日本、德国财政部在金融宏观审慎监管中的职能定位和政策机制等进行研究,梳理相关经验启示。同时,对全面推开“营改增”试点的经济影响、“十三五”时期房地产市场变化对地方一般公共预算收入的影响等问题开展实证分析;梳理分析美联储货币政策收入与国家财政的关系及其启示、美国农业保险制度发展路径及对我国的影响和启示;整理分析美国当选总统特朗普的税收改革方案。

(二)经济领域重大问题研究。重点研究劳动力、土地和资本等市场方面的相关体制机制问题。在劳动力市场方面,主要就我国现行劳动合同法和最低工资制度对产业竞争力的影响进行研究分析,结合意大利、印度、越南、哈萨克斯坦等国家劳动力市场改革情况,提出相关对策建议。运用刘易斯发展经济学原理,对我国劳动力市场进行深入分析。在土地制度方面,主要以京津冀地区为样本,结合当前农村居民点空间分布特点,研究农村建设用地制度改革问题,提出相关政策建议。同时,拓展研究视野,对四大国际粮商运行机制及成功做法进行梳理,结合国际粮食市场发展形势,提

出打造我国国际化大粮商的相关政策建议。在资本市场方面,主要梳理分析国际金融危机以来美国去杠杆做法、德国以国债为工具谋求金融优势战略、意大利银行业危机及相关改革情况和启示。在对政府、非金融企业、金融企业和家庭等方面债务情况进行分析的基础上,重点对我国部分产能过剩行业的杠杆问题进行研究。同时,利用国际指标体系对我国简政放权改革进行分析评估;对我国在全球价值链中的位置和未来潜力、与周边国家的贸易竞争与合作关系及贸易成本等问题进行深入分析,提出相关政策建议;分析国际机构中国人才状况;梳理研究国际金融危机后主要国家结构性改革情况及2015年美中贸易全国委员会对中国商业环境调查情况等。

(三)社会领域重大问题研究。重点研究养老、医疗等问题。在养老方面,围绕基础养老金全国统筹专题,赴福建、陕西开展系列调研,了解省级统筹实施情况。在系列研究基础上,进一步分析我国养老保险制度存在的主要问题,提出深化职工基本养老保险制度改革的相关政策建议。立足国情,借鉴国际经验,对未来我国养老服务产业进行预测分析,提出支持养老服务产业发展的政策建议。从完善体制、精算平衡、确保社保基金可持续发展的角度出发,梳理分析欧盟社会保障协调机制、德国严格现收现付制社保体系及其可持续发展面临的挑战、美国社保基金可持续性问题,以及美国社保号码制度、日本社会保障与纳税编号制度等。在医疗方面,总结我国医药卫生体制改革经验,结合国情,研究完善我国医药卫生体制改革顶层设计、基本医疗保险制度改革、医疗费用支出及筹资机制改革、公共卫生服务体系改革、医疗服务体系改革、药品流通体系改革等问题的政策思路;梳理分析OECD(经济合作与发展组织)国家老年人医保缴费制度,以及英、美、德、法、日、瑞、韩、俄和我国港台地区医药卫生体制改革等方面的经验做法及借鉴启示。同时,对我国科技经费投入机制、实施创新驱动发展战略中科研人员收入分配等问题开展研究。

二、加强改革统筹协调,推动完成年度改革任务

(一)组织部署改革工作。研究制定《财政部贯彻落实<中央全面深化改革领导小组2016年工作要点>相关任务部署内分工方案》,并于2月份组织召开深化财税体制改革工作部署专题会。会同有关牵头司局研究提出财政部第一牵头改革任务分月工作计划,经报中央改革办同意后印发执行。研究制定《财政部贯彻落实党的十八届五中全会有关重要改

改革举措实施规划(2016—2020年)》。

(二)督促落实年度改革任务。加强统筹协调和日常督办,强化动态监控,实行改革进展情况通报制度和日报制度,推动牵头司局按要求完成改革任务。同时,结合改革进展,针对存在的问题,组织召开部改革工作督办专题会,检查评估改革任务落实情况,督促加快改革进度。

(三)推动落实已出台的改革举措。研究制定《关于进一步完善改革工作机制 加快推进改革举措落实的意见》,明确相关工作要求。3月,研究制定《2016年财政部开展已出台改革举措落实情况督察活动工作方案》,部署开展督察活动并上报督察报告。组织开展改革专题调研。组织部内相关司局对财税体制改革情况开展评估并上报评估报告。11月,组织召开部分省份财政部门深化财税体制改革工作座谈会,了解改革举措在地方的落实情况,听取意见建议,加快推进改革举措落实落地。

三、完善研究工作机制,提高政策研究水平

(一)加强与国内有关单位的研究合作。一是深化与中国科学院、中国社科院、北京大学、中国人民大学等国内著名科研机构的研究合作,拓展研究领域。二是加强与新华社、国家信息中心等国家高端智库的合作,利用其独特优势,开展针对性研究。三是研究制定《部省共建长期合作研究工作管理办法》,打造长期合作研究平台,推动部内相关司局利用共建高校资源开展研究。四是探索与部内司局共同研究机制,推动研究成果运用。

(二)探索与国外政府机构的研究合作。一是深化与美国财政部的研究合作。在2015年达成初步共识的基础上,将政策研究合作机制纳入第八轮中美战略与经济对话成果,建立领域广泛、联络顺畅的政策沟通机制。与美国财政部高级官员及其驻华使馆有关人员开展专题研讨,议题涉及金融监管体制、国债发行与管理、国际经济治理等。在中美经济联委会副手会议期间,与美国财政部地方债务与金融办公室就地方政府债务管理和危机应对等问题进行交流。与美国农业部高级官员就农业支持政策、食品安全管理等议题进行研究交流。二是探索与德国财政部的研究合作。与德国财政部金融市场和经济政策总司司长举行会谈,就建立双边经济政策研究合作机制达成共识;邀请德国财政部负责社保事务的高级官员到访,就德国社保体制问题作专题讲座。同时,与意大利财政部就开展研究合作形成共识,建立直线联系人制度。

(三)加强与国际组织的研究合作。一是加强与世界银行的研究合作。5月,财政部与世界银行签署“现代财政制度与国家治理”技援项目贷款协定,推动开展子项目立项等工作。联合国国家信息中心经济预测部与世界银行宏观经济和财政管理项目组开展相关研究。二是加强与亚行的研究合作。利用亚行在数据收集、相关国家设有代表处等方面的优势,为开展全球价值链、金融监管、哈萨克劳动力市场改革等研究提供支持。三是加强与OECD的研究合作。注重与其专家团队的研究交流,学习先进研究方法,拓展研究视野;同时,利用其对成员国数据信息、财政金融体制、

改革动态等方面的系统研究优势,为研究国外重大问题提供支持。

(财政部政策研究室供稿)

财政综合工作

2016年,在部党组正确领导下,综合司全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,落实全面从严治党要求,紧紧围绕财政中心工作,加强政策研究和统筹谋划,创新推进各项改革和管理工作,取得明显成效。

一、主动研判财政经济形势,加强宏观调控政策研究

(一)把认识统一到中央对宏观经济形势的总体判断上来。认真学习党中央对我国发展阶段及国内外经济形势的总体判断和科学论述,深刻认识和适应发展新常态,围绕“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”的经济工作总体思路,抓好对财政经济形势的研判预判,把握好宏观调控政策研究的立足点和大方向。

(二)加强对宏观经济走势的密切跟踪和分析预测。健全完善财政经济分析数据库,加强与数据服务商的信息合作,全方位、多渠道收集和了解国内外经济和行业发展动态,通过对主要经济指标的定量分析、对比分析和动态分析,跟踪掌握宏观经济走势。

(三)研究撰写财政经济形势分析报告。每月撰写财政经济形势分析预测报告,并做好发改委、财政部、人民银行三部门宏观调控会商工作。每季度召开一次财政经济形势座谈会或专家咨询会,了解地方经济运行情况,听取专家对宏观经济形势的看法,做好向党中央、国务院、中央财办、中央政研室、全国人大财经委汇报财政经济形势和政策建议有关工作。同时高度关注财政收支情况变化,认真剖析月度、季度财政运行中出现的主要问题及原因,相应提出对策建议。立足稳增长促改革防风险目标,多次牵头研究提出相关政策预案,撰写多篇专题报告和政策预案材料报国务院,先后提出通过减税降费、棚改货币化安置、阶段性降低住房公积金缴存比例、完善化解过剩产能处置“僵尸企业”的土地支持政策等措施支持“三去一降一补”,进一步扩大文化、体育、旅游等热点消费,以及支持地下综合管廊、先进制造业、生态环保等领域有效投资的财政政策措施建议。

(四)针对突出问题提出有效对策。新常态下,经济发展面临很多结构性矛盾,经济运行中的各类风险也不断凸显,财政金融债务风险快速积聚问题比较突出。针对这种情况,牵头组织对金融债务风险和地方财政运行风险问题进行了调研,并形成了调研报告,供党中央、国务院决策参考。2016年9月,针对部分一、二线城市房地产市场过热、房地产泡沫不断增大的现象,开展调研分析,参加国务院有关部