

粮大县县级财政支出压力、扩大农业保险覆盖面、稳定产粮大县农业生产和农户收入等，发挥了重要作用。

### 三、开展前瞻性研究，加强农险政策储备

根据党中央、国务院有关要求，在做好已有工作基础上，中央财政结合我国财政支农政策改革、农业保险发展趋势和国际经验等，开展农业保险政策研究，加强农业保险政策储备，推动提升财政支农资金使用效益。2016年，财政部会同有关部门先后开展了将制种保险纳入中央财政保费补贴目录，对地方特色优势农产品保险的以奖代补政策等课题研究，并结合农业保险10年来的运作经验，加强农业保险数据积累和精算，推动完善财政支持下的多层次、全链条的农业保险大灾风险分散机制。相关工作的开展，对推动我国农业保险长期健康发展，逐步构建市场化的农业生产风险分散机制具有重要意义。

2007—2016年，中央财政共拨付保费补贴资金938.33亿元，年均增长24.95%。其中，2016年，中央财政拨付农业保险保费补贴资金158.30亿元，同比增长7.47%，是2007年的7倍多，带动全国实现农业保险保费收入417亿元，为2.04亿户次农户提供风险保障2.16万亿元。

（财政部金融司供稿）

## 发挥主席国作用 推动G20财金合作

自中国于2015年12月1日接任成为2016年G20主席国以来，在党中央和国务院的正确领导下，在G20峰会筹委会的统一部署下，财政部会同人民银行，围绕“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”峰会主题，举行了4次财长和央行行长会、4次财政和央行副手会以及20多次工作组和研究小组会，就全球经济形势和“强劲、可持续、平衡增长框架”、投资和基础设施、国际金融架构、金融部门改革、国际税收合作、绿色金融、气候资金和反恐融资等全球经济金融领域重要议题进行了充分讨论，取得了重要成果，为我国引领G20议程、成功举办G20杭州峰会并取得丰硕成果作出了应有贡献。

中国担任G20主席国期间，世界经济金融形势动荡加剧，国际金融危机深层次影响持续发酵，世界经济增长势头乏力，复苏态势不均衡，面临诸多不确定性。主要表现在：一是低增长成为新常态。由于金融危机遗留问题未得到根本解决，生产率增速放缓及结构性问题突出，低增长已成为新常态。二是总需求不足阻碍全球复苏进程。国际金融危机后，新兴经济体成为拉动全球总需求的重要力量，但新兴经济体经济增速有所放缓，全球总需求不足问题进一步凸显。三是国际金融市场波动加大。英国脱欧等政治事件加剧了金融市场波动，金融市场对主要国家经济数据、政策变动和突发事件的敏感度上升。四是政治、社会不稳定因素上升。地缘政治风险、恐怖主义、难民问题、部分国家保护主

义和民粹主义思潮上升等政治和社会问题，使全球经济复苏进程面临更多不确定性。

面对这些全球性挑战，开展国际合作是各国应对挑战、实现发展的必然选择。G20作为国际经济合作主要平台的重要性更加突出。在此背景下，中国高度重视G20机制，积极做G20的参与者、支持者和贡献者，并为杭州峰会做了充分的前期准备。在国内各方的相互配合和共同努力下，杭州峰会成为近年来中国主办的级别最高、规模最大、影响最深远的国际盛会，也是完善全球经济治理顶层设计、引领国际经济合作新方向的重要里程碑。财政部积极通过财金渠道做好峰会筹备工作，形成了一系列具有影响力的成果。

### 一、加强宏观经济政策协调

2016年，国际经济形势面临严峻考验，风险因素不断涌现。2月G20财长和央行行长上海会议前夕，国际金融市场发生大幅波动，市场恐慌情绪骤升。7月G20财长和央行行长成都会议前夕，英国举行了脱欧公投，加大了世界经济的不确定性。面对全球经济下行风险加大，新的不稳定、不确定因素凸显的局面，加强宏观经济领域合作显得尤为重要。

财政部通过财金渠道致力推动G20各方加强宏观经济政策协调，采取措施增强信心、促进增长，取得了成效。一是承诺将各自以及共同使用所有政策工具，包括财政、货币、结构性政策，以实现强劲、可持续、平衡增长目标。二是就外汇市场密切讨论沟通，避免货币竞争性贬值，不以竞争性目的来盯住汇率，并反对各种形式的保护主义。三是强调财政战略与结构性改革对于实现共同增长目标同等重要。在货币政策空间有限的情况下，承诺灵活实施财政政策和增长友好型的税收和公共支出政策，增强经济韧性并保持债务水平的可持续性。四是做好准备应对英国“脱欧”公投等突发事件带来的潜在经济金融影响。

### 二、推动结构性改革

中国经济进入新常态，推进供给侧结构性改革成为经济工作的主线。而放眼世界，金融危机后全球经济要走出持续低增长的阴影，增长模式亟待转变，也必须依靠结构性改革。各国普遍意识到，走出低增长困境需有效应对全球经济面临的中长期结构性挑战，核心手段是深化结构性改革。实践也证明了结构性改革对于提高全要素生产率和潜在产出、促进创新增长所发挥的重要作用，是实现强劲、可持续、平衡和包容性增长的关键之一。

财政部高度重视结构性改革问题，在充分考虑G20财金议题延续性和创新性的基础上，将结构性改革作为2016年G20财金渠道核心议题之一，推动改革方面取得具有里程碑意义的重大进展。一是首次就G20结构性改革议程进行顶层设计，确定了结构性改革的九大优先领域和48条指导原则，并制定了衡量改革进展的指标体系。二是提高G20各国改革行动的协调性和有效性，在考虑各国国情和发展阶段差异的基础上，就改革领域和原则找到了“最大公约数”，最大限度地发挥改革的正面溢出效应。三是加强对G20各国改革进展与成效的监督，建立了一套结构性改革指标量化

分析框架，每两年就改革进展进行一次评估，将结果纳入问责评估报告，为下一步改革提供参考和指导。

### 三、促进基础设施投资

促进基础设施投资不仅是推动经济增长的重要途径，也是实现2030年可持续发展目标的重要手段。中国担任G20主席国期间，将促进基础设施投资作为投资议程下的核心议题，鼓励开展多方合作的融资模式，撬动机构资源、搭建合作机制、完善政策措施、增进新老多边开发银行合作，并加强项目准备工作以提升项目质量和可融资性。

财政部积极参与G20机制下促进基础设施投资相关工作，并取得了重要成果。一是推动世行、亚行等9家现有多边开发机构与亚投行、新开发银行等2家新机构精诚合作，首次在G20框架下联合发表了《MDB关于支持基础设施投资行动的联合愿景声明》，并制定了支持高质量项目的量化目标。二是发表了《全球基础设施互联互通联盟倡议》，促进现有区域及国别基础设施计划之间的合作与协调，为各方加强项目对接、互通信息有无、开展政策协调搭建了桥梁和平台。三是鼓励私营部门投资基础设施，通过与私营部门合作引进更多专业知识和技术，改善基础设施项目质量，并核准了《基础设施和中小企业融资工具多元化的政策指南》等成果文件，为私营部门参与基础设施投资提供了更为清晰的路径和政策引领。

### 四、深化国际税收合作

2008年国际金融危机爆发后，各国尤其是发达国家普遍关注国家间有害税收竞争和跨国避税造成的资本外流和税收损失问题。2009年G20伦敦峰会宣言首次写入加强税收透明度等相关税收内容。此后，G20讨论的国际税收议题范围不断扩展。然而随着国际经济格局、全球产业布局不断调整，国际税收规则并未能反映新变化，碎片化现象突出。国际税收协调工作有待进一步加强，亟需建立一个全球公平和现代化的国际税收体系，以防止税收恶性竞争，增强税收的确定性。

财政部深入参与G20国际税收议题相关工作，并以中国担任主席国为契机，在落实并深化已有成果基础上，推动各方在财金渠道下取得一系列重要成果。一是建立实施税基侵蚀和利润转移(BEPS)包容性框架，并成立指导委员会，指导BEPS项目的后续落实。二是制定识别税收透明度不合作辖区标准，推动税收透明度标准在全球范围内深入实施。三是鼓励各方帮助发展中国家加强税收能力建设，中方将通过设立国际税收政策研究中心作出自身贡献。四是推动税收政策在促增长方面发挥更大作用。

### 五、气候资金提供与动员

在全球经济增长动力不足的环境下，各国在努力促进经济复苏的同时，都不约而同地着力于加快转变经济发展方式，通过以环境友好、资源节约为特征的绿色经济为经济增长带来新的、持续稳定的动力。

财政部高度重视绿色发展问题，并结合国际社会达成气候变化《巴黎协定》的实际情况，引导G20就如何提供与动员气候资金、推动全球绿色低碳发展进行建设性讨论，取得

积极成果。一是根据《联合国气候变化框架公约》及《巴黎协定》的原则和规定，通过财长和央行行长会议和领导人峰会公报督促发达国家为发展中国家应对气候变化提供和动员资金并提高资金透明度，对外展示了G20在全球应对气候变化行动方面的积极姿态和领导力。二是通过了《促进气候资金动员与提供以强化减缓和适应行动力度》等报告，推动了G20国家在气候资金动员与提供方面的经验交流。三是强调绿色气候基金等的作用，为推动专门气候资金机构的发展提供了动力。而且在谈判和讨论过程中，中方坚决捍卫发展中国家权益，取得了多项有益于发展中国家的重要成果。

### 六、推动G20促进包容性增长

中国是世界上最大的发展中国家，重视维护和拓展发展中国家权益，使世界各国人民都能共享全球化和经济发展成果。为此，在主办G20财金渠道会议过程中，中方按照峰会的统一安排，邀请了东盟主席国老挝、非盟主席国乍得、非洲发展新伙伴关系主席国塞内加尔、以及哈萨克斯坦、埃及等国作为特邀嘉宾参加财金渠道会议，从参会成员构成上体现了包容性。在成果设计中，推动落实《2030年可持续发展议程》、鼓励各国帮助发展中国家加强税收能力建设，发展普惠金融，制定《中小企业融资工具多元化政策指南》和《中小企业融资行动计划》等文件，从政策框架角度展现了包容性。

此外，在G20财金渠道会议筹备过程中，财政部坚持“开门办会”的原则，充分利用各种场合广泛听取和吸收G20成员国、非成员国和主要国际组织的意见和建议，不断完善财金议题和成果。同时尊重G20惯例和程序，推动各方在互谅互让基础上形成共识，对外展示G20团结一致的积极形象，为促进世界经济增长、完善全球经济治理发挥了重要作用。这充分展现了中国在推动G20进程中的领导力以及开放、包容的形象，得到与会各方的高度肯定。

(财政部国际经济关系司供稿，鲁劲、刘忠宝执笔)

## 发挥大国影响力 推进10+3财金合作

区域财金合作是我国对外财经交流与合作的重要内容，也是落实周边外交战略、打造周边命运共同体的重要抓手。2016年，我国与老挝共同担任东盟与中日韩(10+3)财金合作联合主席。利用这一有利契机，积极发挥大国影响力，推进10+3财金合作进程，加大对各重点合作领域的引导，推动各方化解分歧、凝聚共识，取得了一系列务实成果，进一步提高了我国在区域财金合作中的话语权和影响力。

### 一、推动10+3宏观经济研究办公室升级为国际组织

10+3宏观经济研究办公室(ASEAN+3 Macroeconomic