

推动中央部门决算公开工作 迈上新台阶

财政部高度重视中央部门决算公开工作,把其当作增强政府公信力、保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的“党心民心工程”。2016年,根据《中华人民共和国预算法》以及中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推进政务公开工作的意见》和国务院办公厅印发的《2016年政务公开工作要点》,财政部继续依法依规组织做好中央部门决算公开工作,在创新公开方式、细化公开内容和扩大公开范围等方面不断取得新突破。

第一,加强决算审核,夯实决算公开基础。部门决算数据质量直接影响部门决算公开质量。财政部多措并举,加强部门决算各个环节的审核工作,提高部门决算数据质量。一是充分发挥专员办就地审核优势。2016年一季度,首次组织各专员办对属地中央预算单位决算进行审核,及时发现并纠正了一批预算管理和会计核算中的不规范问题,提高了决算数据质量。二是完善财政部内部分工协作审核机制。国库司发挥牵头作用,侧重完善决算审核工作标准;相关业务司局重点开展对所联系中央部门的决算审核,在财政部内部形成了“分兵把守,各负其责”的决算审核工作格局。三是加大决算会审力度。将各部门贯彻落实党中央、国务院决策部署相关情况,以及以前年度决算审核发现问题整改情况等确定为决算会审重点,要求主审人员重点关注,为决算公开夯实了数据质量基础。

第二,加强沟通协调,营造决算公开良好环境。财政部十分重视与中央部门、专家学者的沟通和交流,在2016年组织中央部门公开决算之前,广泛听取对部门决算公开工作的意见和建议,为部门决算公开营造良好的社会环境。召集水利部、科技部、国土资源部等32个中央部门座谈,认真听取对部门决算公开工作方案的意见和建议,确保中央部门决算公开新举措的可操作性。同时,通过召开座谈会等多种方式,与公共管理领域方面的专家学者进行沟通交流,主动介绍中央部门决算公开及相关工作改进情况,虚心听取意见,认真解答关心关切。

在各方共同努力下,2016年7月22日,共有102个中央部门集中向社会公开了决算,实现了“六个突破”:一是首次集中发布中央各部门决算信息。在国务院办公厅指导支持下,首次通过中国政府网“中央部门决算公开”专栏和财政部门户网站“中央部门决算公开”专栏集中公布中央各部门的决算信息,方便人民群众查找阅读,着力解决人民群众“想找不好找”的问题。二是首次“打包”公布相关财务会计政策。在集中公布部门决算信息的同时,财政部还将与部门决算工作密切相关的200多个财务会计制度和政策文件“打包”上网,公布在“中央部门决算公开”专栏,方便人民群众了解部门决算编制的标准、方法和程序等,不仅告诉人民群众财政

资金是怎么花的,更告诉人民群众财政支出的制度依据,着力解决人民群众“想看看不明白”的问题。三是首次组织专家学者、新闻媒体和部分中央部门“面对面”交流部门决算公开工作。四是首次公开预算绩效管理开展情况和项目绩效评价结果。一些部门首次公开了主要民生项目和重点支出项目的绩效评价结果,中央部门晒账本从“对账单”向“成绩单”延伸。五是首次公开支持中小企业政府采购政策落实情况。2015年,中央部门首次随决算公开了政府采购支出总额以及货物采购、工程采购和服务采购金额。2016年,中央部门在此基础上增加了支持中小企业政府采购政策落实情况的内容,首次公开了政府采购授予中小企业、小微企业的合同金额及所占比重。六是首次组织中国福利彩票发行管理中心和国家体育总局体育彩票管理中心向社会公开决算。

在实现“六个突破”的同时,财政部还督导中央部门在各自门户网站设置决算公开专栏,保持决算信息处于长期公开状态,着力解决社会公众“想看看不到”的问题。

从公开总体成效看,2016年中央部门决算公开工作迈上了新台阶,新闻媒体评价积极,专家学者解读中肯,人民群众满意度较高,人民日报、新华社等各大新闻媒体进行了多次跟踪报道,新浪网、搜狐网等主要门户网站在主页显著位置发布了相关报道。

(财政部国库司供稿,刘英、陈海涛、闻吉、王瑜亮执笔)

地方政府债券发行机制改革 深入推进

2016年,财政部按照党中央、国务院的决策部署,积极应对国内外经济金融环境挑战,深入推进地方政府债券(以下简称地方债)发行机制改革,指导各地圆满完成地方债发行任务,有力保障了积极财政政策的有效实施,减轻了地方偿债压力,为防范和化解地方债务风险、促进经济稳定增长发挥了重要作用。

一、发行基本情况

2016年,除深圳以外的35个省(自治区、直辖市、计划单列市,以下简称省份)共发行地方债60458.4亿元,其中,新增债券11699.4亿元,置换债券48759亿元。新增债券中,一般债券7636.4亿元,完成全年计划的99.9%;专项债券4000亿元,完成全年计划的100%。按发行方式区分,公开市场发行44674.7亿元,定向承销发行15783.7亿元。

二、主要特点及成效

(一)发行规模大幅增加,发行利率明显下降。2016年,地方债发行规模同比增长近60%,发行规模约占整个债券市场发行总量的17%,是占比最高的中长期债券品种。地方债平均发行利率为2.93%,同比下降50个基点。其中,置换债