

财政部、审计署《关于中国注册会计师协会、中国注册会计师协会实行联合的有关问题的通知》精神，经过多次协商，于1996年12月11日，省财政厅、省审计厅联合发文，正式宣布河北省“两会”联合，实现了河北省社会审计队伍的统一管理，为今后的发展奠定了良好的基础。

(河北省财政厅供稿 孙静琴执笔)

## 山西省会计工作

1996年，山西省会计管理工作根据财政部的安排部署，围绕整顿会计工作秩序这一中心，做了大量工作，取得了较大成绩。

### 一、组织召开全省会计工作会议

山西省财政厅于1996年4月召开了全省会计工作会议。会议传达了全国会计工作会议精神，讨论了“九五”期间全省会计管理工作规划并提出了2010年远景目标，表彰了近五年来会计战线上涌现出的85名先进会计工作者和42个先进财会工作集体。会议期间还召开了近2000人参加的整顿会计秩序工作动员大会。副省长刘振华等领导到会并做了重要讲话。这是一次规格高、规模大、内容多、成果丰富的专业性会议。

### 二、大力整顿会计秩序工作，取得阶段性成果

为加大整顿会计工作秩序的力度，省委省政府下发了《关于“整顿会计工作秩序、反对铺张浪费、反对官僚主义”的决定》，在《决定》中指出：由副省长刘振华具体负责此项工作，并专门成立了领导小组及办公室，办公室设在省财政厅，由财政厅厅长原崇信担任主任，《决定》还指出：各级党政机关要把“一整两反”工作作为1996年工作的重要内容，列入议事日程，实行目标责任制，作为省委省政府年终考核各级党政机关工作业绩的主要内容。

(一) 制定《实施办法》，实行全民动员。全国会计工作会议之后，省政府起草颁发了《山西省整顿会计工作秩序实施办法》；要求各级政府及各部门认真贯彻《国务院关于整顿会计工作秩序进一步提高会计工作质量的通知》和朱镕基副总理“约法三章”，按照《山西省整顿会计工作秩序实施办法》部署整顿工作。

(二) 有计划、分阶段、逐步实施整顿工作。根据《山西省整顿会计工作秩序实施办法》，山西省的整顿工作从1996年5月1日起全面铺开，经过宣传发动、自查、重点检查、整顿及验收等几个阶段，到

12月底，基本告一段落。

1. 宣传发动阶段。山西省各地市、各部门采取多种形式，对整顿工作广泛进行宣传。据统计，全省通过广播电视宣传208次，其中专题讲座103期，报刊杂志发表新闻、文章等384篇(条)，印发简报426期，出动宣传车400多辆次，张贴标语3.2万多条，宣传板报60多块，设立举报电话1240多部，举报信箱870多个。

2. 自查阶段。山西省整顿工作自查整改阶段从5月开始，到6月底结束。为保证自查整改的质量和进度，全省抽调部分厅(局)处级干部和业务骨干组成七个督导组，分赴各地市、各部门对整顿工作进行了督促、检查与指导，对自查不认真、走过场、有意弄虚作假的单位及时给予批评和帮助。据统计，全省40692户基层核算单位，自查38239户，自查率93.97%；自查出9912户违纪违规，占自查户数的25.92%；自查出违纪违规金额34181万元，其中应交财政2321万元，已交财政1492万元；查出299户有“小金库”，金额763万元；自查处理案件29件，涉案31人。

3. 重点检查阶段。自查工作结束后，山西省财政厅及时召开了山西省整顿会计工作秩序汇报会，听取了各地(市)、各部门对本地(市)、本部门自查整改及重点检查安排情况的汇报，对全省重点检查工作做了具体部署，并专门下发了《关于做好整顿会计工作秩序重点检查工作的通知》，对重点检查工作中的选点方法及检查程序和措施等都做了进一步规定，并组成了省重点检查组，对检查组人员进行培训。各地市、各部门也组成了重点检查组，并进行培训，为做好重点检查工作奠定了基础。

山西省重点检查工作从1996年7月开始到9月底结束。在此期间，全省共抽调业务骨干4228人，组成1222个重点检查组，对10747户行政、事业、企业单位进行了重点检查，占全省基层核算单位数的26.41%，查出6586户违纪，占重点检查户的61.28%，查出违法违纪金额55681万元，其中应交财政5360万元，已交财政3669万元，入库率为68.45%；查出236户有“小金库”，金额1006.99万元，对查出的“小金库”全部取缔；查处案件223件，涉案238人，其中受党纪政纪处分的140人，受刑事处罚的35人。

4. 整顿验收阶段。重点检查工作结束后，山西省财政厅召开了山西省整顿会计工作秩序重点检查汇报会，听取各地(市)、各部门对重点检查情况的汇报，具体安排总结、整顿验收工作，要求各地(市)、各部门先派验收组对基础工作混乱、自查不认真以及重点检查中发现存在严重违纪问题的单位进行验收，再由省里派组分赴各地(市)、各部门进行验收。从

验收检查的 345 户单位看, 95% 的单位研究制定了整改措施, 90% 的单位按重点检查处理意见做了落实, 在验收中对未整改的单位做了处理并责令限期整改。

### 三、进一步加强各项会计管理工作

(一) 制定会计工作达标升级办法。为促进整顿工作的正常开展, 巩固和扩大整顿成果, 建立规范的会计工作秩序, 山西省开展了以《会计基础工作规范》为主要内容的会计工作达标升级活动, 制发了《山西省会计工作达标升级办法(试行)》、《山西省会计工作达标升级考核标准(试行)》、《山西省会计工作达标升级活动考核确认工作规则(试行)》、《山西省会计工作达标升级申报表》等文件, 要求各地(市)、省直各部门成立领导组及相应评审委员会, 为全省广泛开展会计工作达标升级活动打好基础。

(二) 进一步发展会计电算化事业。山西省会计电算化管理工作自 1995 年起步以来, 得到迅速发展。1996 年, 山西省把发展会计电算化事业与整顿会计秩序、会计工作达标升级和会计证发放等工作结合起来, 取得明显成效。

1. 为提高培训工作质量, 于 1996 年 3 月举办了全省会计电算化师资培训、研讨班, 对各地(市)各培训点从事会计电算化培训的教学人员进行了培训。

2. 依照《山西省会计电算化知识培训管理办法》、从师资、教学设备、教学场所及管理等方面严格把关, 审批了 10 个培训点, 使全省会计电算化定点培训单位增加到 18 个, 初步形成以太原为中心的培训网络。

3. 会计电算化初级知识培训本着“统一命题、统一阅卷、统一发证”的原则开展工作, 1996 年共培训万余人, 是 1995 年的 10 倍。为提高培训工作的质量, 制定了《会计电算化知识培训单位考评管理办法》, 加强了教学及考务工作管理, 严格了教学纪律, 取得较好效果。

4. 经严格把关, 评审通过了两个商品化会计核算软件、一个非商品化通用会计核算软件和两个定点开发会计核算软件; 经严格审核, 完成了 23 户以计算机替代手工记账的验收工作。

5. 制发了《关于商品化会计核算软件市场管理的通知》对软件经销单位实行注册登记制度, 使商品化会计核算软件市场管理得以加强。

6. 注意理论研究及宣传工作。多次召开会议, 研究探讨进一步普及与推广全省会计电算化工作。为加大宣传力度, 省财政厅、统计局于 1996 年 12 月 9 日召开了会计电算化工作新闻发布会, 对统计系统省地两级单位全面实现计算机替代手工记账进行了广泛宣传。

(三) 健全会计规章制度。

一是制发了《山西省会计证管理办法》, 加强了对会计人员及会计证的管理; 二是为规范农村及农村集体经济组织的财会工作, 起草了《山西省农村集体经济组织财务会计管理办法》; 三是草拟了《山西省单位会计负责人管理办法》; 四是草拟了《山西省总会计师条例实施细则》和《山西省会计改革与发展规划》。

(四) 完善制度, 做好会计证管理工作。根据财政部制定的《会计证管理办法》, 与银行等部门协调, 修改制定了《山西省会计证管理办法》, 对领取会计证的条件、考试、年检、管理等都做了修改与补充, 并根据本办法的规定, 编写了会计证考试辅导教材, 在认真培训的基础上, 组织了 1996 年度领取会计证的统考, 全省共 3 469 人参加考试, 合格 2 987 人, 合格率为 86%。严格组织了 1996 年度的发证及年检工作。

(五) 认真组织会计专业技术资格考试。1. 1996 年认真组织广大考生进行了考前辅导, 组织了考试、阅卷等一系列工作。根据财政部的安排部署, 写出书面总结上报全国考办。据统计, 全省报考 50 841 人, 实考 38 980 人, 实考率为 76.7%, 全科合格 7 555 人, 占实考人数的 19.4%。

2. 山西省各级考试管理部门克服发证工作程序繁多、工作量大的困难, 通过多次发证、收回、盖章、发证的循环, 顺利完成 1994 年考试发证工作。

3. 根据财政部的要求, 山西省财政厅及时下发文件和召开会议, 对各地(市)考办安排了 1997 年度考试报名、教材征订工作。据统计, 1997 年度会计资格考试报考人数为 46 038 人, 其中报考会计师 24 436 人, 助理会计师 14 385 人, 其他 7 217 人。

(六) 广泛培训会计人员, 发展会计函授教育。山西省财政厅围绕整顿会计秩序工作对会计人员进行广泛培训。如结合清理不合格会计人员, 对会计人员进行了考核与培训; 配合 1996 年会计专业技术资格考试, 对考生进行了深入细致的考前辅导; 配合会计证考试对会计人员进行培训。

在培训工作中, 山西省注重发展函授教育。1996 年经财政厅领导决定, 对 11 个地(市)分校各拨款 56 万元(省、地市两级财政各出资一半), 用于会计电算化培训工作, 现已到位 6 个地(市), 共 336 万元, 其余 5 个地(市)共 280 万元将于 1997 年到位。

在财政部门的大力支持下, 除各种长、短期培训外, 省函校及各分校还广泛招收学历教育学生, 1996 年共招生 2 401 人, 超过教委审批指标(2 000 人)的 20%, 是全省成人中专招生最多的学校, 为提高会计人员素质发挥着重要作用。

#### 四、大力发展注册会计师事业

到1996年底,山西省会计师事务所共102家,执业注册会计师1213人,从业人员5000人,非执业注册会计师1484人,注册会计师队伍初具规模,注册会计师事业发展迅速。

(一)大力宣传《注册会计师法》。为加大注册会计师事业及《注册会计师法》的宣传力度,借《注册会计师法》颁布三周年之机,在省人大财经委、省政府法制局等单位的支持下,山西省注册会计师协会于1996年10月27日组织太原地区19家会计师事务所的300余人在太原市开展了咨询与宣传活动,提供咨询服务500余人次,发放宣传资料10000余份,10多家省城及驻太原报社、杂志社、电视台等新闻单位进行了采访报道,在社会上产生了较大的影响。1996年10月30日山西省注册会计师协会在山西电视台组织了大型文艺晚会——“注册会计师之歌”,晚会现场直播全省各地,介绍、宣传和歌颂了注册会计师事业。《政府法制》、《山西经济日报》等报刊杂志进行了报道与介绍,使全省广大群众进一步了解注册会计师事业。

(二)加强注册会计师培训。为进一步提高全省注册会计师的业务素质和执业水平,更好地贯彻《独立审计准则》,山西省积极组织注册会计师培训工作。先后选派20多名注册会计师及执业人员参加由中国注册会计师协会举办的《独立审计准则》及相关知识的培训班,为山西省注册会计师事业的发展创造条件,同时为扩大培训面,提高全省注册会计师队伍素质,于1996年7月至9月先后举办四期注册会计师培训班,共培训400多名注册会计师,约占全省执业注册会计师的50%,其中第三期培训班为所长培训班,提高了业务水平,增强了风险意识。此外,结合每年的注册会计师全国统考工作,在选派教师参加全国师资培训的基础上,认真组织省内考前辅导培训工作,1996年共750余人参加了培训学习,效果良好,为培养和建立全省注册会计师后备队伍,提高注册会计师队伍素质和执业水平,起到重要的作用。

(三)认真整顿会计师事务所,规范注册会计师执业行为。为规范山西省注册会计师执业行为,提高执业质量,保证注册会计师事业健康发展,省财政厅下发了《关于检查整顿全省注册会计师和会计师事务所的通知》,从1996年3月1日开始到5月底,对会计师事务所及注册会计师的执业资格、执业质量以及事务所人事、财务等方面进行了全面检查整改。在此基础上,由山西省注册会计师协会抽调全省20多名事务所骨干及部分领导同志组成七个重点检查组,分赴各地,对30多家事务所及其分支机构实施了重点检查,重点检查面达30%。通过整顿,撤销了大同

会计师事务所第三分所、山西诚信会计师事务所、榆次第二会计师事务所;对执业不规范的正大、秀容、大同第三会计师事务所三家予以警告,责令限期整改;对财务管理混乱、不注重人才教育、年龄老化、减少注册资金等问题也做了处理。

为进一步规范对外商投资企业的审验工作,加强对外商投资企业监督,1996年3月,山西省注册会计师协会及省对外经济贸易厅联合召开了山西外商投资企业审验工作会,省工商局、国资局、外汇管理局、商检局、太原海关等有关单位及全省21家具有涉外审验资格的会计师事务所参加了会议。会议强调认真贯彻落实《独立审计准则》,规范报告书格式,强化对外商投资企业资本金到位情况的监督检查,促进和加快了山西省改革开放的进程。

(四)创造良好执业环境,维护正常执业秩序。为进一步贯彻落实《注册会计师法》,维护注册会计师的合法权益,改善注册会计师的执业环境,省注册会计师协会通过省政府法制局撤销了三个行政干预性文件,并由省财政厅与政府法制局联合向全省下发了《关于认真贯彻〈中华人民共和国注册会计师法〉,维护注册会计师正常执业秩序的通知》,明确指出,财政部门要为注册会计师创造良好的执业环境,要抵制行政干预,维护正常执业秩序,协会要加强对注册会计师的管理,各级政府部门必须维护《注册会计师法》的尊严。这一系列措施对注册会计师事业的顺利发展,起到推动作用。

(五)认真组织注册会计师考试,逐步扩大注册会计师后备队伍。根据全国注册会计师考试办公室的安排,山西省于1996年3月10日至4月10日组织了报考工作,全省共报考4336人。在认真组织培训的基础上,组织安排了全省注册会计师统考工作。据统计,到1996年底,全省通过考试取得注册会计师资格共435人,为注册会计师事业的发展,壮大了后备力量。

#### 五、加强会计学会建设,推进会计理论研究

(一)完成了会计学会换届工作,加强了山西省会计学会建设。1996年11月底召开了山西省会计学会第五次全省会员代表大会,选举产生了山西省会计学会新一届会长、副会长、常务理事、理事等领导机构。经选举,财政厅厅长原崇信同志当选为会长,另选出常务理事40名,理事132名,顺利完成换届工作。为加强对会计学会的领导与建设,会议决定将会计学会秘书处设在财政厅会计处,学会工作由会计处具体负责。会议还修改了学会章程,会计学会的各项工作在《章程》的规范和指导下,将在组织建设、人才培养、学术交流、创办刊物、开展咨询服务等方面

更好地为社会主义市场经济发展服务。

(二) 深入开展会计理论研讨及学术交流活动。制定了“九五”期间《山西省会计理论研究科研规划》，草拟了“山西省会计理论研究实施办法”。同时，组织开展了1996年论文评优活动，共收到论文60篇，经认真评选，一等奖2篇，二等奖4篇，三等奖8篇，荣誉奖31篇，并进行了表彰奖励。

## 六、加强基层单位会计管理，健全内部财务管理制度

一是山西省财政厅认真贯彻财政部《关于工交企业制定内部财务管理办法的指导意见》和省委省政府有关精神，要求各地(市)、县、省直各业务主管部门积极行动起来，成立企业内部财务管理制度建设领导小组，研究制定本地区、本部门实施方案，对本地(市)、县、本部门的工作进一步具体部署。

二是为提高内部财务管理制度的科学性、合法性及实用性，山西省财政厅对“两法”、“两则”、“两制”及其他法规制度进行了广泛培训。

三是在建设内部财务制度时，普遍实行先试点后推广的办法，全省从21户试点企业和百户重点企业抓起，深入企业，帮助企业进行建设工作，总结经验，为普遍建立规范科学的内部财务管理制度做了准备。

四是在培养重点、总结经验的基础上，树立了大同、晋城等6个地(市)、县财政局和太钢、山焦等12个企业为典型单位，召开会议进行了交流学习与推广。

五是切实保证企业内部财务管理制度建设不走过场，取得实效，省财政厅组织力量，对全省1827户工交企业进行了逐一验收。据统计，1559户已按要求制定了内部财务管理办法，除停产、半停产或亏损严重企业外，制定率为100%，合格率达90%，其中优秀率为53%，从而大大提高了会计人员素质和企业内部财务管理水平，经济效益得到提高。在工交企业加强内部财务管理制度建设的同时，山西省在商品流通、旅游、饮食服务等行业也广泛开展了建立与完善企业内部财务管理办法的工作，推进了山西省基层单位会计管理工作的发展。

(山西省财政厅供稿 苏红英执笔)

## 内蒙古自治区会计工作

1996年，内蒙古自治区会计管理工作积极发挥职能作用，为自治区各项经济工作的健康发展做出了应有的贡献。

## 一、认真整顿会计工作秩序，努力提高会计工作质量

(一) 广泛宣传动员，认真部署实施。

1. 《国务院关于整顿会计工作秩序进一步提高会计工作质量的通知》下发后，自治区人民政府十分重视，及时转发了国务院文件，并结合朱镕基副总理关于整顿会计工作秩序“约法三章”的要求，对整顿会计秩序工作做了具体部署。自治区整顿工作分两个阶段进行。第一阶段为自查阶段，从1996年6月至9月末，自治区所有企业和行政事业单位进行自查自改，要求自查面必须达到100%；第二阶段是重点检查阶段，从1996年10月初至1997年1月末，要求各单位按行政隶属关系逐级进行重点检查和整改。自治区人民政府要求各地区、各部门抽调力量对所属企业和单位进行重点检查，检查面不得低于20%。1996年10月份召开了全区会计工作会议。自治区和财政厅的领导，再一次就整顿会计秩序工作进行动员和部署，提出各地区、各部门要把整顿会计工作秩序作为当前和今后一段时间内会计工作的首要任务来抓，对会计工作秩序进行认真的整顿，特别要对那些账目严重混乱，账外设账，假造会计凭证、账簿、报表，乱挤乱摊成本，损害国家利益，截留转移利润收入，私设“小金库”等问题进行严肃查处。

2. 全区各地、各部门积极行动起来，进行广泛的宣传动员。1996年8月10日《内蒙古日报》发表了自治区财政厅厅长范游恺同志“关于整顿会计工作秩序答记者问”，详细地阐述了整顿会计工作秩序的内容、方法、步骤、具体要求以及今后加强会计工作的努力方向。各地区、各部门也都利用报纸、电台、电视等宣传媒介，对整顿会计工作秩序进行了广泛深入的宣传和动员。哲里木盟、呼和浩特市、锡林郭勒盟等地区，还将国务院以及自治区关于整顿会计工作秩序和会计基础工作规范化等文件汇编成册，印发到各基层单位，有效地指导了整顿工作的顺利开展。

3. 结合实际具体安排整顿工作。自治区财政厅、审计厅、地税局、工商局联合转发了财政部、审计署、国家税务总局、国家工商局等四部(局)《关于印发整顿会计工作秩序的实施办法的通知》，并要求各地区、各单位在整顿的同时，进行会计基础工作规范化的管理和检查，纠正不符合会计制度规定的核算内容；要求所有国营企业、行政事业单位在今后三年内都要实现会计基础工作规范化，部分单位要达到科学化管理水平；要求其他经济类型的企业也要在稍长的一段时间内达到会计基础工作规范化；把会计人员持证上岗列为整顿工作的重要内容，要求各级工商行政管理部门和银行，对企业进行注册登记和开设账户时严格把关，对会计人员无证上岗的企业不予办理营