建设系统 财务会计工作

1996年,我国建筑业、房地产业、城市建设和村镇建设都呈现了很好的发展势头,建筑业完成增加值4568亿元,比上年增长8.6%,城镇住宅竣工面积预计达到2.8亿平米,房地产投资结构趋于合理,城市功能不断增强,投资环境进一步改善,实现了开好头、起好步的要求。各级建设主管部门和广大企事业单位的财会干部认真贯彻第四次全国会计工作会议精神,深入贯彻“约法三章”,整顿会计工作秩序,狠抓扭亏增盈,加强财务管理,较好地完成了各项任务,为建设事业的改革和发展作出了新贡献。

一、贯彻“约法三章”,整顿会计工作秩序

(一)认真组织学习,做好宣传动员工作。为了提高各单位对整顿工作的认识,建设部领导决定,由计财司组织召开了部直属单位财务工作会议,各单位的领导及财务负责人出席了会议,主管财务工作的副部长李振东在会议上做了重要讲话,对整顿工作提出了具体要求,在国务院重点检查的5项内容基础上,根据建设部的实际情况,将“财务部门没有统管本单位的财会工作,对下属单位和分支机构的财务情况不全面核算,会计报表中也不反映的”也作为重点检查内容。会议还组织各单位的领导对国务院文件精神进行了认真的学习讨论,并结合文件精神对照检查各单位的财务工作。

(二)加强组织领导,健全监督机制。建设部共有68个直属一级企事业单位。在部直属单位财务工作会议的推动下,各单位都成立了整顿工作领导小组,对财务工作做了认真的自查自纠。在此基础上,建设部从下属单位抽调了9名业务骨干组成了3个检查小组,与税收财务物价大检查同时进行重点检查。检查组共抽查了27个直属单位,其中:企业7个、事业单位15个、其它社会团体5个。通过重点抽查,发现各单位的自查工作是认真的,对重点检查内容基本上都检查到了,自查中发现的一些问题大多已做了改正:在记账、算账、报账等环节出现的问题已做了修正,个别单位的“小金库”已重新入账,有两个单位漏交营业税等税金已上交国库。

(三)采取切实措施,突出整顿实效。

1.各单位认真贯彻建设部制定的《建设部直属单位财务管理办法》、《建设部会计工作标准》和《建设部直属单位国有资产管理办法》,根据本单位的实际情况和管理需要,制定具体的财务管理办法,规范

本单位的财务管理,使单位的财会工作有章可循。

2.各单位进一步理顺与下属单位的财务关系,明确双方的权利和义务,权责分明,加强对下属单位的财务管理。各单位的财务部门对所有下属单位(包括境外机构)的经济活动行使统一管理,按照《会计法》赋予的职责,充分发挥监督与管理职能,彻底解决财权分散问题。下级单位按时向上级财务部门报送报表,接受管理监督,各单位将所属单位的报表连同本身的报表合并报建设部,保证会计信息完整准确。在人事上,下一级财务负责人的任免,要征得上一级财务部门的同意,财会部门认为下一级财务负责人不称职,可以要求下级单位予以调换。会计人员实行持证上岗,凡不具备领取会计证资格的人员,一律不得从事财会工作。

3.建设部加强报表的收集、审核、分析工作,重点检查监督成本费用开支及利润、收益的分配情况。按照国务院的要求,在全面审查各单位报表的基础上,对20%的年度报表进行重点抽查,并依靠会计师事务所或审计事务所等中介机构逐步实施对企业决算的独立审计。清产核资工作结束后,建立国有资产的统计制度和产权登记年检制度。为了保证国有资产权益不受侵蚀,建设部派监事会对中国房地产开发集团公司和中国对外建设总公司的国有资产实施监管。

(四)加强对基层单位财会工作的指导。地方各级建设主管部门也把整顿会计工作秩序作为1996年会计管理工作的中心任务,及时转发有关文件进行布置,积极组织征订《会计基础工作规范》和“约法三章”宣传印刷品进行宣传,推动了整顿工作的开展。不少地区的主管部门以此为契机,采取各种有力措施加大了对基层单位会计工作的监管力度。如广西梧州市建设局组织财会骨干对会计工作质量差的企业进行指导,帮助企业从《会计基础工作规范》做起,建立企业内部财会规章制度。严格要求各企业按照《会计法》办事,对会计负责人和会计主管人员的任免必须经主管局人事部门和财务部门共同考核同意,从而稳定了企业的会计队伍;每月召开一次基层会计主管工作会议,组织学习各种财税法规,讨论研究在实际工作中遇到的问题;每季度组织基层企业按行业分组互相检查财会工作,对比财务指标,在检查中互相学习,取长补短,共同提高。

通过整顿会计工作秩序,提高了各级领导的法制观念,增强了财会人员的责任感,也促使各单位进一步完善了财会规章制度,严格了会计核算,强化了会计监督,提高了会计工作质量。

二、加强财务管理,促进扭亏增盈

(一)分析效益滑坡原因,提出扭亏增盈建议

1995年,建设系统各行业企业经济效益都出现了滑坡现象。如建筑业,1995年国有建筑安装企业生产经营继续增长,人均产值、人均收入分别增长21.9%和22.8%,但各项效益指标却出现了下降,产值利润率仅为0.59%,资产利润率为0.45%,资本收益率为2%,比上年分别降低0.37个、0.36个和3个百分点,亏损面为25%,净亏损的地区14个,比上年增加8个。城市公用事业企业、房地产开发企业的情况也大致如此。针对这种情况,建设部加强了对1995年度财务报表的分析,对造成各行业企业经济效益滑坡的原因进行了初步的分析和研究,着重对加强管理提出了几点建议:一是当前要切实加强内部管理;二是要把加强财务管理作为企业管理的中心环节来抓;三是针对企业各种实际问题,结合企业生产经营的具体组织形式来抓成本、费用管理和资金管理。建设部计划财务司将有关分析和建议形成了书面材料,及时向部长和国务院有关部门报告,同时也在一些报刊上进行披露,力图引起各方面对此问题的重视,促进问题的解决。

(二)学习邯钢经验,狠抓扭亏增盈。1996年初,《国务院批转国家经贸委、冶金部关于邯郸钢铁总厂管理经验调查报告的通知》印发后,邯钢的经验在各种媒体上大量报道,在建设系统虽有一定反响,但建设系统能不能学,许多同志尚存疑问。10月份,华北地区部分国有建筑企业的财务负责人自发地到邯钢学习,他们通过听报告、看现场,一致认为建筑企业学邯钢,不仅必要,而且可行。为了广泛宣传邯钢经验,积极引导国有建筑企业学邯钢,建设部组织了两篇文章,在《中国建设报》上以评论员文章形式发表。一篇是《建筑企业为什么要学邯钢》,另一篇文章是《建筑企业怎样学邯钢》。这两篇评论员文章的发表,对促进建设系统各行业企业认真学邯钢,重视财务管理,加强财务管理,提高经济效益起了很大的作用,推动涌现出一批象邯钢那样,狠抓财务管理,取得较好经济效益的企业。这些企业对其他企业特别是那些经济效益水平很差的企业有很好的示范作用。如湖南省第六工程公司,1993年潜亏几千万元,1994年上半年又亏损381万元。新领导班子上任后,积极进行内部改革,加强财务管理,很快扭亏为盈,1996年实现产值、利税总额分别比1994年增长112%和166%。吉林省第一建筑公司,不断强化财务管理工作,1996年在全省国有建筑安装企业亏损面高达72%的情况下,实现了很好的经济效益。他们的经验和作法都得到了当地主管部门的肯定和倡导。

(三)切实开展扭亏增盈,着重进行公司清理整顿工作。近几年,建设部直属单位的总体盈利水平逐年下降,9家预算内国有企业净资产收益率,1993年

为25.51%,1994年下降为14.23%,1995年再降为11.5%;许多事业单位的创收水平也有所降低,解决经费都很困难,个别单位连职工的工资都要拖欠。造成各单位经济效益不高的原因很多,除物价上涨导致成本费用上升,消费基金增长过快,分配严重向个人倾斜,投资决策出现失误等等之外,还有一个重要原因,公司成立过多过滥,管理跟不上。不仅一级公司发展很快,二级、三级甚至四级公司也大幅度增加,各个事业单位、社会团体也都相继开办了很多公司,不仅院里办,所里、系里也办。据初步统计,53个直属的一级公司、事业单位共设立各级各类公司601个。这些新成立的公司,很多是经营方向重叠,规模小,有不少单位注册资金不到位,很难到市场上参与竞争。在对这些下属单位的管理上,许多单位与其投资单位权责关系不清,有些上级单位干脆放任不管,或者只收取管理费或承包利润。由于对下属单位的经营、分配、财务管理没有进行必要的监督和检查,出现了许多问题。根据以上情况,建设部认真贯彻《国务院批准国家经贸委等部门关于建立扭亏增盈工作目标责任制意见的通知》等文件精神,在开展部直属单位扭亏增盈工作的同时,还着重开展了清理整顿公司的活动。按照工作布置,1996年底各单位先进行自查,在自查结束后,由人事司、计财司、审计局对各单位的自查工作进行验收。

三、加快财会制度改革和建设,加强基础工作

(一)1996年在贯彻新财会制度方面,勘察设计单位开始执行新的企业财会制度。为促进建设系统的勘察设计单位能够正确贯彻新制度,顺利实现新旧制度转轨,建设部要求各地区建设主管部门做好新制度的培训工作,对勘察设计单位执行新制度过程中出现的问题要及时了解,认真帮助解决。建设部在有关部门的配合下,组织了一次培训,为各地区培养了师资。据了解,各地区都对本地地区的勘察设计单位的财会人员进行了培训,有力地促进了勘察设计单位的财会制度改革。

(二)在行业财会制度建设方面,建设部针对原制定的《城市公用事业企业成本核算办法》内容陈旧,已不能满足基层企业财会工作的需要的问题,根据基层人员的反映,1996年将该办法的修订列入了年度工作计划,并委托上海市公用局等单位承担起草初稿的任务。同时,继续抓好对修订《房地产单位会计制度》和制定《市政养管单位会计制度》的研究工作。

(三)在加强企业内部财会制度建设方面,不少地区的建设主管部门积极开展工作,如浙江省建设厅通过会计学会,在各行业进行研讨,提出了企业内

部财务管理制度的样本,供本地区的企业参考,这对那些基础条件差、难以独立制定内部财会制度的单位是一个很大的帮助,也促进了本地区企业财会工作的规范化。这种作法也得到了当地财政部门的好评。

四、会计学会不断发展壮大,会计理论研究成果丰硕

1996年是中国建设会计学会成立十周年。中国建设会计学会及各地区建设会计学会,现拥有团体会员4659个,个人会员16564人,形成了一个由一批理论造诣深,实际经验丰富的专家、学者和财会骨干组成的专业学术团体,成为各级业务主管部门组织、推动会计理论与会计制度改革,参与制定规章制度,培训财会人员,开展会计咨询服务等方面的得力助手。6月,中国建设会计学会在北京召开了庆祝学会成立十周年大会,学会理事和学会工作先进集体、先进会员、有关单位及社团组织来宾共130余人参加了会议。建设部副部长叶如棠代表建设部党组到会表示祝贺,李振东副部长委托建设部原党组成员杨思忠做了“会计工作要为实现‘两个根本性转变’服务”的重要讲话。大会还特别邀请中国会计学会副会长、学会顾问、著名会计学家杨纪琬作了关于我国会计改革情况的学术报告。大会对学会十年来的工作进行了总结。十年来学会共撰写各种论文5970篇,在学会定期开展的优秀论文评选活动中,共评选出优秀论文178篇,其中获奖论文43篇,有2篇优秀论文荣获了中国会计学会的优秀论文奖。学会举办了各种类型研讨班、学习班共390期,参加培训人员达61544人次,学会还组织出版了各种会计专业书籍共250万字,发行量达9.5万册,学会创办的各种刊物共31种,其中《建筑会计》具有很高的知名度。学会积极参与制度、法规的起草、论证工作,认真完成行政委托的各种任务,如学会参与了《城市公用事业企业会计制度》、《房地产单位会计制度》、《城市公用事业企业成本核算办法》、《试行责任会计的几点意见》等制度、法规的制定工作,受建设部委托对100个国有大中型施工企业的经济效益进行了专题调查,学会还向政府部门提出了多项专题研究成果。

学会今后的工作任务主要是:协助政府部门,整顿会计工作秩序,加强会计工作的法制建设;学习、贯彻会计改革与发展纲要,加强会计理论研究;加强会计培训工作,协助业务主管部门实现两个目标;扩大学会组织,进一步发挥社团组织的作用。

大会还对四川省建设会计学会等20个先进学会工作集体和58名先进会员予以表彰。

一年来,中国建设会计学会各专业学术委员会及各地区建设会计学会还开展了多个活动。如建筑会计学术委员会组织了现代企业理财研讨会,对适应现代

企业制度要求下企业理财的许多基本问题进行了理论上的探讨和实践上的总结;房地产经管会计学学术委员会在年会上对《房地产单位会计制度》的改革进行了专题讨论。会计学会的这些活动,对促进建设系统财会事业的发展起了积极作用。

(建设部设计财司供稿 张东立执笔)

电力工业 财务会计工作

电力工业部所属电力工业企业、基本建设单位、施工企业、院校、设计院、科研院所等企事业单位,共拥有资产总额约7000亿元,财会人员约5万人。1996年电力企业取得了较好的财务成果。电力工业企业完成售电量7145亿千瓦时,比上年增长6.9%;销售收入完成1889亿元,比上年增长22.3%;实现利税279.4亿元,比上年增长19.6%;实现利润84.8亿元,比上年增长10%。施工企业实现总产值288.6亿元,比上年增长20.50%;实现利润3亿元,比上年增长14.1%。从工业企业完成的指标看,实现了产量、收入和利税的同步增长,经济效益是好的。

1996年工业企业的财务评价指标情况如下:资产负债率为51%(不含未并轨的在建工程负债),比上年增加2.8个百分点;销售利润率为4.5%,比上年减少0.5个百分点;资本收益率为4.7%,比上年增加0.5个百分点;资本保值增值率为116.3%,比上年减少11.1个百分点;流动比率为139%,比上年减少2.6个百分点;社会贡献率为8.9%,比上年减少2.2个百分点;社会积累率为57.9%,比上年增加10.9个百分点。从财务评价指标的完成情况可以反映电力企业的财务状况有两大特点。一是负债率虽有提高,但利用负债空间发展电力仍有一定的潜力。二是企业获利能力低,总资产报酬率和资本金收益率都大大低于银行存款利率,更低于银行贷款利率。

1996年,全系统广大职工和财务人员转变观念,开拓进取,不断提高财务质量,提高企业经济效益,积极推进电力企业实现两个根本性转变。

一、确立财务工作地位,努力实现“三个转变”

为了促进电力企业实现两个根本性转变,1996年电力工业部召开了全国电力企业经营管理工作会议,史大桢部长、赵希正副部长亲自出席会议并作重要讲话。会议进一步明确了“电力企业管理以安全文明生产为基础,以提高经济效益为中心,以为人民服