

束,强化资金全过程管理的若干规定”,把有限的资金管好用活,稳定生产,促进生产经营正常运行。具体做法是:①确定以“内部经济责任制”为基础,以考核管理为手段,形成了全面的资金管理体系。②围绕搞活资金,制定和落实了一压缩(压缩存货)、两减少(减少欠款户数和欠款总额)、不沉淀(当月产品全部销售完)、保供应(确保原料供应)的方针。③采用法律手段盘活“死钱”启动资金运用。④积极筹措资金,一方面争取到银行的支持;另一方面企业以发行债券的形式筹集资金。⑤内部管理做到既严又细,认真调度、合理安排、节约使用各项资金,在严格资金管理上下功夫。⑥每年坚持一次清仓查库。

(陕西省财政厅供稿 王公逊 康玉科
杨建国执笔)

甘肃省会计工作

1995年,甘肃省各级财政部门在党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神指引下,牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,充分调动广大会计管理工作者和财会人员的积极性,顺利完成了会计管理工作的各项任务,取得了一定成绩。

一、会计管理工作

(一)会计管理工作综述

1. 会计管理工作得到了领导的重视和支持。按照《中华人民共和国会计法》赋予“地方各级人民政府的财政部门管理本地区的会计工作”的职责,甘肃省人民政府和甘肃省财政厅的领导对会计管理工作十分重视,认识到会计工作在社会主义市场经济中的地位和作用,认识到会计管理工作的重要性。为此,崔正华副省长参加了1995年12月21日至23日召开的全省会计工作会议,并作了“会计工作要为实现两个根本性转变服好务”的重要指示。同年10月18日,杨怀孝副省长召开办公会议,专题研究全省

会计资格考试实施工作中的有关问题。省财政厅领导同志分别在1995年召开的会计管理工作会议上作了关于“进一步强化会计管理工作,为全省经济体制改革和经济发展搞好服务”的重要讲话;在纪念《会计法》颁布实施10周年座谈会上,对《会计法》颁布实施以来宣传、贯彻的情况进行了总结,提出了今后继续宣传、贯彻的具体意见;在1995年12月召开的全省会计工作会议上作了“全面落实约法三章,认真整顿会计工作秩序”的重要讲话和“齐心协力,开拓进取,加速会计事业的发展,更好地为社会主义市场经济服务”的工作报告。这些报告和讲话对全省会计事业的发展起到了一定推动作用。

2. 不断健全和完善会计管理机构,配备和充实管理人员。1995年,甘肃省、地(市、州)财政部门(包括矿区)都已设立了会计管理处(科)。省财政厅“三定”方案后的会计管理处有10名专职工作人员,从事会计管理的各项工作。在省内86个县(区)中,设立会计管理科(股)的有43个,占应设的50%。虽然有的县(区)和省、地各业务主管部门未设专门管理机构,但均指定有专人负责此项会计管理工作。据统计,全省各级财政部门从事会计管理工作的人员有161名。在现有管理人员中,绝大多数热爱本职工作,有敬业精神,他们是推动会计工作发展和为会计人员服好务的基本力量。

3. 加强会计工作的宏观管理,拓宽服务领域。1995年,甘肃省财政厅会计管理工作不断强化为基层服务的指导思想,积极探索以间接管理为主的管理机制;会计管理范围已从国有单位的会计工作为主逐步向全省所有单位会计工作进行管理;会计管理的内容从以会计核算制度、会计人员培训为主,逐步扩大到会计电算化、会计专业技术资格考试、会计基础工作等方面,从而拓宽了会计管理工作的服务领域。

4. 采取措施,强化管理,促进财政经济的发展。1995年,全省会计管理工作以抓会计法规制度的贯彻实施、会计基础工作、建立和完善各项财务会计管理制度作为提高企业经济效益,增加财政收入的中心工作,一些企业已见成

效。如兰州第三毛纺织厂财务处根据生产资金占用情况,提出利用零纱、回条、零毛团的生产回用计划,仅半年时间就回用 15.77 吨,设计生产了 7 个新产品,生产成品 34.50 多万米,价值 1 207 万元,节约原材料 15 吨。

(二)会计法规制度建设

1. 认真贯彻执行《中华人民共和国会计法》。首先,在《会计法》颁布实施 10 周年之际,省财政厅召开纪念《会计法》座谈会,同时还采取悬挂横幅、张贴标语等多种形式开展宣传。兰州市榆中县已把每年 4 月 15 日确定为《会计法》宣传日,把每年 4 月 15 日至 5 月 15 日确定为宣传月。天水市财政局在 1995 年开展了会计法规问卷知识竞赛,参赛率为 98%,试卷回收率为 63%,及格率为 71%。其次,按《会计法》的规定,不断规范会计工作。在每年的会计管理部门安排全省会计管理工作中,要求各单位对各自的会计工作,按照《会计法》的各项规定对照自查自纠,实现会计工作规范化。

2. 加强会计制度建设,促进会计模式的根本转化。在贯彻实施“两则”、“两制”时,甘肃采取了以下措施:一是建立领导机构。从省上到地市财政部门都成立了贯彻新制度领导小组,负责“两则”、“两制”的宣传、培训和组织实施工作。二是举办各种形式的培训班和广播讲座,层层培训骨干力量,层层培训财会人员和厂长(经理),受培训人数占财会人员总数的 60%。三是抓好新旧制度接轨前的准备工作。兰化公司等单位成立了会计改革研讨小组,负责研究、安排和组织本单位新旧制度接轨前的实施工作。省机械工业总公司系统制定了具体实施方案,具体内容包括:①列出新制度在政策上和会计处理上与旧制度有哪些差异,提出处理意见;②分析旧会计科目内容,提出与新科目衔接对照表和处理办法;③模拟试运转,并跟踪检查运转情况等,使新旧制度衔接顺利,过渡平稳。四是开展新制度知识大赛。利用新制度颁布实施 1 周年之际,甘肃开展了一次新制度知识大赛活动,通过口试、笔试、层层选拔等几个阶段的逐级竞赛,在全省 505 个竞赛队中,选拔产生了 6 个代

表队进入决赛,最后选出了 3 个团体队和 6 名个人一、二、三等奖。这次活动的开展,对新制度起到了普及推广作用。五是开展调查研究。1994 年、1995 年,省财政厅对会计制度执行情况进行了调查,属于制度本身的 14 条意见和建议及时向财政部书面作了汇报,属于执行中的问题,也及时作了纠正。六是 1995 年成立会计工作咨询小组,研究和探讨会计改革与发展的目标和任务,咨询基层企业新制度执行中遇到的困难和问题。在财政部举办合并会计报表培训班结束之后,甘肃省财政厅于 1995 年 7 月底也举办了一期合并会计报表培训班,积极培训财会人员;组织以计算机替代手工帐务处理评审工作;建立健全会计电算化培训、评审、软(硬)件管理制度和办法。

(三)会计人员业务管理

1. 积极与有关部门协商,理顺会计专业技术资格考试实施工作。1995 年,在全国会计专业技术资格考试会议结束后,为了尽快理顺此项工作,省财政厅领导多次向省政府有关领导汇报,同时,也多次与甘肃省人事厅主要领导协商,在财政部的大力支持和省政府领导的重视下,会计资格考试实施工作得到了妥善解决。全省各级财政部门为 1996 年全国会计专业技术资格考试做好了一切考务准备工作。

2. 采取措施,对在会计人员开展培训,促进会计队伍整体素质的提高。在培训工作中,第一,把中华会计函授学校作为培训财会人员的主战场,坚持从严管理,质量第一的办学方针。1995 年,为全省培养出合格的中等专业人才 6 885 人。第二,举办考前辅导班,对参加会计专业技术资格考试和会计证考试人员进行短、平、快的培训,使受培训人员系统地学习了会计专业知识。第三,开展会计电算化初级培训。1995 年,共举办 8 期培训班,参加培训的有 758 人,其中考试合格的有 626 人,占 82.5%。第四,鼓励一部分同志走自学成才之路。1995 年,全省参加自学考试的有 13 325 人,累计为 147 751 人次。1995 年考试毕业 599 人,累计考试毕业 2 365 人,其中取得大专以上学历的有

2 137人。在职会计人员培训已形成多样化格局,会计队伍的整体素质大大提高。据统计,在现有财会人员中,具备大专以上学历的有10 100人,占财会人员总数的31.54%,比1989年增长167.6%;具备中专学历的达18 140人,占财会人员总数的20.74%,比1989年增长108.9%。

3. 积极开展会计“双先”评选表彰工作。为给全国第四次会计工作会议和1995年甘肃会计表彰大会推荐具有代表性、事迹突出的代表,根据财政部制定的评选条件,按隶属关系,有组织、有步骤的采取自下而上的方式进行评选推荐。在逐级推荐上报的67份先进财会工作集体和114份先进会计工作者事迹材料中,组织力量,经3次反复筛选,并深入基层征求各方面意见,评选推荐上报全国表彰的先进财会工作集体4个,先进会计工作者8名和推荐全省表彰的先进财会工作集体40个,先进会计工作者70名。上述这些会计“双先”分别都在全国和全省会计工作会议上受到了表彰奖励。

4. 认真为会计人员服好务。为了充分调动广大财会人员的积极性,1995年甘肃财政厅为具备规定学历的5 706名财会人员颁发了会计证,为考试合格的2 656人陆续也颁发了会计证。认真组织全省第五次会计证考试工作,全省报名参加1995年度会计证考试的有5 376人,其中:省级为1 229人,平均考试合格率为60%。到1995年底,累计为78 812名会计人员颁发了会计证,并对已颁发会计证人员建立了档案,有利于掌握会计人员的结构和文化层次。

5. 积极支持会计人员依法行使职权。1995年甘肃省财政厅对两名财会人员的来访信件认真进行了调查,并妥善予以处理。

(四)加强注册会计师队伍建设,推动注册会计师事业的发展

1. 建立组织机构,配备专职人员。甘肃注册会计师协会是1992年成立的,现有7名专职人员,1995年,全省具有注册会计师资格的人数达到300人,执业注册会计师200人,非执业注册会计师580人,会计师事务所98家(包括

分所),收入已突破千万元。

2. 开展注册会计师年检工作。1995年按规定对注册会计师的执业标准、职业道德和法律责任遵守情况进行了年检,对不符合规定的24名执业人员区别不同情况进行了处理,从而提高了注册会计师的执业信誉,保证了注册会计师的执业质量。

3. 采取多渠道开展培训,提高注册会计师的执业水平。

4. 认真组织注册会计师考试工作。首先,抓好宣传,使1995年报名参加注册会计师考试人数达2 893人,比1994年增长27.4%;其次,抓好考前辅导工作,参加在兰州举办的考试辅导班的共有400人;第三,认真组织,使考试工作万无一失。

5. 加强业务监督。1995年,协会组成3个检查组对兰州14家会计师事务所进行业务检查,即主要是检查人员到位情况,核实1994年度业务收入及分配情况,抽查注册会计师工作底稿。针对存在问题,采取措施加强和完善了内部管理制度。

(五)开展会计理论研究和优秀论文评选活动,积极推动会计改革

1. 加强学会建设。甘肃会计学会成立于1979年11月,挂靠甘肃省财政厅,第一届理事会从学会成立之日产生,任期到1984年11月,正副会长6人,理事61人。第二届理事会从1984年11月到1989年5月,正副会长8人,理事73人。第三届理事会从1989年5月至1995年9月,正副会长8人,理事61人。第四届理事会从1995年9月成立,正副会长7人,理事67人。

2. 积极开展学会活动。①创办刊物。1980年创办了《财会动态》,1985年与其他刊物合并为《财会研究》,由财政学会、会计学会和财政研究所公开发行。②创办学校。1981年创办了甘肃省职工财经学院,1984年创办了甘肃省财经职工中专,以后财经职工中专学校与甘肃省财经学校合并。③主办学术会议。1993年8月主办会计改革教育研讨会,有全国22所大学教授

和 10 所中专学校的教师等 59 人参加。④积极组织论文研究。1994 年,根据中国会计学会的研究课题,组织发动兰州大学经济系、兰州商学院会计系和甘肃省经济管理干部学院等几所高等财经院校参加,其中甘肃省经济管理干部学院会计系副教授杨隆骞研究的“资金结构说”中标,1995 年实施完成上报。⑤积极开展优秀论文评选活动。1994 年 10 月,对 1992 年 5 月至 1994 年 4 月发表的财会论文进行申报评选,其中一等奖 4 项(教材、论文各 2 项),二等奖 5 项(教材 1 项,论文 4 项),三等奖 7 项(教材 2 项,论文 5 项)均颁发了证书,予以奖励。同时,将前 7 项成果推荐到甘肃社科联参加评审,有 4 项得了奖,其中二等奖 1 项,三等奖 3 项,推动了甘肃省会计理论与改革的深入发展。

二、预算会计管理工作

(一)财政机关总预算会计管理

全省各级财政机关总预算会计人员 120 人,其中省级 4 人。1995 年,广大总预算会计人员做了大量的工作。首先,积极完成了日常总预算会计核算工作,办理预算收、支、拨款、往来款、预算周转金、财政专项资金及预算外收支等会计事项;及时组织财政机关、税务机关和国库之间的对帐;及时协调财、税、库之间的协作关系,协助同级国库正确、及时地办理预算收入的收纳、划分、报解和库款的支拨,保证帐务真实、完整、准确。其次,认真做好预算收支执行情况的反映工作。组织、汇编旬、月、季会计报表;组织审查、汇编事业行政单位会计决算;完成上下级财政之间的年终结算工作。第三,做好资金调度工作。1995 年在财政资金严重紧缺的情况下,甘肃省级总预算会计积极配合各级政府妥善调度预算资金。一方面配合征收机关督促预算收入及时足额上缴,另一方面严格把关预算用款单位拨款,促使单位合理节约使用资金,保证各项生产建设资金的供应。

(二)国库会计管理工作

全省各级国库共办理各项业务 711 万笔,收纳、划分、报解国家预算收入 74 亿元,划拨各

级地方预算支出 82 亿元,及其他国债业务数亿元。

(三)积极开展预算会计电算化

定西地区预算系统自 1991 年开始试行用微机进行会计帐务处理,现总预算会计 80% 以上的业务通过微机处理,大大提高了预算会计工作质量。

三、基层单位会计工作

从甘肃会计工作的总体看,绝大多数企业会计基础比较扎实,内部管理制度比较健全。甘肃省饲料公司,在抓好会计基础工作,强化会计管理职能方面作了以下工作:①规范会计操作程序,保证会计核算质量。在记帐上力求标准化,审核上严把“三道关”,分析上不断深入,归档上坚持及时性。②健全内部财务制度,强化会计监督职能。在建立会计岗位责任制,健全各项会计核算制度方面突出一个“细”字,管理资金和管理费用方面强调一个“严”字。临夏州医药公司为了管好用活资金,充分发挥资金效益,在企业内部实行资金统一筹集,扶优限劣,有偿使用,跟踪检查的管理办法,使企业购销两旺,占领了医药保健品市场,效益逐步增长;兰州第三毛纺织厂“转变观念,拓宽企业的生财之路”,其作法:一是把财务工作从过去以物资流转为中心,转向以资金核算为中心。二是把财务工作从记帐算帐为中心,转向以企业资金营运为中心。三是把财务工作从以开支把关为中心,转向以提高资金效益为中心。1995 年销售收入突破 1.88 亿元;追回欠款 1 617.43 万元;收回已核销的坏帐 119.1 万元;向交通银行参股 100 万元,投资回报率达 20% 以上。

(甘肃省财政厅供稿 吕玉娥执笔)

青海省会计工作

1995 年,青海省地方会计工作,在推进会计改革,加强会计管理和法规制度建设,大力发展注册会计师事业,开展会计理论研究,组织培