

七、认真做好学(协)会工作,办好《西藏财政研究》杂志,为深化财会改革服务

在加强学(协)会组织建设、宣传财政、财会法规制度、开展学术交流与研讨、积极开展各项活动等方面都做了一些工作。首先,于1995年1月17日召开了“西藏自治区第三届财政、会计、珠算学(协)会会员代表大会”,总结了经验,提出了今后工作任务,修改了三个学(协)会章程,分别选举产生了西藏自治区第三届财政、会计、珠算学(协)会会长、副会长、秘书长、副秘书长、常务理事、理事,从而加强了组织建设,为做好学(协)会的各项工作奠定了坚实的基础。其次,西藏自治区在事多、面广、任务重、人手少、稿源缺乏的困难情况下,保质保量地按时完成了4期《西藏财政研究》的编辑、出版和发行工作,为宣传财税和会计改革做出了积极努力。

(西藏自治区财政厅供稿 苏生有

黄双蓉执笔)

陕西省会计工作

一、会计管理工作

陕西省财政厅会计事务管理处自1980年成立以来,在会计人才培养选拔、会计监督体制、会计核算方法、会计管理职能等一系列会计改革和管理工作中,取得了一定成绩。

1988年全省只有2个地市财政局设会计科,5个县财政局设会计股,到1995年底,10个地市财政局均建立了会计科(处),有104个县(区)建立了会计股,许多地区还在乡级财政所普遍设立了会计事务专管员。省财政厅会计处也由原来的6人编制发展到16人(已到位11人),全省共配备专、兼职会计管理干部340人,使会计管理工作不断向下延伸,服务领域不断拓宽。

(一)通过多渠道培养选拔,会计队伍不断发展,结构趋向合理

1. 各级会计管理部门,把会计人员岗位培训,从业人员上岗培训和函授教育、高等专业教育及各类会计专业考试、竞赛结合起来,多种形式培养会计人才;同时重点抓好会计专业技术资格培训、考试,抓好职称评审,建立会计专业骨干队伍。1993年为适应本省经济发展要求,把会计证考培对象由原来的在职会计人员,扩展为“凡热爱会计工作,愿意学习会计知识,具有高中以上文化水平的中国公民”。1995年底,全省共发会计人员上岗证36 277本(其中1995年18 727本)。大力发展兴办中华会计函授学校,开展学历教育。在全省9个地(市)建立10个分校,在83个县建立了99个函授站,并开办上岗、专修、全科。1995年全省在8个分校内同高校联合办起了大专班,从1987年底到1995年底,全省会计函授学校共招生30 207名,毕业13 804名,在校生稳定在10 000名左右,其中1995年招生4 436名,毕业2 814名。1989年,全省组织85 000名会计人员参加中央两台举办的会计知识讲座,组织10万多人参加全省会计知识大赛,普及了会计知识,培养了会计人才。同时还与省高教自考委员会联合,开办了会计专业证书、会计专科、会计本科三个层次的高等专业学历教育,到1995年,共毕业取得相应学历者5 414人。

2. 积极贯彻推行“以考代评”的会计专业技术资格考试制度,结合省情不断完善考试制度。1992年首次考试报考67 768人,平均及格率15.73%,1993年报考49 161人,平均及格率29.8%,1994年报考55 020人,平均及格率40.74%,(1995年停考1年)。考试发挥了以考促学、以考促培的巨大作用。3年里为全省会计队伍输送会计员10 462人,助理会计师11 508人,会计师9 593人。通过全省各级会计管理部门的努力,到1993年末,全省会计人员总数已达244 149人,具有中专以上学历59 447人。总体看陕西会计队伍,人数不断发展壮大。

(二)以会计证为纽带,全面加强会计管理工作

陕西省是于1986年在全国率先实行会计

证管理的省份之一,在会计管理工作中,始终扭住这个中心环节不放松,并以此为突破口,形成了一套行之有效的管理模式:以考取会计证为中心,通过年检,把会计达标升级、会计双先表彰、会计专业考试、会计人员档案和业务考核等几方面结合起来,对会计人员实行全方位综合考察,从1991年起,对会计人员实行业务档案“户籍化”管理。并根据市场经济体制要求和管理需要,把会计证管理改革为会计人员上岗证和会计证的“两证”管理制度,通过前者,把住会计人员入口关,通过后者把住会计人员稳定关,既使会计人才济济,又使会计人员后期管理经常化、制度化。到1995年10月底,全省共发会计证148 187本,参加审验138 473本,占93.4%;审验合格120 075本,占参加审证的86.7%。

(三)开展会计达标升级活动,加强会计工作基础建设

陕西省根据国务院国办发(1991)37号文件和陕西省政府陕办发(1991)245号文要求,积极稳妥地开展了达标升级活动,整理编印了《陕西省会计工作达标升级文件汇编》,做到了每个企业一本书,并把达标升级个人考核部分列入会计年检内容。这就使得企业变被动接受检验,到主动要求检验,争取达标升级,行政事业单位会计达标升级工作也全面展开。到1995年底,全省开展会计达标升级活动的全民和县以上大集体企事业单位共16 226家,占全省企事业单位总数的73.17%,经过4年来的努力,达标单位10 976家,占49.49%,三级单位469家,二级单位2家。

(四)会计法规制度建设

在会计电算化方面,及时转发了财政部“会计电算化培训管理办法和初级培训大纲”等文件,并先后制定颁发了《陕西省商品化会计核算软件管理办法》、《陕西省电子计算机替代手工记帐办法》、《陕西省会计电算化培训管理办法》等文件,有效地监控和引导陕西省会计电算化走上健康发展的道路。1995年陕西省评审会计电算化软件2个,批准全省会计电算化培训单

位33个,举办会计电算化班384期,培训合格6 695人。

在会计核算制度建设方面,一是及时转发财政部下发的有关文件,并组织对企业会计具体准则(征求意见稿)进行讨论。二是依据财政部有关会计制度的规定,与农业厅联合制定了《陕西省农村合作基金会会计核算管理办法》,于1995年5月颁布施行,解决了陕西省农村合作基金会会计核算没有会计制度可依的问题,规范了农村合作基金会的财务管理和会计核算工作。三是参照《会计法》和财政部金融行业会计制度与陕西省生产资金管理局共同制定《陕西省财政信用资金会计核算管理办法》。

(五)注册会计师事业有了长足发展,社会会计监督机制进一步强化、完善

陕西省注册会计师协会从1993年3月经省财政厅党组批准筹备,同年11月15日正式成立。省财政厅党组下发了“关于加强省注册会计师协会建设有关问题的通知”,确定省注协编制15人。继省注协成立后,在各地市、财政局、省业务主管厅(局)建立了41个注册会计师会员小组。省注协开展工作有了组织保证后,在全面完成注册会计师考核、考试任务,举办注册会计师考前培训,强化职业素质训练,提高执业质量,拓展业务范围,发展会计师事务所,培育会计咨询服务市场等方面,都做了大量工作,取得显著成效,1995年底,全省共有会计师事务所45家,注册会计师608人,从业人数达1 598人。

1995年省注协在不断完善自身建设的同时,主要开展了以下几方面工作:

1. 开展了1994年度注册会计师年检工作。组成10个检查组对19家会计事务所的年检情况进行抽查。参加1994年度年检考核的655人中,年检合格614人,占年检人数94%。

2. 进一步加强了《注册会计师法》的宣传、实施工作,积极为注册会计师拓宽业务领域。全年全省上街宣传917人次,办学习班17期850人参加学习。

3. 大力开展培训工作,圆满完成了1995

年度全省注册会计师全国统一考试工作。全省共办考前培训班 12 个。全省共有 7 206 人报名参加全国注册会计师考试。考试结果:会计合格 193 人,占参考人数 5.5%;审计合格 114 人,占参考人数 5.7%;财务管理合格 131 人,占参考人数 5.1%;经济法合格 214 人,占参考人数 9.5%;税法合格 208 人,占参考人数 7.6%。

4. 适度发展了会计师事务所。全年共成立了陕西中银、西京等 5 个会计师事务所,会计师事务所发展到 45 家,分所 70 家;全年共完成客户委托项目 7 453 项。

(六)召开了全省会计工作暨会计工作“双先”表彰会,进一步调动了会计人员积极性

1995 年 11 月 23 日以陕西省人民政府名义隆重召开了第四次全省会计工作暨会计工作“双先”表彰大会。省财政厅领导传达了全国会计工作会议精神,并作了《深化会计改革,整顿会计秩序,更好地为陕西省经济建设服务》的工作报告,陕西省人民政府副省长徐山林为“双先”代表颁发了奖牌、奖章和奖状,并作了题为《重视会计工作,整顿会计秩序,把陕西省会计工作提高到一个新的水平》的重要讲话。会议表彰奖励了先进财会工作集体 48 个,先进会计工作者 146 人,其中民生集团(股份)有限公司财务处等 6 个单位为全国先进财会工作集体,魏金池等 11 名同志为全国先进会计工作者。

(七)积极抓好其他会计管理工作

1. 广泛持久地开展《会计法》、《注册会计师法》的宣传,切实贯彻执行。在每年 5 月 1 日《会计法》颁布实施纪念日前后,全省各级会计管理部门都要组织声势浩大的宣传活动。据统计,从 1990 年到 1995 年省财政厅配合省人大召开“学习贯彻《会计法》座谈会”共 3 次,上街宣传、咨询 11 424 人次,出动宣传车 564 次,在省电台开展“两法”宣传专题节目 24 次,共计 12 小时。举办“两法”培训班 1 424 期,培训各级领导、财会人员 86 864 人,召开座谈会、纪念会、报告会 1 724 次,参加会议 139 548 人,发表纪念文章、专题讲座 924 篇。1991 年,陕西省政府以陕政办发(1991)245 号文件印发省财政厅

“关于贯彻国办发(1991)37 号通知,加强全省会计工作的请示报告”,把宣传贯彻《会计法》落到实处。

2. 全面完成会计专业技术资格考试任务。1995 年重点抓了四件事:①做好 1995 年度会计考试改革的宣传解释工作,共印发两部文件和单行宣传材料 1 万份。②做好报名工作及考生资格审查工作。③做好考试辅导资料的征订发行工作。全省共征订辅导资料 17.5 万册,95%以上考生已拿到了辅导资料。④理顺了省会计考试管理与组织实施关系。即各级人事职改部门负责对会计考试报名资格审查、发证及考试全过程监督、指导、检查;各级财政部门负责全部考试过程的组织实施。

3. 重视会计电算化建设和管理,推进会计电算化事业不断发展。①大力开展会计电算化初级培训工作。1995 年全省共批准会计电算化单位 33 个,举办会计电算化培训班 384 期。培训合格 6 695 人,办理合格证 4 150 人。②建立健全会计电算化管理规章制度。1995 年全省先后制定颁发了《陕西省商品化会计核算软件管理办法》、《陕西省电子计算机替代手工记帐办法》、《陕西省会计电算化培训管理办法》等文件。③1995 年 11 月 29 日至 30 日举办了首届会计核算软件展示会。

4. 会计学会工作活跃,中华会计函授学校稳步发展。1995 年陕西会计学会与省财政厅会计处联合召开会计理论研讨会,提交论文 68 篇,大会交流 10 篇,主办《陕西会计信息》12 期(总出 47 期)共计全年发行 17 600 册,统一办理会员证 286 本;举办“合并会计报表”学习班和高级财会专题学习班 1 期。中华会计函授学校 1995 年招收 4 436 名新学员,有 8 个分校与高校联合办起了大专班,省校被提名为省部级成人中专示范学校,李俊峰副校长被省政府授予全省先进会计工作者荣誉称号。

二、基层单位会计工作

陕西省共有 24 万多基层财会人员,约 5 万个独立核算单位。陕西省各级会计管理部门对

基础会计工作进行了长期悉心指导,基层各核算单位也充分发挥了会计人员的积极性、创造性,使陕西会计基层工作实现了由传统的“报帐型”,向经营管理型会计模式的转变;一些企事业单位开始借鉴国外会计理论和方法,广泛利用量本利分析、网络规划法、价值工程、责任会计、质量会计等现代化会计技术;有的还实行了“厂内银行”、“责任中心”、“分厂制”,探讨以推行责任成本为中心的多种成本核算和管理模式;一些企业财会部门主动参与各项企业改革措施的拟定、生产经营决策和扭亏增盈对策的制定,真正成为企业管理的“心脏”、“智囊团”、“参谋部”;一些基层单位基本上实现了会计核算电算化,成为企业发展的“信息中心”。

(一)西安民生集团(股份)有限公司以财务会计工作为中心,以资金运筹为重点,全面推动企业经济效益的提高

西安民生集团股份有限公司是在原西安民生百货大楼的基础上改制而成的股份制上市公司,目前集团公司除下属有23个经营百货的商场外,还有10个全资子(分)公司和10个控股、参股公司。

民生集团公司财务部门,针对该企业的发展由粗放型到集约型,把财务会计提到中心地位,把管好用好资金,提高资金利润率作为财务管理的核心,走出了一条资金效益型的新路子:

1. 完善内部银行管理办法,使内部银行真正发挥内部结算和资金调控职能,使有限的资金达到最佳的使用效果。民生内部银行从1989年起开始运作,内部银行对外统管集团公司的资金筹措、资金往来、信贷结算,对内负责各核算单位之间的资金调配和结算。由于起步早,效果好,并较早实行了微机管理,做到日清日结,避免了多头对外造成的资金损失。为了更好地发挥内部银行的调控职能,挖掘内部潜力,计财处重新按照银行的管理模式和运作程序,修订了《民生集团股份有限公司内部银行管理办法》,严格核定所属各商场、分公司的资金定额,充分利用利息杠杆调控资金的使用方向和规模。

2. 盘活存量资产,减少非正常资金占用。资金要管好,首先要管好库存商品。为防止冷背呆滞商品占压资金,从1992年起就对仓储的商品由储运分公司按类标明购进日期、保本期、保利期,并以此为依据,实行仓储商品“红黄牌”警告制度,并将执行结果与各商场经济效益挂钩,对因商品严重损耗造成损失的,追究有关经理责任。设立“三清办”,清理三角债。公司成立了专门机构,对长期悬而未决的问题由商场上报计财处,经过帐龄分析等方法确认后,送“三清办”清理。对负责清欠工作的同志,实行清欠成绩与奖金挂钩的办法,鼓励他们积极主动地工作。对企业内部帐务不清的,限定时间清理,以行政、经济和法律的手段约束拖欠行为,几年来共清理帐务100多笔,盘活资金达350多万元,降低了结算资金的不合理占用。

3. 管好投资项目,避免资金的流失和浪费。公司集团化发展,使经营领域不断拓宽,投资项目越来越多。为了减少投资决策的失误,实现资金的最佳运营效果,公司成立了以计财处人员为主的投资管理委员会。要立项,先算帐。如公司在兼并古都大厦时,通过对该项目的实地调查、报表分析,及时以书面形式就项目的投资风险、投资回报、经营定位等方面的问题向决策层提出了可行性分析报告。在此基础上,公司又邀请专家召开专项论证会,对原古都大厦的资产、负债进行分析,对兼并后如何改造,如何选择最佳的市场定位进行论证,然后制订了科学的兼并方案,最终以3800万元的货币投入,接收了古都大厦近5000万元的资产,这就为公司成功地将原古都大厦改造成现在西安有一定知名度的“民生大酒店”,使原来濒临破产边缘的企业扭亏为盈,打下了坚实的基础。

由于民生集团公司财务部门在会计管理方面实行了一套与现代企业发展方向相适应又与本企业实际情况相吻合的财务管理模式,公司的经济效益连年大幅度提高。

(二)“宜分宜合、合分结合,效益为上”——国营秦川机床厂走出老企业财务改革新路子

秦川机床厂是1965年建立的以生产精密

齿轮磨床、机床液压件为主的机械行业大型骨干重点企业。现有资产 2.48 亿元,职工 2 587 人。该厂财会处在企业发展中,始终坚持以提高企业经济效益为核心,不断探索国有大型企业财务管理新路子,为企业的发展和创立新的财务运行模式,积累了经验,提供了借鉴。

1994 年 4 月 11 日,该厂被国务院确定为全国百户现代企业制度试点企业之一,财务体制要率先进行改革,厂财务处经过调整论证,制定了《财务体制改革实施方案》,进一步把人、财、物、产、供、销等各项经营自主权下放给各分厂,进行二级法人模拟运转。具体做法是:首先,从 1995 年 1 月 1 日起,总厂给分厂在银行开设了一般存款帐户,拿出 100 万元,参考各分厂生产经营规模,总厂的贷款方式,注入分厂一部分铺底流动资金,以保证新的财务体制正式启动。从此,各分厂开展生产经营活动的各项开支来源就得靠自己取得的销售收入来维持。其次,核定各分厂全部流动资金占用额和流动资金贷款额。根据省政府统一安排,在 1994 年 3 月底进行了一次彻底的清产核资,摸清了家底,并在此基础上,将资产、实收资本、债权、债务分到各分厂,由分厂独立核算。进一步明确了总厂和分厂的利益关系,有助于提高各分厂的责任感和积极性。第三,制定了总厂对各分厂生产经营情况进行全面考核的经济指标体系,以安全、提高产品质量、新产品开发、技术改造和经济效益为主导,保证责、权、利同步到位,使各分厂经济效益完成好坏与职工物质利益紧密结合,充分发挥利益机制来促进各分厂提高效益。在此基础上,遵循“统而不死,放而不乱”的原则,在财务管理上完成了“十个统一”、“六个不准”的体制。“十个统一”指的是收入统一,纳税统一,提取现金统一,向银行申请贷款统一,会计制度统一,财务管理办法统一,各项费用开支标准统一,固定资产投资统一,职工福利费使用统一,对外联合合资投资统一;所谓“六个不准”指:不准截留收入,不准违反财经纪律,不准偷税漏税,不准滥发钱物,不准铺张浪费、搞非生产设施,不准随意采购专控商品。

为了保证新财务体制正常进行,规范分厂会计行为,厂财务处利润观念在分厂得到进一步的加强,量本利分析、利润敏感性分析,在分厂财务工作中广泛运用。

新的财务体制的运行使各分厂有了压力,也有了动力,工作比以前做的更好了。该厂在 1995 年经济形势相当严峻的情况下,人均实现利税和人均实现利润额,在全国机械行业 87 家大中型骨干企业中名列第 3 位和第 4 位,厂财会处被评为全国和陕西省先进财会集体。

(三)适应市场经济机制,积极参与企业经营决策——西北第七棉纺织厂强化财会核算监控职能加强企业管理的途径

西北第七棉纺厂是全国建立现代企业制度试点企业之一,在转机变制和市场经济机制相衔接的过程中,该厂首先注意改革财会机制,建立一个能适应市场经济要求的灵敏度高的财务会计信息和管理系统。该厂健全了各独立核算单位有关职能部门的会计机构和岗位,形成了一个总会计师、财务处长、副处长、会计人员一条线工作班子,承担起为企业经营出谋划策、监控调整的任务,主要表现在以下几方面:

1. 参与各承包合同的测算签订,财务处指定专人对承包部门进行经营和资金运转情况的调查,合理测算,确定指标,每月按时审查各承包部门的财务报表,监督其经营运转情况。

2. 充分利用财务信息资料,及时调整企业产品和经营方向。①坚持以市场需求为导向,以最大利润为目标进行分析预测和建议。②立足于生产量的合理布局提出建议。③立足于工艺难易程度提出建议。④立足于节约原料调整建议。

3. 财务部门参与厂部预测经济前景,分析宏观经济形势,充当“政策研究室”,提高预见性,减少盲目性。

4. 树立成本管理意识,加强管理,严格控制,定期考核,每年都由财务部门下达增收节支指标,并将这一指标按部门、职能层层分解,作为生产经营指标下达执行。

5. 厂财务处修订和完善了“硬化财务约

束,强化资金全过程管理的若干规定”,把有限的资金管好用活,稳定生产,促进生产经营正常运行。具体做法是:①确定以“内部经济责任制”为基础,以考核管理为手段,形成了全面的资金管理体系。②围绕搞活资金,制定和落实了一压缩(压缩存货)、两减少(减少欠款户数和欠款总额)、不沉淀(当月产品全部销售完)、保供应(确保原料供应)的方针。③采用法律手段盘活“死钱”启动资金运用。④积极筹措资金,一方面争取到银行的支持;另一方面企业以发行债券的形式筹集资金。⑤内部管理做到既严又细,认真调度、合理安排、节约使用各项资金,在严格资金管理上下功夫。⑥每年坚持一次清仓查库。

(陕西省财政厅供稿 王公逊 康玉科
杨建国执笔)

甘肃省会计工作

1995年,甘肃省各级财政部门在党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神指引下,牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,充分调动广大会计管理工作者和财会人员的积极性,顺利完成了会计管理工作的各项任务,取得了一定成绩。

一、会计管理工作

(一)会计管理工作综述

1. 会计管理工作得到了领导的重视和支持。按照《中华人民共和国会计法》赋予“地方各级人民政府的财政部门管理本地区的会计工作”的职责,甘肃省人民政府和甘肃省财政厅的领导对会计管理工作十分重视,认识到会计工作在社会主义市场经济中的地位和作用,认识到会计管理工作的重要性。为此,崔正华副省长参加了1995年12月21日至23日召开的全省会计工作会议,并作了“会计工作要为实现两个根本性转变服好务”的重要指示。同年10月18日,杨怀孝副省长召开办公会议,专题研究全省

会计资格考试实施工作中的有关问题。省财政厅领导同志分别在1995年召开的会计管理工作会议上作了关于“进一步强化会计管理工作,为全省经济体制改革和经济发展搞好服务”的重要讲话;在纪念《会计法》颁布实施10周年座谈会上,对《会计法》颁布实施以来宣传、贯彻的情况进行了总结,提出了今后继续宣传、贯彻的具体意见;在1995年12月召开的全省会计工作会议上作了“全面落实约法三章,认真整顿会计工作秩序”的重要讲话和“齐心协力,开拓进取,加速会计事业的发展,更好地为社会主义市场经济服务”的工作报告。这些报告和讲话对全省会计事业的发展起到了一定推动作用。

2. 不断健全和完善会计管理机构,配备和充实管理人员。1995年,甘肃省、地(市、州)财政部门(包括矿区)都已设立了会计管理处(科)。省财政厅“三定”方案后的会计管理处有10名专职工作人员,从事会计管理的各项工作。在省内86个县(区)中,设立会计管理科(股)的有43个,占应设的50%。虽然有的县(区)和省、地各业务主管部门未设专门管理机构,但均指定有专人负责此项会计管理工作。据统计,全省各级财政部门从事会计管理工作的人员有161名。在现有管理人员中,绝大多数热爱本职工作,有敬业精神,他们是推动会计工作发展和为会计人员服好务的基本力量。

3. 加强会计工作的宏观管理,拓宽服务领域。1995年,甘肃省财政厅会计管理工作不断强化为基层服务的指导思想,积极探索以间接管理为主的管理机制;会计管理范围已从国有单位的会计工作为主逐步向全省所有单位会计工作进行管理;会计管理的内容从以会计核算制度、会计人员培训为主,逐步扩大到会计电算化、会计专业技术资格考试、会计基础工作等方面,从而拓宽了会计管理工作的服务领域。

4. 采取措施,强化管理,促进财政经济的发展。1995年,全省会计管理工作以抓会计法规制度的贯彻实施、会计基础工作、建立和完善各项财务会计管理制度作为提高企业经济效益,增加财政收入的中心工作,一些企业已见成