定》、《军队银行帐户和存款管理补充规定》、《改进和加强军队农副业生产财务管理的若干规定》等，起草了《生产经营借款管理办法》。军队财务管理规章制度进一步完备、健全。针对军队事业经费存在的供应环节多、财力分散、经费开支随意性大，会计监督薄弱等问题，加强事业经费管理，各军区、军兵种、国防科工委等大单位在完善财务结算中心规章的同时，还设立了机关财务结算中心；总后财务部在大连、上海试办了财务结算中心，为军队资金实行区域化、网络化管理提供了经验。

六、财会"双先"评选活动和军事财会学术理论研究取得成果

1994年8月，总后勤部在陆军某师召开了全军部队财务管理工作会议，总结推广了部队财务管理的基本经验，全军上下立足管好标准经费，过好紧日子，涌现出一大批财务管理的先进典型。全军有180个先进单位和272名先进个人受到总后和各大单位的表彰。1995年，83235部队财务科等3个单位和54086部队管理处会计师闭莲香等8人，被评为全国的先进财会工作集体和先进个人，受到国家财政部通报表彰。

根据《国防法》起草委员会统一部署，1995年，全军财务系统承担并完成了"国防费"、"国防资产"和"军人权益"三个专题的论证任务。全国军事企业会计学会所属16个分会及所属各会员单位，广泛地开展群众性理论研讨活动，有100多篇稿件刊登在会刊《军队企业财会》杂志上。推荐上报全国军事企业会计学会论文70篇。《军队企业财会》杂志按时发行，全年共印刷发行五期，每期6 100份。全国军事企业会计学会于1995年8月召开年会暨理论研讨会，着重研究论证了军队企业国有资产管理现状、存在问题、流失原因及改进管理机制、模式等。提交大会交流论文35篇，经大会评选获一、二等奖论文15篇。

（中国人民解放军总后勤部财务部供稿

聂和兴执笔）

新闻出版部门财务会计工作

新闻出版署计划财务司的主要职能是：参与组织编制新闻出版行业的中长期发展规划和年度计划，参与制订新闻出版行业的经济政策和各种经济调节措施，会同有关部门制订出版物价格政策及大中专、中小学课本定价管理办法，制订全国新闻出版行业统计制度，指导新闻出版企事业单位经营管理及产业结构、组织结构的调整，监督管理直属企业、事业单位国有资产，负责直属单位财务、基本建设的管理工作。近几年来计划财务司立足于加强财务管理，提高经济效益，在财会工作方面做了不少工作。

一、新闻出版经济政策调整取得了全面进展

"八五"期间，根据党中央、国务院领导同志关于要作好新闻出版经济政策调整工作的多次指示和中央关于调整宣传文化经济政策的有关精神，新闻出版署主动、积极地进行了经济政策调整。在财政部、国家税务总局、国家计委、中国人民银行等国务院有关部委的支持下，在税收、财政、金融、投资和价格管理等方面出台了多项优惠的经济政策，扭转了"七五"后期出版物实物总量负增长的被动局面。经济政策的调整，对新闻出版工作把握正确导向，加强对精神产品生产的引导，提高质量，多出精品，促进改革、发展和稳定等提供了政策支持和舆论保障，为新闻出版业抓住机遇，持续、协调、稳定、健康的发展，创造良好的经营环境。社会上广为关注的"出书难、卖书难、买书难"的问题开始缓解。在调查研究、调整新闻出版经济政策中，新闻出版署的基本经验是：一要积极主动争取中央和地方各级财政、计划、税务、物价、银行等部门的支持，加强联系，密切合作；二要深入实际，扎扎实实地进行调查研究，抓住主要矛盾，逐一争取解决；三要树立全心全意为繁荣新闻出版事业服

中国财政杂志社

务的思想，争取政策支持。

二、促进新闻出版企业加强经营管理，转换经营机制，提高经济效益

（一）根据《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和国务院关于做好扭亏增盈工作通知等有关要求，为实现新闻出版业逐步从计划经济体制向市场经济体制过渡，由注重数量外延型增长向注重优质内涵型转变，重点抓了经营方式由承包经营向目标管理的转变，提出了新闻出版企业提高社会效益和经济效益，转换经营机制，加强经营管理的意见。

（二）为扭转书刊印刷企业全行业亏损的局面，持续抓了书刊印刷企业的扭亏增盈工作，1995年，新闻出版系统的书刊印刷企业扭亏为盈，实现利润2 863万元。

（三）为提高新闻出版企业的集约化经营水平，通过企业重组和改造，走内涵发展的道路，指导书刊印刷企业和图书发行企业进行了集团化经营的试点工作，对新闻出版企业走向市场，参与竞争，进行了有益的尝试。通过以上三项工作，新闻出版业的发展速度基本上保持了与国民经济同步增长的水平。

三、转换工作职能，提高服务水平和宏观管理能力

改革开放以来，新闻出版的产业实力大为增强，在国民经济中独立的产业地位越来越明显，但在市场越来越开放，市场经济机制对资源配置等方面逐渐起主导作用的情况下，新闻出版业在发展中也遇到了一些困难和问题。较为突出的有新闻出版用纸紧张，影响到报纸和中小学课本的正常出版；银行调整结算办法，新闻出版单位间拖欠货款、造成资金严重短缺；挂历出版销售高定价、低折扣、大回扣，损害了广大消费者的利益，扰乱了挂历销售的市场秩序。为解决这些困难和问题，提高对行业发展的宏观管理能力和指导水平，计划财务司按照署领导的要求，及时反映情况，并积极与有关部门协调。在国务院的关注下，在有关部委的支持下，问题得到了及时解决，保证了新闻出版业稳定、持续和健康地发展。

四、配合财务、会计制度和税收体制改革，推动电算化建设

1993年，我国进行了财务、会计制度的重大改革。在这次改革中，涉及新闻出版业的有出版社、报社、书刊印刷、图书发行方面的三个会计制度和三个成本核算办法。为配合财政部财务、会计制度改革，新闻出版署参与了《商品流通企业财务制度》的制定工作，组织起草《新闻出版财务制度》中的新闻出版部分、《新闻出版企业执行工业企业会计制度的补充规定》、《出版社新旧会计制度衔接帐务处理办法》、《国有报社新旧会计制度衔接帐务处理办法》、《图书发行企业新旧会计制度衔接帐务处理办法》。为做好新旧财会制度衔接工作，就调整图书发行企业待结算款帐务处理、库存图书分年核价等问题先后向财政部、国家税务总局及时提出建议，使新闻出版单位顺利地完成了新旧财务、会计制度衔接。

为加快新闻出版会计工作电算化建设，计划财务司发出了《关于加强出版财会统计微机应用工作的意见》，提出了出版财会统计微机应用发展目标；组织评审了高教出版社研制的《出版社财务管理软件》，河北省新闻出版局研制的《书刊成本、销售、利润核算与分析微机管理系统》，中国印刷物资公司研制的《印刷物资代销企业财务管理（会计核算部分）微机管理系统》，新闻出版署立项、湖北省新闻出版局开发的《出版社财务管理软件》。

五、提高财务人员的政治、业务素质

为更好地贯彻、执行新财务、会计制度和各项财经法规制度，充分发挥财会人员在经营管理中的作用，计划财务司在提高财会人员素质方面做了大量的工作。一是组织了“全国新华书店首届财会知识竞赛”。全国新华书店系统90%以上的财会人员参加了第一赛程的答卷。二是举办了新闻出版局计财处负责人和主要管

中国财政杂志社

理人员参加的微机管理培训班、北京地区出版社财会人员短训班和计算机基础知识初级培训班，培训人员近250人。三是为配合新财务会计制度的贯彻实施，组织行业财务人员的培训工作。在这方面，除召开了全国新闻出版局计财处长新制度研讨会，还与财政部文教司联合在北京举办了5期中央新闻出版单位培训班，培训财会人员800多人。四是与国家教委合作对93家大学出版社财务人员进行了培训；委托中国印刷物资公司、新华书店总店、书刊印刷厂北京市厂际联谊会，分别举办了全国印刷物资系统、新华书店系统和北京市书刊印刷厂贯彻新财会制度的培训班和研讨班。五是与国家税务总局联合举办"北京地区新闻出版单位增值税培训班"，共办两期，有近百家新闻出版单位的230人参加。

六、有针对性地开展调查研究

1991年4月，为解决中央各部委专业出版社学术著作和专业图书出版的困难，根据江泽民同志处转来的9位社长（总编辑）的信和署领导的具体要求，计划财务司到10家在京的科技出版社进行了专题调查，写出了《中央级科技出版社困难情况调查报告》，并先后召开了两次由部分中央级科技出版社负责同志参加的座谈会征求意见，起草了上报国务院的《关于解决中央各部委专业出版社学术著作和专业图书出版困难的意见》。1991年12月，与国家物价局联合对1988年以来全国书刊定价办法的执行情况进行了调查。许多省、自治区、直辖市针对现行办法的不足提出了一些建设性意见。据此，计划财务司会同国家物价局联合召开由9省（区、市）新闻出版局、物价局的同志参加的座谈会，研究完善书刊定价的办法，并根据有关情况，提出《关于完善书刊定价办法的若干规定》（草案）。1993年，配合国务院研究室"关于完善文化事业经济政策研究"课题组，与文化部、广电部、文物局等单位联合进行了研究，并完成了《出版业经济政策研究》子课题，以及"中国出版经济发展"、"中国出版经济政策的沿革"等论文和国外出版经济政策编写工作。同年还参与了"宣传文化经济政策研究"联合课题组，代国务院拟定《关于完善文化事业有关经济政策的通知》（征求意见稿）。1994年10月，为解决中国人民银行决定实行新结算办法对新华书店等图书发行企业的影响，计划财务司及时组织新华书店系统的总会计师和高级会计师进行研讨，提出了与中国人民银行进行协商的办法和措施。1995年，根据中宣部的要求，进行了全国新闻出版系统贯彻执行财政部和国家税务总局《关于继续对宣传文化单位实行财税优惠政策的规定》情况的调查，并报中宣部。在报告中分别就各省区已确定所得税返还的分配对象和具体办法做了说明。1995年为测算"百种爱国主义图书统一定价标准"，先后组织5家出版社开调研会，并到4家出版社进行专题调查，使"定价标准"较客观地反映了实际情况。

（新闻出版署计划财务司供稿　孟东执笔）

武警部队财务会计工作

中国人民武装警察部队会计是军事预算会计的组成部分，主要以预算会计为主，反映和监督支队或相当于支队以上单位的预算资金和预算外资金活动过程及其结果。

武警部队预算会计以货币作为主要计量单位，采用资金收付记帐法，按照统一规定的会计科目，以审理会计凭证、登记帐簿、编制会计报表为基本核算方法，实行总部、总队、支队三级核算。经费供应主要依靠国家财政拨款，经费划拨按财务系统自上而下按月主动拨付，经费决算采取自下而上逐级编报、逐级审核汇总方式进行。

一、建立健全了财会规章制度

为适应市场经济的要求，加强财务工作的正规化、规范化、法制化建设，武警部队制定了一系列财会规章制度。1992年12月颁发了中

中国财政杂志社