

务管理等,尚无统一规定;住房改革中有些企业集资建房,有些企业出售住房既不是产权出售,也不是使用权出售,而是部分产权或有限产权出售,在实际执行中各地区、各部门的做法也不完全一样,许多财务问题新制度均未作出明确规定;再如对外投资的成本法和权益法,制度上虽有规定,但什么情况下实行成本法,什么情况下实行权益法,界限不太明确,定性不定量,等等。这些问题,凡是新制度未作规定的,需要补充明确;凡是已有规定的,但不够具体或不够合理的,需要修改完善,财政部将在充分调查研究、广泛征求意见的基础上,制定具体办法。

(三)督促并帮助企业制定内部财务管理办法。企业内部财务管理办法是构成新企业财务制度体系的基础环节。制定企业内部财务管理办法,是这次企业财务制度改革的内在要求,也是加强企业自我约束的需要,如果企业没有制定具体的内部财务管理办法,也很难确保国家赋予企业的理财自主权真正落到实处。新制度正式颁布以后,各级财政部门在抓好宣传培训的同时,通过多种形式督促、帮助企业制定内部财务管理办法,取得了一定的成效,企业也很重视内部管理制度的建立,不少大中型企业根据国家统一的规定和要求,制定内部财务管理办

法,有些企业正在抓紧制定之中。但是,由于有些企业忙于调帐、衔接,有些企业财会人员业务素质不高,仍有一些企业特别是小型企业还没有制定企业内部财务管理办法。最近,财政部已印发了《关于工交企业制定内部财务管理办法的指导意见》,各地区、各部门要认真抓好企业内部财务管理办法的指导工作,组织企业交流经验,通过多种形式帮助企业制定办法,切实把这项工作落到实处。

(四)继续抓好集体、乡镇企业新制度的贯彻实施工作。集体企业、乡镇企业虽然也统一实施了新的企业财务制度,但由于管理体制尚未完全理顺,企业管理水平参差不齐,新制度的到位率和实际执行情况与国有企业、外商投资企业和股份制企业相比,仍有一定差距。各级财政部门应主动开展工作,争取有关部门的配合和支持,根据各地区、各部门的实际情况,采取有力措施,作出具体的部署安排,尽快把新制度落实到所有的企业,并加强监督和指导,努力把新制度实施工作引向深入,把企业财务管理工作推上一个新台阶。

(《财务与会计》1994年第7期)

广泛宣传 提高认识 促进《会计法》的贯彻实施

杨祖炎

一、加强思想教育,提高执法自觉性

我们要知道《会计法》的实施同其它法律一样,同完成其它重大工作任务一样,必须要有一定的思想基础,要有广大干部群众的自觉行动,否则,是难以落到实处的。因此,我们在贯彻执行工作中,不能局限于就执行抓执行,要广泛深入地经常地进行宣传教育工作,使所有会计事务单位的领导、职工,对《会计法》的重要性、迫切性有一个真正的认识。只有这样大家才会齐心协力来执行。《会计法》已公布九年了,修正决

定也公布近半年了,在这期间,在各级党委和政府的领导下,各部门和单位从组织宣传学习到具体执行上做了大量工作,取得了明显成效,使会计工作朝着法律化、规范化的方向发展。同时,也要看到在贯彻执行中仍然存在着一一定的差距,主要是还有一些地方和单位把落实企业的自主权与依法加强企业的财务管理对立起来,严重地影响了《会计法》的执行;有的从部门或单位的小团体利益出发,搞小动作,弄虚作假,造成会计资料不真实,干扰了《会计法》的执行;有的会计机构、会计人员对违反国家统一规

定的收支不能及时地制止和纠正,失去了会计监督,不能理直气壮地勇于执法的还为数不少;有的主管部门对国有企事业单位会计人员的调整上也没有履行法定手续等等。这些问题的解决只靠就事论事的抓是远远不够的,必须从提高思想认识上下功夫。要运用多种形式,深入地进行《会计法》教育,使单位的领导及会计人员,真正认识到实施《会计法》的目的,是为了通过加强会计工作,保证会计人员依法行使职权,从而维护社会主义市场经济秩序,充分发挥会计工作在维护国家财政制度和财务制度,加强经济管理、提高经济效益中的作用,以促进经济持续、快速、稳定发展。只有认识到它的重要意义和重要作用,才有执行《会计法》的自觉行动。因此,各级人大财经委和政府的财政部门在贯彻执行过程中一定要把教育工作作为中心环节来抓,结合具体执法工作一道去做,在提高思想认识上下功夫,在调动自觉性上花力气。

在宣传教育中有几种认识问题必须解决好。一是认为执行《会计法》是为了发展经济,不执行《会计法》也可以发展经济,持无所谓态度,轻视《会计法》的思想。二是不能正确处理部门利益、单位利益与国家利益、社会利益的关系,小团体利益至上的思想,许多违法行为都是这一错误思想造成的。三是把企业行使自主权与依法进行会计管理对立起来的思想,教育他们认识到一切单位的会计事务必须执行国家的法律和政策,加强法制观念,克服随意性。四是认为会计资料不真实、不准确算不了什么,只要生产上去就行了的思想。一定要把这些问题解决好,为《会计法》的实施扫清道路。

下一阶段教育的重点是单位的领导人、会计管理部门和会计人员,尤其是单位分管的领导 and 主管部门。他们的认识提高了,自觉性增强了,执行中遇到了困难就容易解决,把《会计法》落到实处就大有希望。

二、加强队伍建设,提高执法水平

湖北省会计人员大约有 40 万人,他们在财务工作岗位上兢兢业业,辛勤工作,为全省的经

济建设和社会发展作出了贡献。实践证明,这是一支思想素质、业务素质都比较好的队伍,是值得称赞的。但是,我们要看到形势在发展,时代在前进,因此都面临着一个不断学习,继续提高的问题。管理部门要把会计队伍建设作为自己的基本任务。在近期内,主要是组织学习《会计法》,执行《会计法》。在学习与执行的过程中提高政治素质,提高业务能力。《会计法》明确地指出了会计工作在国民经济发展中的重要地位和作用,对会计人员的职责、权力、义务以及保障合法权益等都有具体的规定,这对我们的会计人员是鼓舞,也是鞭策,要充分发挥大家执行《会计法》的积极性,维护《会计法》的责任感,不辜负党和国家对自己的希望。从主管部门,单位领导到会计人员都要知道严肃认真地,不折不扣地执行《会计法》,维护《会计法》,同一切干扰执行《会计法》的行为作斗争,是会计人员的应尽职责,对一个会计人员来讲是没有回旋余地的。这也是会计人员应必备的基本条件,只凭有专业知识是不够的。我们在抓提高业务的时候,必须注重提高法制观念,提高政治素质,努力把全省的会计队伍建设成为一支忠于职守,坚持原则,不怕困难,廉洁奉公,业务水平高,执法能力过得硬的队伍,在全省的经济发展中充分发挥作用。

三、加强法律责任感,依法办理会计事务

当前会计事务中的突出问题是资料不真实,蓄意弄虚作假的事情也时有发生,造成了财务管理上的混乱,在某些方面,在一定程度上也影响到经济的正常运行,这是一种危害国家,危害社会,也危害自己的不法行为。凡会计资料都要合法、真实、准确、完整,反映财务的本来状况,是一切财务工作的中心环节。对此,《会计法》第四条规定:单位领导人领导会计机构、会计人员执行本法,保证会计资料合法、真实、准确、完整,保证会计人员的职权不受侵犯。第十条规定:会计凭证、会计帐簿,会计报表和其它会计资料必须符合国家统一的会计制度规定,不得伪造、变造会计凭证,会计帐簿,报送虚假

的会计报表。对单位领导人、会计机构、会计人员的责任也规定得具体清楚。对违法者的追究,也规定了财政、审计、税务机关的责任。增强法制观念,提高法律意识,各级各单位的领导尤为重要,执行法律是我们自己的应尽职责。国家和人民赋予的权力,应当要无条件地去履行,不能去干与法律相抵触的事情。只有执法的义务,没有干扰执法的权力。有法不依,违法不究,等于无法,其后果不堪设想。我们要以一个共产党人,一个具有中国特色的社会主义制度拥护者对国家、对人民高度负责精神,模范地学法、执法、守法。让我们各司其职,各负其责,保证会计资料的合法性、真实性、准确性和完整性。

四、加强监督工作,促进贯彻实施

法律监督既是人大的一项重要职权,也是

国家政治制度中的一个重要组成部分。为了加速经过修正的《会计法》的贯彻执行,省人大财经委与省财政厅将在适当的时候再组织一次执法大检查。这次检查的重点放在会计资料是否合法、真实、准确、完整上,以及会计人员的职权不受侵犯上。在检查中注意发挥典型的作用,正反两个方面的典型都要抓。对执法好的单位和个人,要帮助他们总结经验,把他们的经验发扬光大,推广开来;对违法的单位和个人,要依法追究,使大家引以为戒,受到教育。抓典型的工作方法不仅是执法大检查时要这样做,平时也应该这样做。总之,凡是有利于执法的工作我们都要去总结研究,组织推广。力求对《会计法》的全面实施作出更有力的推动。

(《财务与会计》1994年第7期)

兵器工业要从十个方面抓好扭亏增盈工作

田瑞舜

1993年是兵器工业深化改革,扭亏增盈,经济快速发展的一年。一是盈利企业的盈利额大幅度增长,二是盈利企业户数有所增加,三是一批亏损企业按要求实现了扭亏、减亏合同。但在充分肯定成绩的同时,我们也应看到,虽然1993年亏损企业户数比1992年有所减少,但总的亏损额仍居高不下,亏损的势头没有得到有效遏制,特别是1994年头两个月,形势更加严峻。因此,扭亏增盈仍是兵器工业目前面临的重要任务。各单位必须进一步深入学习贯彻党的十四大和十四届三中全会的精神,努力加大改革力度,深化内部改革,向改革要效益;切实强化内部管理,挖掘内部潜力,向管理要效益;全方位扩大对外开放,加速军转民战略调整,向开放要效益。力争使今年的扭亏增盈工作有一个大的突破。具体说来。各单位要努力做好以下十个方面的工作。

(一)提高认识,增强信心,把扭亏增盈作为

一件大事切实抓好。企业亏损不仅仅是企业自身效益好坏的问题,更是一个关系国家稳定的社会问题。兵器工业广大干部、职工,特别是各级领导干部,一定要认真学习领会刚刚结束的全国人大、政协会议的精神,从国民经济和社会发展这个全局的高度来认识扭亏增盈的必要性、紧迫性和重要性,正确处理好改革、发展与稳定三者之间的关系,坚决克服和纠正军工企业亏损有理、亏损有利的错误认识,采取一切行之有效的措施,下大决心把扭亏增盈作为深化改革、加快企业发展、促进社会稳定的一件大事来抓好。

(二)各级领导班子要以转变思想观念为重点,切实抓好自身建设。搞好企业的关键在于抓好领导班子,而领导班子建设的关键又在于转变思想观念。一个观念新、有开拓进取精神的领导班子,可以带动广大干部、职工在深化改革、扩大开放中建立起好的企业经营机制,在市场