

的固定资产管理工作。

五、做好电子发展基金管理工作

(一) 组织电子发展基金申报工作培训。4月初,就电子发展基金申报和后期管理工作,组织了培训班,提高了各省、市项目申报组织推荐和项目跟踪管理水平。

(二) 编制和下达2003年度基金计划。利用基金专网受理2003年度项目申报,从44个上报渠道,累计收到1417个申报项目,总投资252.88亿元,其中申请基金39.70亿元。组织了4次专家评审会,经财政部批复确定项目132个,金额2.03亿元,当年拨付资金1.9亿元。

(三) 组织验收以前年度基金项目。为加强电子信息产业发展基金项目管理,充分发挥基金的使用效益,根据《电子信息产业发展基金管理暂行办法》及《电子信息产业发展基金项目验收办法》,验收了7个以前年度的基金项目。

(四) 改版发展基金网站,启用基金标识。2003年对发展基金网站进行了改版工作,增加了基金介绍、基金流程和新闻通告等方面的内容,使网站成为信息发布、沟通的主渠道;在新改版的基金网站,使用了专业设计人员设计的发展基金标识,提升了基金的整体形象。

六、推进关税、价格等调整、改革工作

(一) 根据我国加入WTO后的新情况,经过调查研究,先后起草制定了一系列工作方案,包括中国—南非自由贸易区电子产品关税要价和出价方案、曼谷协定电子产品中国对俄出价方案、美国要求中国扩大实行ITA产品优惠税率实行范围和提前降税的对策建议等。这些方案的提出,为我国在WTO第三轮谈判,与有关国家建立自由贸易区及与有关国家申请加入WTO的双边、多边谈判中提供了重要的谈判依据;为进一步扩大对外开放,促进我国与有关国家的经济、政治关系,加速我国电子信息产业的战略调整,扩大电子产品出口和促进我国电子信息产业生产技术的发展起到了非常重要的作用。

(二) 经过认真调查研究,提出了2004年电子产品关税税率和税目全面调整方案和电子产品2004年暂定税率调整方案,解决了我国近40个主要电子元器件、原材料及整机关税税目中存在的问题,缓解了我国加入WTO后出现的信息技术产品关税税率倒挂矛盾,为电子信息产业持续、快速、健康发展起到了重要的作用。

(三) 经过与有关部门沟通及协调,先后帮助企业解决了彩色显示管玻壳、泵浦激光器、稳压电源、模具及通信测量仪器等许多主要电子产品海关税则归类和执行暂定税率中遇到的问题。

(四) 配合国家有关部委研究、测算并提出了我国电子信息产品出口退税政策调整建议方案。及时跟踪和反馈出口退税政策调整对我国电子信息产业和行业的影响;帮助企业解决出口退税政策调整带来的困难,努力扩大电子产品出口。

(信息产业部经济体制改革与
经济运行司供稿 孙以林执笔)



2003年,民用航空运输业财务会计工作在民航总局党委的领导下,加强民航体制改革、预算管理体制改革与经济活动的研究,积极开展财政税收政策改革,不断夯实财务会计基础工作,加大财会人员培训力度,圆满完成了各项工作任务。

一、搞好预算编制,推进预算管理体制改革

根据财政部批复,对2003年民航行政事业预算指标进行分解,并下达到各行政事业单位。通过预算编制过程,全面了解预算编制方法、程序,及时总结工作经验。受非典的影响和民航形势变化,下半年及时提出2003年预算调整方案,并报财政部审核通过。为了进一步做好预算的编制工作,研究制定预算管理体制改革的实施方案,并通过总局局务会审议,着手开展前期准备工作。研究设计预算编制渠道,明确责任分工;重新设计各项预算编报格式及报表,满足多方需求;在各行政事业单位开展财务状况摸底调查,及时总结存在问题;开展清算机构筹建准备工作,理清结算途径等。与此同时,组织编制2004年预算。召开预算布置会,提出预算编制要求,选择部分单位实地了解情况,与预算改革相结合,认真审核各单位预算,通过有效的宏观调控,实现预算总体平衡。研究总局结余资金使用方向,根据工作需要,提出建立安全资金、应急资金、科教资金、老干部补贴资金和总局机关经费补贴资金等专项资金方案,通过总局党委会审议,组织制定相应财务管理办法,并开始实施。另外,编制下达2002年机场亏损补贴和2003年还贷补贴计划,追加部分项目。编制下达总局集中开支预算,解决部分行政事业单位经费不足问题。根据财政部的要求,完成了民航总局2004年非贸易非经营性购汇人民币限额的预算编制工作。

二、组织开展政府专项基金征收政策研究

(一) 根据国务院《关于印发民航体制改革方案的通知》精神,开展了民航基础设施建设基金征收替代办法专项研究。与清华大学组成专项课题组开展理论研究,广泛征求相关部委意见,组织专题境外考察,拟定了专题报告上报国务院,并组织人力就下一步征收标准、结算程序等具体工作,抓紧研究、制定具体的征收使用管理办法。

(二) 着手研究改变机场费征收办法问题,从方便旅客、加强征管原则出发,研究提出机场费征收改革方向。

三、积极配合搞好民航体制改革工作

(一) 配合机场属地化管理改革,经过反复测算,提出了亏损机场补贴指标。积极与财政部协商,确定补贴原则,指导各地区管理局与地方政府研究磋商补贴指标,协助总局领导和相关部门与地方政府交换意见。

(二) 结合民航空警部队组建, 积极配合搞好经费测算和申请工作, 研究确定支出项目和标准, 积极向财政部反映情况, 组织有关部门开展专题调研, 全面了解情况, 尽快落实经费指标。

(三) 结合民航行政管理体制改革, 积极配合搞好行政序列经费测算和申请工作, 积极与财政部协商, 反复说明民航行业特点及特殊情况, 争取尽早落实经费项目和标准。

(四) 协助各地搞好安监办与机场分立和组建工作, 认真研究、解答有关问题。协助完成云南、新疆两地地改分账后续工作, 解决遗留问题, 对资产划分方案作出批复。

四、加强规章制度建设和专项政策研究

(一) 配合财政部会计司制发了《民航企业会计核算办法》, 完成相关政策研究, 并组织各企业搞好业务培训和具体实施工作。按照预算改革要求, 制定配套财务管理制度, 拟定了《民航总局部门预算管理办法》、《民航预算管理体制改革实施方案》等。开展民航总局部门预算标准及监控理论专项研究, 确定预算分类分项标准。

(二) 进一步修订了《民航企业财务信息管理办法》, 组织通过评审后, 征求财政部意见。完成空管系统财务管理专项调研报告, 全面分析空管财务工作存在问题, 明确提出下一步改革思路。组织开展民航企业财务会计制度、航空公司财务风险评价、企业现金预算管理等专项课题研究, 提出改进工作思路。结合空管中心(站)改革进程, 研究制定会计制度转轨有关政策。

(三) 组织专门力量就国家提出的政府采购相关政策进行研究, 提出民航工作方向。配合国家有关部门提出的清产核资政策及方法, 研究民航相关工作政策思路, 指导协助有关企业开展工作。就机场特许经营权问题开展专项研究, 收集整理相关资料, 总结工作方法, 研究提出了具体工作建议。

五、积极争取财税政策支持

① 针对非典对整个行业带来的影响, 研究争取相关部委对行业的扶持政策。减免了民航基础设施建设基金和营业税, 减轻了航空公司负担。② 协调争取空管系统集中纳税政策, 多次与税务部门协商, 反映民航空管的特点和问题, 为下一步预算体制改革和筹集调节资金创造条件, 税务部门已基本同意民航意见。③ 积极协调争取进口飞机、发动机、航材等税收优惠政策, 广泛收集资料和数据, 多次写报告反映民航情况和困难, 部分工作已取得进展。④ 协助落实专机补贴政策, 对新出现的问题组织有关单位及时收集材料, 向相关部门反映情况, 争取进一步的政策支持。⑤ 对民航 8 项行政性收费项目的税收问题向税务总局反映情况, 提出免税申请并已获得批准, 预计可减免营业税 200 多万元。⑥ 继续商财政部等国家有关部门, 广泛收集国外信息, 多次为航空公司飞机第三者战争责任险申请政府担保支持, 并获批准, 为航空公司节约成本支出 5 亿多元人民币。⑦ 跟踪了解国际民航组织国际保险机制的信息, 进行分析研究, 并将有关情况编发民航简报。同时, 就国际机制的变化情况, 研究我国航空公司飞机战争责任险商业化运作的可能性。

六、强化基础工作, 改进管理手段

一是加强财务信息管理, 提供决策支持和信息反馈。认真搞好每月财务快报工作, 及时分析存在的问题; 完成 2002 年企业会计决算汇总和清算工作, 受到财政部通报表扬; 布置 2003 年决算和信息采集工作; 及时向各单位反馈全行业财务信息, 帮助企业搞好财务分析工作; 进一步改进财务信息管理手段, 完善信息系统建设。二是加快信息化建设步伐, 开展建立部门预算信息管理系统建设前期准备工作。三是加强对直属企业和行政事业单位日常财务管理工作, 及时解答有关问题; 对各类审计检查提出的问题作出答复和解释, 提出改进意见; 协助企业争取税收、补贴政策等。四是配合协调民航在 SITA (国际电信协会) 中的代码问题; 清理债权债务, 对权益处理提出意见; 安排解决有关股权问题。五是完成直属企事业单位国有资产管理相关工作, 组织完成产权登记年检工作; 完成 5 项资产评估备案审查工作, 涉及净资产 7.2 亿元; 完成部分单位资产划转批复工作。六是完成民航大机队保险续转工作, 进一步降低了费率。与上年相比, 减少保费支出 2.4 亿元人民币。同时, 就机队、机场保险今后管理方式开展研究, 提出组建保险经纪公司设想, 并已通过总局党委会会议, 具体工作已着手组织实施。七是进一步推进民航会计审计专业委员会工作, 协助搞好铁道部、交通部、民航总局第二届学术研讨会, 民航系统有 25 篇论文获奖; 研究确定民航会计审计专业委员会换届准备工作。八是完成购买人民币限额管理工作, 及时总结存在的问题, 提出下一步改进思路。

七、培训和政治业务学习

组织完成第 6 期中青年财会干部培训班学习, 完成第 3 期境外培训。组织搞好会计从业人员继续教育, 经与国管局协商, 确认了民航会计审计专业委员会的继续教育资格, 共培训 1 100 人次; 督促协调搞好民航系统会计人员会计证管理工作。组织完成 2003 年会计专业高级职称评审工作和评委会换届工作。积极参加依法行政学习和公务员培训, 进一步提高自身素质和工作水平。加强政治学习, 积极参加局内、司内组织的各类学习, 不断提高思想认识水平。经与国管局协商, 完成了在京地区民航脱钩四大企业集团的会计人员管理移交工作。

(中国民用航空总局规划发展财务司供稿
潘亿新执笔)



2003 年, 烟草行业各级财务审计部门以整顿财经秩序为契机, 以信息化建设和干部队伍建设为保证, 以预算、资产、成本管理为主线, 以经济责任审计为重点加大内审监督力度, 为推进行业工商体制改革, 促进企业组织结构、产品结构调整, 健全完善烟草市场体系, 提高行业整体经济效