

的问题及主要原因,提出了进一步提高活动站使用效率的政策建议,并起草了《中央国家机关离退休干部活动站情况调研报告》。

对中央国家机关部分单位离退休公用经费的开支状况进行了调查研究,针对中央国家机关离退休经费集中管理、离退休公用经费预算定额的提高、离退休经费中专项经费规模的扩大等问题,与财政部社保司初步协商后,报送了《关于中央国家机关离退休经费改革有关问题的报告》。

#### 四、提升中央国家机关会计管理工作水平

(一) 2003年是开展中央国家机关会计人员继续教育工作的第五年,为做好此项工作,印发了《关于中央国家机关2003年会计人员继续教育培训有关问题的通知》和《关于开展中央国家机关2003年高级会计人员继续教育培训有关问题的通知》;对23个培训单位进行了综合考评和实地调研考核,对26个单位登记备案作为2003年中央国家机关继续教育培训单位,并与其签订了《严防非典安全责任书》;组织召开了中央国家机关会计人员继续教育工作会议;举办了以会计职业道德和会计监督与内部控制为主要内容的师资培训班;部署了中央国家机关会计人员继续教育工作会议。全年举办培训班247期,共培训会计人员42802人,其中:高级班11期,参加学习4997人;中级班193期,参加学习21915人;初级班43期,参加学习15890人。

严格对继续教育培训单位的资格审查与监管,研究起草了《中央国家机关会计人员继续教育培训单位管理暂行办法》,加强了对日常培训工作的检查监督。加强对继续教育工作的研究,组织召开了继续教育研讨会,就继续教育的培训内容、形势和如何加强管理、提高培训质量等方面进行了研讨和交流,根据新形势的要求,在内容上突出了会计职业道德和会计监督与内部控制教育。

(二)根据财政部《会计从业资格考试大纲》,组织完成了中央国家机关会计从业资格考试系列教材《财经法规》、《会计基础》、《会计实务》和《习题集》4本教科书的初稿撰写工作。组织完成了中央国家机关2003年度会计从业资格考试和会计电算化初级知识考试和培训工作,有331人通过了会计从业资格考试,合格率为72%;有505人通过了会计电算化初级知识考试,合格率为92%;为2738人办理了会计从业资格证书,为300余人办理会计从业资格证书调转手续。

(三)根据财政部《关于开展会计职业道德宣传教育工作的通知》精神,结合中央国家机关的实际,印发了《关于开展中央国家机关会计职业道德宣传教育工作通知》,部署了中央国家机关会计诚信建设与会计职业道德宣传教育工作。

(国务院机关事务管理局财务管理司供稿 陈佳资执笔)



2003年,教育部门财务会计工作紧密围绕教育事业改

革与发展的中心工作,广开财源,增加投入,加强管理,提高效益,为教育事业的持续、健康、协调、快速发展提供服务和保障。

#### 一、加大农村义务教育投入

(一)通过对农村义务教育投入状况的测算,教育部在《国务院关于进一步加大农村义务教育投入、完善经费保障机制的政策和措施》中提出了加大农村义务教育投入、完善经费保障机制的政策和措施,如建立农村义务教育经费报告制度;将农村中小学教职工工资全额纳入县级政府预算,经县级人民代表大会审议批准后,按时足额划入教职工工资专户;省级政府要根据本地区经济社会发展水平和维持学校正常运转的基本支出需要,年内完成农村中小学生均公用经费基本标准、杂费标准以及预算内生均公用经费拨款标准的制定和修订工作;建立校舍维护和学校建设的投入保障机制等。

(二)贯彻《国务院关于进一步加大农村义务教育投入、完善经费保障机制的政策和措施》,落实国家西部地区“两基”攻坚计划。教育部、财政部、国家发展与改革委员会在对西部地区“普九”现状进行深入研究的基础上,对西部地区“两基”攻坚的经费需求情况进行认真测算,提出了中央政府加大支持力度的具体方案。确定中央在2004~2007年的4年中投入100亿元,主要用于实施西部地区农村寄宿制学校建设工程。

(三)教育部、农业部、国土资源部共同制发了《关于加强农村学校劳动实践场所建设的意见》,适时确立了农村学校劳动实践和勤工俭学场所建设要全面推动素质教育服务、为深化农村教育改革与发展服务、为农村全面建设小康社会服务的指导思想,对农村学校劳动实践和勤工俭学场所建设的巩固和发展起到了积极的推动作用。

#### 二、做好资助家庭经济困难学生工作

(一)加大资助力度,保证义务教育阶段家庭经济困难学生顺利完成学业。2003年,中央财政用于免费发放教科书的经费从2002年的2亿元增加到4亿元。其中,对新疆经济困难的56个县义务教育阶段的学生全部免费提供教科书。

(二)加强对高校资助经济困难学生的政策宣传和工作指导。2003年2月24日,教育部、财政部在人民大会堂共同组织召开了首届国家奖学金发放仪式,李岚清、陈至立、项怀诚出席会议。这次活动充分体现了党和国家对高校经济困难学生的关心和爱护,对宣传广大经济困难学生自立自强、艰苦奋斗的精神,弘扬和培育民族精神起到了积极的作用。为确保2003年高校新生顺利入学,教育部向全国高校印发了《关于切实做好资助高校经济困难学生的紧急通知》,加强对资助经济困难学生工作的指导,继续向全国各高校免费发放《高校学生资助政策问答》小册子,同时要求各高校在印发招生简章和发放新生入学通知书时,必须附上有关资助经济困难学生的政策和措施以及学生家庭经济情况调查表。通过这些措施,基本解决了高校经济困难学生的上学问题。

#### 三、加强专项资金管理

(一)1月,教育部、国家发展与改革委员会(以下简

称发改委)、财政部向国务院上报了《关于中小学危房改造工程实施情况的报告》和《关于继续实施农村中小学危房改造工程的请示》。5月,新一届国家科教领导小组第一次会议同意继续实施农村中小学危房改造工程后,教育部、发改委、财政部共同制定了《关于农村中小学危房改造工程的实施方案》和《关于农村中小学危房改造工程的实施意见》等,中央在2003~2005年安排工程建设专项资金60亿元,适时启动了第二期农村中小学危房改造工程。

(二)组织专家对国家贫困地区义务教育工程和全国中小学危房改造工程进行多次检查,了解项目实施情况,针对发现的问题,及时采取措施予以纠正。结合农村学校危房改造缺少建设规范的实际,组织编写了《中小学危房改造基本建设简明教材》,并要求各地对项目管理人员进行培训。教育部、发改委、财政部共同组织开发了中小学危房改造工程项目管理软件,用于项目的申报、审核和对项目执行进度实施监控。

(三)下达国家贫困地区义务教育工程预留经费1亿元,对河北、河南、吉林、海南等省贫困地区农村义务教育发展给予专项补助。

(四)为继续支持部分高校创建世界一流大学和高水平大学建设项目(简称“985工程”),中央财政初步确定在2004~2007年安排专项资金140亿元,重点支持“985工程”二期建设。

#### 四、规范收费管理

(一)加强收费管理。4月,结合近年来教育收费中出现的一些新情况和新问题,教育部、发改委、财政部联合下发了《关于做好2003年学校收费工作有关问题的通知》,对当年教育收费管理工作提出具体规定和要求。针对一些地方基层政府违规收费的现象,教育部下发了《关于禁止通过学校向学生搭车收费的通知》、《关于严禁借防治非典名义向学生强行收费和乱涨价的紧急通知》,对各种违规收费行为及时进行了规范。9月,根据国务院减轻农民负担电视电话会议的统一部署,发改委、财政部、教育部、纠风办、减负办等有关部委对群众反映问题较多的部分省份学校的收费情况进行了专项检查。

(二)在《民办教育促进法实施条例》、《中外合作办学条例实施办法》中,对有关收费的原则和程序等问题提出规范性意见,进一步完善教育收费政策。在充分调研的基础上,根据各地中小学执行的收费项目及标准等情况,研究起草了“一费制”实施意见。

#### 五、加强部门预算管理

(一)规范部门预算管理工作。自2003年1月1日起,教育部所属各单位严格执行教育部办公厅《关于规范2003年预算下达工作的几点意见(试行)》,进一步规范了教育部对直属高校和事业单位预算下达、预算拨款以及预算管理工作。在此基础上,为保证部门预算编制工作的顺利进行,使部门预算管理工作更加规范,制定了《教育部部门预算工作规程(草案)》,待充分征求意见后下发施行。

(二)完善银行账户管理办法。根据财政部、中国人民

银行、监察部、审计署联合下发的《中央预算单位银行账户管理暂行办法》的有关规定,研究制定了《教育部直属预算单位银行账户管理实施办法(草案)》,进一步规范教育部及所属单位银行账户的管理工作。

(三)做好财政国库管理制度改革试点工作。2003年底,组织所属国库集中支付试点单位的有关领导和业务人员召开专门座谈会,集中就一年来的试点情况及存在问题进行研讨,及时总结经验,发现问题,确保下一步试点工作的顺利进行。

(四)加强政府采购工作。根据财政部实施政府采购的有关要求,编制教育部政府采购预算,完成教育部2002年度政府采购统计信息汇总任务,并制发了《教育部政府采购管理暂行办法》。

#### 六、加强财务基础工作建设

(一)加强高校资金安全管理,完善事业单位经济责任制。针对一些高校资金安全性方面存在的隐患,2003年继续加强资金管理的检查监督力度,委托会计师事务所对部分高校的资金往来情况进行抽查。对存在的问题,责成学校限期整改。10月,举办了教育部直属事业单位财务管理培训班,进一步推动直属事业单位建立健全经济责任制,加强财务管理。

(二)加强教育财务信息化建设。在2002年度教育部直属高校财务决算顺利实现网络传输上报的基础上,自2003年起,在教育部直属高校范围内初步建立了财务月报制度。每月在规定的时间内,各高校通过中国教育经济信息网直接将会计报表远程上报到网络管理中心,经处理分析后形成财务分析报告。为适应财务管理工作的需要,进一步完善了全国教育经费统计报表及其软件系统。

(三)改进外事财务工作。为更好地推动驻外教育机构良性发展,确保国家财政资金安全,起草了驻外教育参赞经济责任制管理办法和驻外教育机构资金安全管理办法。针对现行的1995年出台的公派出国教师待遇政策标准明显偏低的实际情况,积极研究推进公派出国教师待遇货币化改革工作。

(四)加强教育内部审计工作。召开全国教育审计工作会,对教育审计工作提出了紧跟形势、加强审计、适应形势、创新审计的任务和要求。印发了《2003年教育审计工作要点》。结合教育事业改革与发展的需要,提出教育审计工作的重点和要求,组织开展了计算机辅助审计等内容的研讨、学习培训活动。在教育部审计系统内组织学习贯彻《审计署关于内部审计工作规定》,修改了《教育系统内部审计工作规定》。对有关单位的主要领导进行了离任审计。

(教育部财务司供稿 李小玲执笔)



2003年,全国科技界深入贯彻十六届三中全会和中央人才工作会议精神,树立和落实科学发展观,通过进一步深