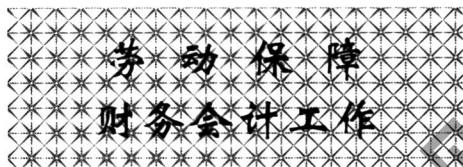


配合当地财政部门做好中央政法补助专款的项目规划编制和管理工作，切实加强中央政法补助专款的管理和监督工作，确保专款及时足额到位、专款专用和节约有效使用。

五、加强办公用房建设的协调、指导

按照国务院常务会议通过的《关于加强两所一庭建设的决定》要求，司法部同国家发改委商讨了司法所建设五年规划及分年度计划，对存在的问题进行沟通协商。落实了司法所建设 2005 年、2006 年投资项目和资金，安排建设项目 10044 个，落实建设资金 70005.9 万元。财政部安排了 1 亿元中央政法补助专款用于司法所装备配备。为规范司法所建设、制定司法所建设标准，司法部召开了司法所办公用房外观设计方案评审座谈会，设计了七套司法所办公用房外观设计方案，分发各地司法厅（局）作参考。转发了国家发改委稽察办关于司法行政系统建设项目稽察情况的通报，对稽察中发现的问题，要求制定措施，限期整改，对基层建设项目进行规范，进行自查自纠。截止 2006 年底，中西部地区完成司法所建设项目 8202 个，东部地区新建司法所办公用房项目立项 1065 个，完成 774 个，总体看，全国司法所建设进展顺利。新建办公用房为司法所履行职责、开展工作提供了条件，司法所维护社会稳定的作用进一步发挥。

（司法部计财装备司供稿 孙建平 周永才执笔）



2006 年，劳动保障财务会计工作按照“筹得来、管得住、用得好”要求，突出重点，狠抓落实，着力推进和完善部门预算、国库集中支付、政府采购制度和政府收支分类改革，较好地完成了工作任务，财务管理水平稳步提高，资金保障能力进一步增强，为劳动保障事业全面协调可持续发展作出了积极贡献。

一、严格执行预算，强化预算管理

2006 年，在中央部门行政事业费预算按照“零增长”原则核定的大环境下，劳动和社会保障部财政预算拨款与上年同口径相比，仍然有一定幅度的增长。但是，由于就业再就业和社会保障工作任务十分繁重，预算管理中还有一些机制和体制性问题没有理顺，资金供需方面仍然存在一些结构性矛盾，特别是在人员和医疗支出等方面与实际需求存在着一定的差距。在这种情况下，各单位都能够积极强化预算管理，按照积极稳妥、收支平衡的原则，安排各项支出，努力节约支出，发挥资金整体效益，确保了各项工作的完成。

（一）严格按照批复的单位预算安排各项支出。对预算支出管理提出了明确要求，对于基本支出，要严格执行国家的有关政策规定，确保人员经费和日常公用经费合理需要，不得擅自扩大范围和提高标准。对于项目支出，要严格按批准的项目和用途使用，不得自行变更项目内容，扩大使用范

围，资金的拨付要与项目执行情况挂钩，对项目资金使用情况要加强监督检查。各单位都能积极按照要求加强管理，统筹安排各项支出，在优先保证人员支出的前提下，有计划、有重点地安排事业支出，保证了重点工作和重点项目。

（二）按照国库单一账户改革要求，做好用款计划和支出计划的编制和执行工作，努力实现支出计划与业务工作计划和项目实施计划的有机衔接。继续规范部门财务管理体系，形成内部职责明确，程序清晰，分工协作，相互监督的工作机制。同时，进一步完善了月度支出计划制度，增强支出的计划性和约束力。

（三）加强会议费的管理。减少会议数量，压缩会议规模，降低费用标准，大力节约会议费开支。

二、认真实施政府收支分类改革

国务院决定从 2007 年 1 月 1 日起，全面实施政府收支分类改革。为保证这项改革的顺利进行，劳动和社会保障部按照要求开展了一系列相关工作。虽然时间紧、任务重，在部属各单位的积极支持配合下，顺利完成了 2006 年预算数据的新科目转换，按照新旧科目编制了两套 2007 年部门预算预算和 2006 年预算执行季度数据科目转换等工作，保证了政府收支分类改革顺利实施。

三、组织项目绩效考评，提高资金使用效益

为规范和加强部门预算管理工作，提高项目预算资金的使用效益，促进业务项目的有效实施，开展了项目支出绩效考评工作。在统筹考虑项目的规模、项目所带来的社会效益以及项目发展的潜力等因素的基础上，首先选定了职业技能鉴定中心技能鉴定与服务项目进行试点。绩效考评工作得到了有关方面的大力支持和配合，考评工作按计划顺利进行。通过绩效考评，全面分析和评价了鉴定中心技能鉴定与服务项目执行情况，对于技能鉴定工作起到了积极的推动作用。根据绩效考评报告，财政部进一步加大对项目的资金投入，有力地保障了项目的有效开展。

四、开展财务检查，规范财务会计行为

2006 年组织开展了部属单位财务检查工作，对部属单位财务管理总体情况、预算执行情况、资产和收费管理以及依法纳税、单位账户和票据管理等情况进行了全面检查。通过检查，发现了部属单位财务管理中存在的问题，并提出了改进工作的建议。同时，配合审计署驻部审计局预算执行情况审计和决算审签工作。还配合发改委对劳动保障系统和直属单位的收费情况进行了检查，进一步规范了收费行为。

五、完善政府采购制度，促进党风廉政建设

制定了《劳动和社会保障部政府采购管理暂行办法》和《劳动和社会保障部政府采购工作规程》，明确了政府采购工作的程序、实施步骤和监督检查的办法，确立了实施政府采购的规则和指南。同时，还制定了《劳动和社会保障部预防政府采购领域商业贿赂的规定》，规定参与政府采购的人员必须签订《劳动和社会保障部政府采购人员廉洁自律承诺

书》，自觉做到“六不准”。通过完善政府采购制度并严格执行，政府采购工作按照公开、公平、公正的原则，实现了阳光操作，满足了需求，保证了质量，节约了资金，取得了很好的效果。

六、加强报表编制工作，提高报表质量

组织了行政事业类、基本建设类和企业类三套决算的编报工作，并按照规定的时间和程序报送。决算质量进一步提高，决算分析更为全面细致。改变了过去只重视预算，忽视决算的倾向。

七、开展人员培训，加强能力建设

(一) 加强业务培训。重点开展了政府收支分类改革的学习培训，取得了很好的效果。

(二) 加强业务交流。一方面积极开展内部交流活动，包括单位内部、部门内部和系统内部财务会计人员之间的业务交流。另一方面积极与财政、卫生、民政等相关部门进行工作交流，吸取其他部门的好经验、好做法。

(三) 加强调查研究。为适应劳动保障和财政体制改革发展新形势、新要求，劳动保障部门积极研究转型时期劳动保障财务会计工作新思路和新方法，深入基层开展调研。通过理论研究和实地调研，进一步提高了对新形势下的劳动保障财务会计工作的理解和认识。

(劳动保障部规划财务司供稿 李伟民执笔)



2006年，国土资源部门财务会计工作以理顺国土资源经济关系为基础，以科学发展观为指导，以运用经济手段参与宏观调控和服务于国土资源管理中心工作为重点，加强调查研究和制度建设，进一步深化预算管理和财务监督，不断提高财务管理水平和服务能力，为国土资源事业发展提供了支持和保障。

一、积极运用经济手段参与宏观调控

(一) 研究理顺土地收益分配使用关系，规范土地出让收入的管理。代国务院办公厅起草了《关于规范土地使用权出让收支管理的通知》，会同财政部、中国人民银行制定印发了《国有土地使用权出让收支管理办法》，将全部土地出让收入及征地补偿费纳入预算管理，土地出让支出一律通过地方基金预算从土地出让收入中列支，并通过调整土地出让收入支出结构，重点向失地农民和新农村建设的倾斜；为调整中央和地方的土地收益分配关系，配合财政部研究制定了《关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知》；为促进土地的节约集约利用，配合财政部、国家税务总局认真研究调整城镇土地使用税、耕地占用税税额标准、征收范围等问题。

(二) 调整矿产资源利益分配关系，推进矿产资源有偿使用和矿业权有偿取得制度改革。会同财政部制定出台了《关于深化煤炭资源有偿使用制度改革试点的意见》，试点工作已全面推开；出台了《关于深化探矿权采矿权有偿取得制度改革有关问题的通知》和《关于支持矿山企业深化有偿取得制度相关政策的指导意见》，对国家出资形成探明矿产地的探矿权采矿权一律实行有偿取得，进一步完善矿业权价款转增国家资本金的管理；会同财政部、中国人民银行制定印发了《关于探矿权采矿权价款收入管理有关事项的通知》，规范了中央、地方、企业的分配关系；会同财政部、国家环保总局印发了《关于逐步建立矿山环境治理和生态恢复责任机制的指导意见》，促使矿山企业合理负担其资源开发带来的环境生态成本，保障矿山环境治理和生态恢复。

(三) 研究贯彻《国务院关于加强地质工作的决定》，落实有关配套政策。为建立矿产勘查投入新机制，会同财政部出台了《中央地质勘查基金（周转金）管理暂行办法》，启动中央地勘基金试点项目，落实了2006年第一批地勘基金试点项目预算；研究起草《关于矿产资源补偿费率试行浮动费率制度的实施方案》；商财政部同意，印发了《关于重申矿业企业矿产资源勘查支出有关政策的通知》。

二、积极组织落实资金，保障需求

(一) 强化国土资源专项收入征收管理，保障国家资源权益。在收入方面，加强征收力度，严格“收支两条线”，通过深化资源有偿使用制度改革、推进土地经济调控政策的实施，国土资源各项专项收入大幅增长。2006年，新增建设用地土地有偿使用费收入较2005年增长了136.6%；矿产资源补偿费全国征收收入库收入较2005年增长了34.9%；两权使用费和价款中央收入较2005年增长了64.3%。

(二) 优化专项支出，促进和谐社会建设。会同有关部门组织专家对土地开发整理项目进行审查，并在国土资源部外网和国土资源报公示合格项目；会同财政部完成2006年矿山环境治理项目和地质遗迹保护项目预算及审查工作；对新增建设用地土地有偿使用费的分配使用方式进行了改革。

(三) 积极落实部门预算，保障了重大专项的工作经费。2006年落实财政拨款预算29亿元，较2005年有较大增幅。国土资源调查、危机矿山接替资源找矿、三峡库区地质灾害防治监测预警工程等专项经费的落实，保证了国土资源部重点工作的开展和重大国家专项的实施。2006年，矿产资源调查评价和勘查取得重要进展；新一轮全国油气资源评价主体工作全面完成，全国油气资源战略选区调查与评价取得了重要成果；雅鲁藏布江、西南三江等成矿区带的矿产远景调查和重要资源潜力评价又有新的进展。

三、适应财政改革要求，深化部门财务管理

(一) 继续深化部门预算管理。一是进一步规范基本支出管理，做好行政机关实物费用定额试点，强化项目支出预算管理，树立绩效预算理念，优化项目结构，整合项目数量；二是完善项目预算管理，建立项目管理库，及时将论证合格的项目录入项目库，实行滚动管理，申报预算时择优提