

(四) 召开2006年国家西部地区“两基”攻坚暨农村义务教育经费保障机制改革现场汇报会。会议于11月在广西召开,总结了工作经验,研究了出现的问题,进一步全面推动了各地工作。

四、进一步规范学校收费管理工作

(一) 规范义务教育阶段学校收费行为。教育部、国务院纠风办、监察部、发改委、财政部联合印发了《关于在农村义务教育经费保障机制改革中坚决制止学校乱收费的通知》,要求实施农村义务教育经费保障机制改革的地区,除按“一费制”标准收取课本费、作业本费和寄宿生住宿费外,严禁向学生收取其他任何费用。享受免费教科书的贫困学生还免缴课本费。学校各项代收费、各种服务性收费项目一律取消,严禁收费办班、补课,严禁出现“一边免费,一边乱收费”的现象。

(二) 规范高校收费管理。教育部、财政部、国家发改委联合下发《关于进一步规范高等学校收费管理工作若干问题的通知》,规定:高校行政事业性收费包括学费、住宿费和考试费三类,学费和住宿费收费标准要经省级人民政府批准后执行,考试费收费标准由省级教育行政部门提出意见,报同级价格部门会同财政部门审批;各地规范高校服务性收费和代收费管理的具体意见要经省级人民政府批准后执行。

(三) 落实教育收费公示制度。以教育部办公厅名义,联合国家发展改革委办公厅、财政部办公厅下发《关于进一步做好教育收费公示工作的通知》。《通知》要求各有关部门和学校牢固树立“未经公示,不得收费”的意识,对各地价格、财政和教育行政主管部门向社会公示的内容和方式,对各地学校向学生进行公示的收费项目、内容以及公示方式均作出了明确规定。

五、做好职教基地和高职院校建设工作

(一) 继续做好职业教育实训基地建设工作。教育部、财政部联合印发了《关于申报中央财政支持奖励的职业教育实训基地建设项目的补充通知》,明确了2006年实训基地建设项目支持的重点专业以及项目的申报、评审程序;组织专家,对各地申报的实训基地项目进行了复核;下达了2006年职业教育实训基地建设中央专项资金预算5亿元,支持建设321个实训基地。截止到2006年,累计支持建设实训基地763个,占规划建设2000个基地的38.2%。

(二) 启动实施高水平示范性高等职业院校建设计划。一是下发了《教育部财政部关于实施国家示范性高等职业院校建设计划 加快高等职业教育改革与发展的意见》、《教育部办公厅 财政部办公厅关于做好2006年度国家示范性高等职业院校建设计划项目申报工作的通知》;二是落实2006年预算资金4亿元。

六、加强财务管理,提高资金使用效益

(一) 继续加强对直属高校资金安全状况的监督检查。委托会计师事务所对清华大学等9所高校2004年1月1日以来的资金往来和管理、对外投资、各级经济责任制的建立与

执行、内部控制制度建设及执行、大额资金流动与资金安全等方面的情况进行了检查。检查结束后,已向有关高校反馈了检查意见并要求对财务检查中提出的问题限期进行整改。

(二) 进一步完善高校校长离任审计制度。为使新任校长了解学校目前的经济状况,知晓任期内的经济责任,要求将校长离任审计报告反馈给有关学校的同时,将离任审计报告作为离任校长向新校长交接工作的内容之一。

(三) 加强财务管理,治理商业贿赂。为贯彻落实中央纪委第六次全会、国务院第四次廉政工作会议精神、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于开展治理商业贿赂专项工作的意见》等文件精神,加强教育系统财务管理,防止商业贿赂,印发了《教育部直属高校、事业单位仪器设备、医药等大宗物资采购监督管理暂行办法》和《教育部政府采购领域治理商业贿赂专项工作实施方案》。

(教育部计划财务司供稿 魏秦歌执笔)



2006年,科学技术事业界围绕落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》(以下简称《规划纲要》)及其配套政策提出的各项内容,积极调整科技工作部署,深化科技计划改革,强化科技计划预算管理,创新投入机制,调动全社会科技资源,推动科技事业不断前进。

一、构建科技经费政策制度体系

(一) 统筹科技经费资源,研究制定《关于建立和健全合理配置科技资源统筹协调机制的若干意见》。加大科技资源统筹协调,构建科学、合理、高效的资源配置体系。根据《规划纲要》及其配套政策的统一部署,会同财政部、国家发改委、国防科工委、教育部等部门研究制定《关于建立和健全合理配置科技资源统筹协调机制的若干意见》,重点围绕科技预算安排机制、财政科技投入结构调整、科技经费的管理与监督,科技基础条件和国家研究试验基地建设,以及科技资源配置信息沟通交流等方面,研究制定相关实施细则。

(二) 加强和改善科技经费管理,国务院转发财政部、科技部《关于改进和加强中央财政科技经费管理的若干意见》,主要在完善科技经费资源配置的统筹协调和决策机制,优化中央财政科技投入结构,创新财政经费支持方式,推动产学研结合,健全科研项目立项及预算评审评估制度,以及强化科研项目经费使用的监督管理等方面进行了政策指导。

(三) 规范科技计划项目经费管理,修订863计划、973计划和国家科技支撑计划经费管理办法。一是统一了3大主体科技计划经费的支出科目;二是强化科研项目的概预算管理;三是完善科技经费的全过程管理,在预算安排决策、预算执行监督以及结题验收等环节完善预算管理;四是创新项目经费投入模式,探索建立财政资金贷款贴息、创新风险投

资和偿还性资助等投入模式。

(四) 规范国家科研项目概预算管理, 提高概预算评审质量, 出台《科技部科技计划课题预算评估评审规范》、《科技部科技计划课题预算评估评审实施细则》, 以及《国家科技计划项目概算和课题预算编报指南》。通过规范项目课题预算评估评审机制, 强化专家预算评审, 按照“目标相关、政策相符和经济合理”的原则, 评定课题预算安排, 提高财政资金使用效益。

(五) 构建科技经费的全过程监督体系, 研究起草《国家科技计划和专项经费监督管理办法》。进一步明确了国家科技计划预算执行过程中的监督管理内容, 对下一步国家科技计划经费的全过程监督提供制度性的操作指导。

二、财政科技投入大幅增长

2006年, 中央财政安排科技投入716亿元, 比上年增长19.2%, 其中科技部归口管理科技经费预算共计177.8亿元, 未纳入部门预算的专项经费64.91亿元。

(一) 突出重点, 保障国家重大科技计划顺利实施。2006年中央财政加大对基础研究、战略高技术研究和社会公益研究等的支持力度。特别是在国务委员陈至立的提议和亲自指导下, 在原国家科技攻关计划的基础上设立国家科技支撑计划, 支撑计划主要落实《规划纲要》的重点领域和优先主题, 重点在加强重大社会公益技术的研究开发与应用示范、重要支柱产业共性技术的研究开发, 以及掌握和攻克一批实用技术和关键技术等方面进行部署。各大主体科技计划投入的大幅增长, 计划项目经费及时拨付到位, 预算情况完成良好, 有效发挥了推动国民经济良好运行和协调社会发展的科技智力保障作用。

(二) 优化经费结构, 科技经费投向更多关注民生等社会发展领域。科技计划经费更多投向能源、资源和环境领域, 以及保障人民健康和公共安全等民生领域, “十一五”期间, 工业领域与农业社会发展领域的经费比例由6:4调整为5:5。进一步优化科技经费结构, 促进“项目、基地和人才”结合, 通过科技经费结构调整引导推动创新环境建设。积极整合政策引导类科技计划, 在原有星火计划、火炬计划、重点新产品计划的基础上, 突出国家投入政策引导, 社会资金多元投入的计划组织实施模式。

(三) 统筹协调, 全面提升国家科研活动经费保障能力。优化财政经费投入结构, 主要按五大类经费进行分类管理, 一是国家科技计划(基金等)经费, 主要支持对经济社会发展、国家安全和科技发展具有重大作用的科学技术研究与开发; 二是科研机构运行经费, 主要用于从事基础研究和公益研究的科研机构的运行保障; 三是基本科研业务费, 主要用于支持公益性科研机构等的优秀人才或团队开展自主选题研究; 四是公益性行业科研经费, 主要用于支持公益性科研任务较重的行业部门, 组织开展本行业应急性、培育性、基础性科研工作; 五是科研条件建设经费, 主要用于支持科研基础设施建设、科研机构基础设施维修和科研仪器设备购置、科技基础条件平台建设。2006年, 会同财政部设立公益性行业科研经费, 主要针对公益性行业任务较重的部门开展

基础性、培育性和应急性科研活动, 农业部等10个部门进行了专项经费的试点工作。加大科研机构运行经费的投入力度, 配合科研体制改革, 将公益类院所人均经费提高到5万元, “十一五”期间将进一步提高保障水平。同时加大科研院所基础设施修缮和科研仪器设备购置的投入力度, 有效改善科研环境, 提升院所研发环境建设能力。

三、完善科技财务管理机制

(一) 规范和加强行政事业单位资产管理。认真开展行政事业单位资产清查, 制定完善行政事业单位国有资产管理相关管理制度, 对行政事业单位出租、出借国有资产及事业单位利用国有资产对外投资、担保等行为进行清理整顿, 抓好事业单位改制和行政事业单位所属经济实体脱钩改制中的资产管理工作, 在研究建立资产管理与预算管理相结合的管理机制的基础上, 加快建立行政事业单位国有资产动态监管信息系统。

(二) 启动全国科研项目预算信息库研究设计工作。一方面推动科技计划管理体制机制改革, 加强科技计划管理协调, 整合科技资源, 统一项目课题、申报标准和要求; 另一方面通过信息技术手段, 建立全国统一科研项目预算信息库, 有效提升科研管理水平, 初步统一中央科技部门各大科技计划项目预算, 后期将进一步通过试点逐步在各省区推开。信息系统的建设, 能够有效提高科技管理效率, 防止科技计划项目预算的多头安排, 提高资金使用效益, 而且通过增加外界查询功能, 便于科研人员通过信息系统查新。

(三) 组织科技系统经费管理培训。2006年共组织6500多人次的科技经费培训, 培训对象包括中科院系统、教育部系统和中央部门科研系统, 以及地方科技厅局。在组织方式上, 争取与科技部内计划管理部门、以及财政部相关司共同组织开展, 并多次使用视频讲授的方式, 扩大传授范围, 收到较好效果。

(科技部条件财务司供稿 邢超执笔)



一、研究制定预算管理办法

2006年, 为加强预算管理工作, 履行政府部门监管职能, 提高资金使用效益, 适应财政预算管理体制要求, 狠抓预算资金落实工作, 有力保障国防科技工业各项经费, 研究制定了面向国防科技工业的《国防科工委预算管理办法》, 并组织科工委相关部门、军工集团公司和所属单位进行培训, 统一认识, 明确程序和要求, 加强预算管理制度建设, 不断提高预算编制和资金管理水平。

二、规范非国有企业投资管理

为贯彻落实《国务院关于投资体制改革的决定》和