

的建议得到国务院领导的批准,共为8个世行贷款教育项目减轻债务负担约51亿元人民币,其中中央财政承担23亿元,省级财政承担14亿元,县级财政承担14亿元。

三、提高国际金融组织贷款管理水平

(一) 研究建立政府外债统计监测和预警体系。为适应实际工作需要,进一步提高国际金融组织贷款管理的信息化水平,积极争取世行贷款/英国赠款项目“中国经济改革实施”项目(TCC5)的资金,拟用于政府外债统计和监测软件的开发,并向全国各地财政厅(局)推广。

此外,与财政部金财办和信息网络中心进行了沟通和协调,要求将政府外债统计监测预警体系纳入“金财工程”并得到了支持。待软件开发成功并在“金财工程”平台上顺利运行后,贷款统计、对内开单收款、对外付款、专用账户管理、评估中心事业费管理和会计核算可全部实现电算化,将大大提高国际金融组织贷款的管理水平。

(二) 转换早期会计数据,统一数据库。2006年,与目前使用的会计软件的开发商签订了劳务合同,委托其对国际司1992年至2003年间的会计数据进行转换、升级,将由于历史原因而分布在不同会计软件里的会计数据统一到现有的数据库中,从而实现统一查询的目的。

(三) 开发了国际金融组织贷款项目季报编制和上报软件。为进一步完善国际金融组织贷款管理综合评比工作,方便地方财政部门报送统计数据,2006年开发了国际金融组织贷款项目季报编制和上报软件。该软件有利于地方财政部门加强统计分析工作,受到地方财政部门的广泛好评。

四、加强培训

2006年进一步加大了对地方财政部门的业务指导和培训力度,共举办了9次培训班。培训内容涵盖世行、亚行贷款产品,债务风险管理,支付、财务管理和采购政策,国际金融组织贷款项目季报编制软件,国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法等。共培训各省(自治区、直辖市)财政厅(局)以及有关项目单位的人员约600人次,取得了较好的培训效果,受到地方财政部门和项目单位的欢迎。

五、开展政府主权外债管理研究

(一) 积极开展研究工作,完成了“中国主权外债风险及其控制研究”课题。2006年,申请并承担了财政部科研课题“中国主权外债风险及其控制”课题的研究任务,重点对建立适合我国国情的外债监测和预警指标体系进行探索,以确保我国外债安全,维护国家经济安全和社会稳定。经过认真准备和协调,成立了由国际司、金融司、科研所、外汇局和有关地方财政厅共同组成的课题小组,按时完成并提交课题研究报告,弥补了这一领域的空白,为建立政府外债的统计监测和预警体系奠定了一定基础。

(二) 组织对法国和荷兰政府债务管理情况的考察。2006年,利用世行赠款,对法国和荷兰的政府债务管理经验进行了考察,对进一步提高我国政府债务管理水平提出了五点建议,一是建立健全债务管理法律法规体系,规范政府机

构借款、还款及其管理,使政府借款及债务管理工作有法可依;二是在财政部内设立统一的政府外债管理机构或协调机构,实现对政府外债的统一管理和全过程管理;三是建立全口径政府外债管理信息系统,建立和完善我国政府外债监测预警体系;四是重视债务管理、国库现金管理相对于中央银行货币政策的独立性;五是加强对政府或有负债的管理。

(财政部国际司供稿 傅静 臧发臻执笔)



2006年,经济建设财务管理工作主动服务经济社会发展大局,贯彻落实稳健的财政政策,积极推进节能环保工作,大力支持新农村建设,改进项目资金管理,提高资金使用效益。

一、贯彻落实稳健的财政政策

(一) 及时调整政府投资规模。2006年5月份以来投资出现高位加速,为防止宏观经济过热,财政部放慢了经营性和准经营性项目的国债投资预算下达进度。2006年第三季度固定资产投资增速明显回落,与此同时,为支持新农村建设与节能环保,2006年新增预算内投资100亿元。

(二) 进一步优化政府投资结构。2006年政府投资用于新农村建设、西部开发、社会事业、生态建设的比重进一步提高,其中用于社会主义新农村建设比例达到48%,比2005年提高3个多百分点。

二、积极推进节能环保工作

(一) 组织实施能源替代战略,保障国家能源安全。通过调查研究和分析,形成了“优先保障石油替代,积极发展可再生能源,促进煤的替代”的能源替代思路。并按照适应市场机制与公共财政的要求,创造性地提出了要建立包括成本分担、风险分摊和研发投入机制在内的财税政策保障机制。在提出上述政策建议的基础上,财政部抓紧组织实施,与国家发展改革委、农业部、国家税务总局、国家林业局联合印发了《关于发展生物质能源和生物化工财税扶持政策的实施意见》,明确了对生物质能源与生物化工的财税扶持政策。为促进可再生能源建筑应用,与建设部联合印发了《可再生能源建筑应用专项资金管理暂行办法》,对在建筑中推广应用太阳能、地热能示范给予支持。

(二) 积极推进环境与资源有偿使用制度改革。2006年牵头制定了以煤炭资源为试点的矿产资源有偿使用制度改革方案,按照国务院指示精神,精心组织实施了山西等8个煤炭生产省的改革试点工作。一是建议国务院召开了全国深化煤炭资源有偿使用制度改革电视电话会议,对试点做了全面动员与部署。二是制定了6个配套政策,明确设立中央地勘基金,建立起勘查开发资金投入良性循环机制;规定逐步建立生态恢复责任机制等。2006年财政部提出在环保体制上引入“总量控制”的原则,在此基础上实行排污权的有偿取

得,并允许排污权进行交易。选择电力行业和太湖流域分别开展二氧化硫和水污染物排污权有偿取得和排污权交易试点,并初步拟定了试点实施方案。

三、支持社会主义新农村建设

(一) 新增农资综合直补,创新粮食补贴制度。2006年由于石油调价,化肥、农药涨价较多,为了切实保护好农民种粮积极性,提高财政补贴效率,提出了考虑柴油、化肥涨价因素,实施农资综合直补,2006年新增农资直补资金120亿元。2006年对农民的粮食直补和综合直补资金总计达到262亿元,及时将补贴资金兑付给种粮农民,并进一步研究提出了粮食综合补贴的思路,“围绕一个中心、建好一个管道、形成一个网络、搞好两大调控”。即,紧紧围绕农民种粮收益,建好种粮农民补贴管道,搭建补贴管理、收集相关信息的网络平台,加强对农资及粮食市场的调控。

(二) 建立建设资金稳定增长机制,创新保障基础设施建设的财政政策体系。提出了要“满足基础设施的基本保障性需求”,重点要保障好三类项目:农业生产基础设施,包括灌溉工程、种子工程等;农民生活基础设施,主要是水、路、气、电等;以及基础教育和基本医疗等农村社会事业基础设施。具体项目管理实行民主决策、资金安排实行“以奖代补”等方式。

(三) 加强农村公路建设和养护,创新农村公路建设资金筹集方式。一是通过调整车购税资金使用结构,加大投入力度。2006年,中央财政安排车购税用于农村公路建设资金比2005年增加23.5%,并将车购税超收资金提前使用。二是盘活车购税投资形成的存量资产,在不增加预算支出的情况下,筹集了大量资金,有效弥补了农村公路建设资金缺口。

(四) 增加产粮大县奖励资金,创新实施激励与约束相结合的资金分配制度。2006年安排奖励资金85亿元,比上年新增30亿元。在资金分配方案上,提出了“大稳定、小调整”的原则,建立存量与增量结合、激励与约束并重的奖励机制。即2005年55亿元奖励资金的分配原则上不变,贯彻落实“一定三年”的政策,新增的30亿元资金,考虑激励因素分配,近5年粮食商品量、产量、播种面积增长越快,对粮食安全贡献越大,得到的奖励资金就越多。以上政策对更好地鼓励粮食生产,缓解产粮大县财政困难,促进产粮大县政府对“三农”领域的投入,起到了积极的效果。

(五) 支持农村现代流通体系建设,创新财政支持流通领域的方式方法。一是支持发展农村物流服务体系,2006年安排专项资金5000万元,支持建立物流信息服务平台、建立电子交易平台等,通过提供公共服务,充分发挥市场机制作用,收到了良好的政策效果。二是支持利用供销社系统现有网络资源,构建农村现代流通体系。一次性全部消化1993年以来中央政策性挂账249亿元,减轻了供销社企业历史包袱。

四、完善重要商品物资市场的调控机制

(一) 积极建议完善调控机制,深化棉花流通体制改革。

会同有关部门,多次组织专题调研,提出了深化棉花流通体制改革、完善市场调控的政策建议,将拓宽棉花储备功能,加强调控能力,发挥储备对棉花市场的“稳定器”和“蓄水池”作用从而增强国家对棉花市场的调控能力。

(二) 坚持市场化调控,积极参与化肥价格形成机制改革。建议在取消化肥限价政策的同时,坚持按化肥价格仍采取市场化调控的思路,以市场化手段稳定肥价。

五、提高财政资金使用效益

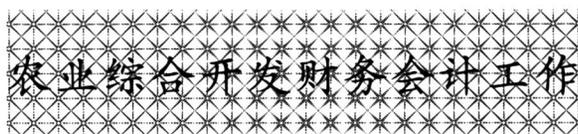
(一) 按照适应市场机制的要求,尝试风险投资等,改进资金管理方式。利用电子发展基金尝试风险投资模式,保留了政府投资收益权,用活了财政资金;改变了过去重资金投入,轻后续管理的局面,通过合同约定等办法激励受托管理机构加强管理,创新了投资管理方式。对风机制造项目资金管理采取“悬赏制”,以减少政府审批,有助于更为公平地将国家支持政策面向所有的企业;也更好地做到结果和标准公开。

(二) 进一步强化政府投资预算审核,促进主管部门加强项目管理。2006年,加大了对政府投资项目审核力度,对编入2006年部门预算的大中型中央基建投资项目进行审核,发现因中央投资安排不符合程序、资金安排进度与工程实际进度不一致等问题,29个项目共计16.9亿元资金不符合国库集中支付条件,为拨付资金提供了依据。

(三) 实施精细化预算,主动与主管部门共同改进项目资金管理。一是精打细算,尽量减少支出,提高资金的有效性。对粮食政策性财务挂账,尝试采用通过邮储资金替换农发行贷款、资产证券化等市场化方式,降低利率水平,节省大量财政支出。二是主动加大对备选项目核查力度,确保资金安全、规范。逐步做到项目资金审定前都要进行核查,以做到心中有数。组织投资评审机构对地方申报的172个可再生能源建筑应用示范项目进行了逐个实地核查,对申报资料的真实性、是否具备开工条件等进行了核实。组织中介机构对土地开发整理项目进行核查,对资料不完善等问题进行通报。另外,对产业研发资金项目也进行了抽查。

(四) 严格执行预算管理,并积极做好预算改革的各项工作。2006年进一步推进预算管理改革,对国家物资储备资金实行收支“两条线”管理,同时将储备系统单位经费纳入预算,初步实现了对物资储备资金的规范管理。同时,积极配合预算管理各项改革,对分管部门的1000多个项目,进行彻底清理,逐项核定项目类别,平稳实现新旧科目转换。

(财政部经济建设司供稿 孙志执笔)



2006年,农业综合开发财务会计工作认真贯彻落实全国财政工作会议和全国农业综合开发工作暨培训会议精神,围绕农业综合开发目标任务,增加投入,规范管理,提高资金