

地方之间、军民之间的统筹协调,促进全社会科技资源高效配置和综合集成。优化科技投入结构。将中央科技投入分为国家科技计划(基金等)经费、科研机构运行经费、基本科研业务费、公益性行业科研经费、科技条件建设经费等五类,实行分类管理。健全科研项目立项的管理。根据不同科研项目的特点,建立健全专家咨询、政府决策的立项机制;建立评审专家库,完善评审专家的遴选、回避、信用和问责制度;全面实行网上申报,逐步推行网上评审,积极实施公告、公示制度;建立全国统一的科研项目数据库,减少重复申报、重复立项等现象。强化科研项目经费使用的监督管理。建立和完善科技计划和科研项目的经费管理制度,严格规定开支范围与开支标准;科研项目经费支出要严格按照批准的预算执行,逐步建立应用型科研项目绩效考评制度等。二是改进科技计划管理,建立新的国家科技计划管理制度体系。财政部与有关部门紧密配合,修订了973计划、863计划、科技支撑计划等国家科技计划项目管理办法,并承担了相应的科技计划经费管理办法修订工作。改进和修订主要体现在以下几个方面:突出与《规划纲要》的衔接,明确各科技计划的目标和任务;突出项目、基地、人才相结合和产学研相结合的原则;注重科学的立项和项目的绩效;提高科研项目立项的科学性和规范性;完善专家参与科研项目管理的机制;提高科研项目管理的透明度;建立规范、健全的项目科学数据和科技报告档案等。

(二)支持文化体制改革。一是支持文化体制改革试点单位转换机制。中央财政采取“花钱买机制”的办法,为国家图书馆等9家文化体制改革的试点单位共支付了1.8亿元的改革成本并制定了相关政策。二是研究制定进一步支持文化事业发展的经济政策。财政部会同中宣部研究制定了《关于进一步支持文化事业发展若干经济政策》,并由国务院办公厅转发,就继续征收文化事业建设费、实行相关税收优惠、促进电影事业发展、加大对宣传文化事业投入、健全管理制度、鼓励捐赠等作出了规定。三是加强国有文化资产管理。财政部会同有关部门起草了《关于在文化体制改革中加强国有文化资产管理的通知(代拟稿)》,围绕解答“管什么、谁来管、怎么管”,明确了财政部门对国有文化资产的监管职责。

(三)强化事业单位国有资产管理。发布了《事业单位国有资产管理暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》明确了事业单位国有资产管理体制和各部门、各单位的管理职责,全面规范了资产配置、资产使用、资产处置等各个环节的管理,构建事业单位国有资产从形成、使用到处置全过程的有效监管体系。标志着事业单位国有资产管理开始步入法制化、规范化轨道。此外,印发了《关于中央级事业单位国有资产管理授权审批问题的通知》,将中央级事业单位一次性处置资产价值800万元以下的资产处置事项,以及单项价值800万元以下的资产使用事项(含对外投资、出租、出借、担保等),暂授权主管部门审批,报财政部备案。对800万元以上的,由主管部门审核,报财政部审批。

(财政部教科文司供稿 李 霁执笔)

## 社会保障财务管理工作

2006年,各级财政部门按照全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会要求,充分发挥财政职能作用,增加社会保障资金投入,加强财务管理,创新体制机制,努力做好各项社会保障工作,切实保障人民群众基本生活和基本医疗。

### 一、完善就业再就业政策体系

2006年,财政部认真贯彻落实《国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知》要求,会同有关部门对加强就业再就业资金管理、税费减免、小额担保贷款、适当扩大失业保险基金支出范围试点等政策进行了细化和完善,从制度上保证各项工作的顺利开展。同时会同劳动和社会保障部选择北京、上海、江苏、浙江、福建、山东和广东等东部沿海7省(直辖市)进行扩大失业保险基金支出范围试点,探索进一步发挥失业保险基金促进就业的作用。

为满足就业再就业工作资金需要,中央财政进一步加大了投入力度。2006年,中央财政安排就业补助资金234亿元(包括小额担保贷款贴息资金、劳动力市场建设费补助资金和中央企业特定政策补助资金),地方财政也相应增加了资金投入。同时,财政部积极推进就业补助资金绩效考评,要求地方建立和实施就业补助资金绩效考核评价办法,强化中央财政补助资金“以奖代补”机制,不断提高资金使用效益。2006年全国实现新增就业1184万人,持《再就业优惠证》人员再就业505万人,其中,“4050”人员实现再就业147万人,城镇登记失业率4.1%。

### 二、建立健全城乡社会保障体系,切实关心困难群众生产生活

(一)支持进一步完善基本养老保险制度,确保企业离退休人员基本生活。2006年,财政部会同劳动和社会保障部督促和指导各地按照《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》要求,调整和完善基本养老保险政策,包括调整个人账户规模,统一个体工商户和灵活就业人员参保政策,改革和完善基本养老金计发办法等。会同劳动和社会保障部研究制定扩大做实基本养老保险个人账户试点政策,并报经国务院同意后,确定了天津、山西、上海、山东、河南、湖北、湖南、新疆等8省(自治区、直辖市)从2006年起开展扩大做实企业职工基本养老保险个人账户试点工作。积极会同有关部门研究制定事业单位养老保险制度改革方案,参与吉林、黑龙江两省完善城镇社会保障体系试点总结评估工作。在不断完善制度的同时,各级财政部门继续加大资金投入力度,确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。2006年,中央财政安排基本养老保险专项转移支付资金774亿元(包括做实个人账户试点补助和调标补助),较上年增长42%,地方财政也相应增加了资金投入。

(二)完善制度与加大投入并举,健全城乡社会救助体

系。2006年,中央财政继续加大低保资金投入力度,安排城市居民最低生活保障补助资金136亿元,同时探索建立和完善低保制度与就业再就业政策的衔接配套措施。按照新修订的《农村五保供养条例》,合理安排五保供养资金,妥善解决农村五保供养对象的突出困难。会同有关部门探索整合现行社会救济制度,加快推进建立农村最低生活保障制度。继续支持城乡医疗救助制度建设,中央财政分别安排专项补助资金9.5亿元和4.8亿元用于支持中西部地区农村医疗救助和困难地区城市医疗救助试点工作。

(三)做好救灾抗灾和优抚安置工作。2006年,根据部分地区灾害发生情况,中央财政及时安排特大自然灾害救助补助费51亿元,解决灾民生活困难问题,地方财政也相应安排了资金。财政部还会同有关部门研究修订退役士兵安置改革方案,解决复退军人就业和社会保障问题。

### 三、支持公共卫生体系建设,研究推进医疗卫生体制改革

各级财政部门将支持卫生医疗发展和改革作为2006年的工作重点,积极主动开展各项工作。

(一)积极参与深化医药卫生体制改革。按照国务院统一部署,财政部牵头组织卫生投入机制专题研究,提出财政支持卫生改革与发展的政策措施。

(二)研究制定城市社区卫生服务财政补助政策。按照《国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见》要求,财政部会同有关部门研究制定了城市社区卫生服务补助政策,并从2007年开始实施。

(三)进一步完善城镇医疗保障体系。财政部会同有关部门研究提出城镇居民基本医疗保险试点意见,深入研究解决关闭破产和困难国有企业退休人员参加基本医疗保险办法及资金来源等问题的具体办法。

(四)积极支持新型农村合作医疗试点工作。各级财政部门在总结经验的基础上,强化制度建设,加大投入力度,积极稳妥开展试点工作。2006年,中央财政安排新型农村合作医疗补助资金42.69亿元,是上年补助资金的近8倍,地方财政也加大了投入力度。

(五)进一步加强公共卫生体系建设。2006年,中央财政共拨付公共卫生专项资金51亿元,主要用于支持公共卫生体系建设、重大传染病防治、农村卫生、社区卫生、中医特色优势建设和食品药品监管等。

### 四、规范和完善社会保障筹资机制,健全预算和财务管理制度

2006年,各级财政部门努力规范和完善社会保障基金筹资机制,进一步完善财务管理制度,加强资金管理,努力提高资金管理水平和使用效益。

(一)规范和完善社会保险费征管体制,严格社会保险基金支出管理,促使社会保险基金财务状况进一步好转。根据财政决算统计,当年全国企业职工基本养老保险基金收入5687亿元(含财政补助),支出4324亿元,年末滚存结余4963亿元。全国失业保险基金收入404亿元(含财政补

助),支出199亿元,年末滚存结余725亿元。全国城镇职工基本医疗保险基金收入1674亿元(含财政补助),支出1216亿元,年末滚存结余1698亿元。

(二)研究完善社会保障资金管理制度,确保资金安全和完整。会同劳动和社会保障部制定了《关于进一步加强就业再就业资金管理有关问题的通知》,进一步予以明确就业再就业资金筹集渠道、支出项目和范围、资金管理辦法等问题。研究下发了《关于进一步加强中央补助地方卫生事业专项资金管理的通知》,对项目执行进度、严格资金管理等问题做出了明确规定。

(三)进一步完善资金分配方法,积极推进重大支出项目绩效考核工作。会同有关部门研究制定《关于城市社区卫生服务补助政策的意见》,提出采取购买服务的方式,根据社区服务人口、社区卫生服务机构提供的公共卫生服务数量和质量以及相关成本核定社区公共卫生服务经费补助数额。

(四)探索和推动社会保险基金预算管理办法,为研究和建立社会保障预算做好基础工作。广东、山东等省在编制社会保险基金预算方面开展了有益的探索。

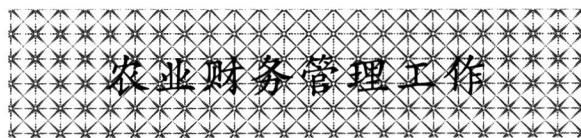
(五)会同有关部门深入开展调研,研究提出进一步规范和完善社会保险费征管体制的措施和办法。

(六)加强基金日常监督管理。2006年,财政部组织开展了10省(自治区、直辖市)基本养老保险基金决算情况专项检查,针对检查中存在的制度不完善、基金收支管理不严等问题,并结合上海社保案暴露出的问题,研究进一步加强基金监督管理的措施和建议。此外,财政部还组织对河北、安徽、四川、甘肃等四省2003—2005年公共卫生专项资金分配使用情况进行专项检查,了解公共卫生专项资金使用情况,查找资金分配和使用过程中存在的问题,为今后加强资金分配和管理工作奠定了基础。

(七)会同劳动和社会保障部做好全国社会保险基金决算汇审工作,继续开展基本养老保险精算试点工作,加强对养老保险基金中长期收支状况的分析。

(八)加快社会保障信息系统建设。2006年,财政部建立了全国财政社会保障信息系统预算管理子系统,开展了中央和地方预算指标网上实时登记管理工作,解决了中央预算指标分配透明度低、下达时间滞后等问题。

(财政部社会保障司供稿 黄耀东执笔)



2006年,各级财政部门围绕支持新农村建设这条主线,求真务实,狠抓政策落实和研究,努力创新体制机制,切实加强管理和宣传交流工作,农业财政财务工作迈上新的台阶。

#### 一、进一步完善和落实各项惠农政策

(一)较大幅度增加“三农”投入。2006年,各级财政支持“三农”投入都有较大增长。中央财政2006年用于