

管理制度、人机并行期间套打输出的会计可见性文档抽样资料(机制凭证、机制账页等)及主要的电子报表等,一起报送财政部门备案。对于从事会计电算化培训的学校,只要符合规定的场地、设备、师资等条件,严格执行会计电算化培训管理的有关制度,经填写《会计电算化培训点备案表》,并递交有关证明材料,向财政部门备案,即可自主办学,无须再经审批。

为了加强会计电算化的标准化管理,上海市财政局和上海市信息化办公室共同立项,并组织专家成功研制了会计核算软件数据规范接口,以上海市地方标准(标准编号 DB31/T270-2002)发布,并于2003年3月15日起施行。有效地解决了因会计软件的数据结构不同、文件格式不一等因素妨碍数据转换输出、数据共享和二次开发用户的软件升级问题,也为政府部门和社会中介机构的会计监督检查创造了快捷、便利的条件。

七、会计学术活动

上海市会计学会、上海市预算会计学会等会计学术团体,结合上海市改革开放和经济发展的工作重点,以企业内部控制、会计人员职业道德建设、国库集中支付与会计集中核算、会计信息分析与财政收支预测等热点问题为题材,发动各分支机构(团体会员)和个人会员开展相关的课题研究,取得一批重要的研究成果。同时,举办了“我国会计改革的光辉历程及其广阔前景”和“当前预算会计研究的最新动态”等专题的大型学术讲座活动。上海市会计学会坚持开展一年一度的潘序伦中青年会计、审计优秀论文评选活动,在全市推荐的37篇论文中,评选出13篇年度优秀论文。《上海会计》等专业刊物为配合已发布的会计制度、会计准则的贯彻,刊发了相关文章。

八、基层单位会计工作

全市基层单位为适应会计管理的新要求和经营活动的新变化,针对薄弱环节,强化内部管理,不断提高会计工作质量,出现了一批先进典型企业。上汽轮机有限公司等单位着眼于企业的长远发展,积极要求进行新《企业会计制度》的试点,组织财会人员认真学习相关的业务知识,根据新《企业会计制度》的规定,对应收账款、固定资产、在建工程、存货等资产的减值准备制定了一整套相关的制度,确保了新制度的正确贯彻。上海申能股份有限公司等单位加大会计工作的基础性投入,建立财务基础分析信息库,对公司成立以来的所有政策类、财务报表类、分析管理类等各种财务会计的历史数据实行网络化管理,增强了财务管理的综合能力,为经营活动提供了有效的决策支持。华安基金管理有限公司不断改进财会工作的内控手段,要求财会人员通过局域网每天发布本人当日的工作情况,接受监督;每月一次填制财会工作检查表,自查自纠;公司监察部门对照自查表不定期开展相关的抽查,将检查结果作为对财会人员实施奖惩的重要考核依据,促进了单位会计基础工作的不断规范。

九、组团参加第十六届世界会计师大会

上海市严格按照统一领导、分级组织、建立责任制度的

要求,认真进行代表资格审查,确定了由市财政局局长刘红薇为团长的63人代表团出席第十六届世界会计师大会,其中财政系统34人,注册会计师行业代表18人,企事业单位代表11人。市财政局会前多次召集代表开展政治思想及安全教育,反复强调外事纪律和礼仪要求,并为加强学术交流进行充分准备。经过共同努力,上海市代表团在本次大会上发挥了较好的作用,增进了与世界会计师代表的学术交流和友谊。

十、会计管理其他常规工作

2002年,上海市会计管理的各项其他常规工作取得了新进展,主要包括:①继续探索行之有效的会计委派形式及后续管理方法,进一步扩大会计人员委派制度的试点范围;加强对财务总监的工作指导,制定了《财务总监工作指南》,供有关单位参照执行,年累计完成400名财务总监的岗位培训;依据有关规定,对95名申报者进行了财务总监的资质认定。②认真总结前5年会计人员继续教育工作的经验,制定了《上海市会计人员继续教育实施办法》,统一办学管理,统一大纲、教材,并将统一收费标准定为目标管理,分步落实到位,使上海市的会计人员继续教育管理工作渐趋规范。③组织实施了两次全市会计从业资格统一考试,实考33700人,全科合格17266人。④组织实施了2002年度全国会计专业技术资格考试上海考区的各项考务工作,初级实考11712人,合格4255人;中级实考10672人,累计合格6168人。⑤进一步完善高级会计师审定办法,经审定,有58人获得了高级会计师任职资格。⑥制定了《上海市代理记账机构从业人员职业规范》,进一步加强对代理记账机构及从业人员的管理,年累计审批代理记账机构173家。⑦继续开展两年一度的会计人员荣誉证书的颁发工作,全年为1178名具有30年以上会计工龄的符合条件者核发了会计人员荣誉证书。

(上海市财政局供稿 钟恒执笔)

江苏省会计工作

2002年,江苏省会计工作紧紧围绕经济和财政工作的中心任务,突出重点,积极宣传贯彻《会计法》,加强会计队伍建设,推进会计委派制,开展会计理论研究,为全省经济发展作出了应有的贡献。

一、宣传贯彻《会计法》，加强法规制度建设

(一)深入宣传贯彻《会计法》，加大《会计法》执法检查力度。2002年,全省各地财政部门采取开辟报纸讨论专栏、设立咨询台、宣传周及利用会计网站等形式,多层次全方位地开展宣传活动,引导和督促单位负责人、会计人员认真执行《会计法》,切实履行法律赋予的职责。盐城市专门邀请南京大学知名教授举办了1期《会计法》讲座,市人大、市政府组成人员及市直各部门负责人300多人参加了培

训;徐州市为宣传贯彻《会计法》,在全市范围内组织开展了先进财会工作集体和先进会计工作者评选活动,对41个先进集体、70名先进个人进行表彰奖励。同时,2002年各地继续有目的、有重点地开展《会计法》执行情况检查。镇江和盐城两市财政局在市人大的直接领导下,与审计、税务、人民银行等部门合作,进一步加大检查力度,严格财经纪律,对检查出的违反《会计法》行为,依法严肃处理。据统计,全省全年实际检查单位3784个,对328个违法单位予以警告或罚款等行政处罚,共吊销19个会计从业资格证书。无锡、常州等市还组织力量开展对会计代理记账机构的清理整顿工作,对管理不规范的代理记账机构进行了整改。

(二)宣传贯彻新制度、新准则,推动会计制度改革。2002年,为了解新制度、新准则的执行情况,省财政厅对《企业会计制度》及相关准则实施情况进行了全面调研。调查对象涉及国有企业、股份有限公司、外商投资企业等,采取发放调研提纲、召开座谈会及深入基层单位实地调查等多种形式,确保调查的深度和广度,全省召开制度研讨会共20多场次,共收到意见、建议1000多条,省财政厅进行了总结并及时上报财政部。同时,对财政部印发的《民间非营利组织会计制度》、《企业会计准则——财务报告列报》等征求意见稿组织了座谈和研讨,听取有关专家意见,拟定了相关调研报告上报财政部。在派员参加财政部制度培训班基础上,8月,省财政厅举办了全省财政系统新制度、新准则(包括金融企业会计制度,固定资产、存货、中期财务报告等会计准则)师资培训班,共培训师资100多人。截至年底,全省各级财政部门共培训会计人员达32万余人。

另外,针对江苏省民办学校急需有专门的财会制度规范现状,省财政厅与省教育厅共同研究,制定了《江苏省民办高校财务和会计制度》,并推动各地认真实施,取得了良好效果。

(三)推进企业内部会计控制制度建设。2002年,省财政厅要求各地将内部会计控制规范的设计和推广工作列入当年会计管理工作的重点。无锡市在严密制定实施方案的基础上,坚持合理规范、权责分明、便于操作、注重实效的原则,重点做好宣传发动及组织落实等工作,还专门邀请财政部和高校的内部控制制度专家,专题研讨企业内部控制制度的设计、推广和落实工作。在此基础上,选择无锡威孚高科股份有限公司等3家企业进行内控制度试点,取得初步效果。盐城市采用以点促面方式,在全市范围选择11个单位进行内控制度试点,并与会计基础工作规范化工作相结合,不断深化此项工作。

二、深化会计人员管理,提高会计队伍素质

(一)加强会计从业资格管理,做好会计基础工作。①2002年,根据全省实际情况,在多方调研和征求意见的基础上,省财政厅制定出台了《江苏省会计从业资格管理实施办法》,并根据执行过程中出现的新情况、新问题,及时进行修订补充。②根据财政部统一部署,江苏省会计从业资格证书的换发工作于2002年全面展开。为确保换发工作的顺利进行,取消了各地原使用的预备会计证、临时会计证、会计证、继续教育证等资格证书,印制了全国统一格式的会计

从业资格证书;统一了全省会计从业资格证书的收费标准,加强了收费管理力度。2002年,全省共计换发从业证书达55万本。③做好会计从业资格考试工作,严格把好会计职业的准入关。2002年省财政厅认真做好命题、审题和试卷的印刷、发放及指导评卷等考务工作,确保考试的顺利进行,全省全年共有3万多人参加考试,约2万人通过考试。④运用科技手段加强会计人员管理。在做好换发会计从业证书的同时,苏州和常州两市财政局结合本地区实际,分别开发了会计从业资格管理信息系统,实现对本地会计人员的网络化管理。

(二)加强会计人员继续教育工作。2002年,根据财政部《会计人员继续教育暂行规定》,结合江苏实际情况,省财政厅制定出台了《江苏省会计人员继续教育暂行办法》。同时,为切实提高会计队伍专业素质,促进会计人员及时更新知识,省财政厅还本着会计人员缺什么学什么,差什么补什么的原则,结合全省财政体制改革和企业会计制度改革实际,制定了《江苏省2002年度会计人员继续教育学习大纲》。全省各级财政部门积极行动起来,充分调动社会教育资源为会计人员服务,对培训机构实施规范化管理,有计划、分层次地组织中高级和初级会计人员开展培训,确保了培训质量。据统计,全省全年共有32万会计人员接受继续教育培训。另外,各地继续做好会计电算化知识培训考试工作,2002年全省共有7万人通过考试取得合格证书。

(三)完成高级会计师评审工作。2002年,省财政厅在进一步修订和完善《江苏省会计专业高级资格条件(试行)》的基础上,对评审工作实施规范化、程序化操作,使各项高级会计师评审工作得以顺利完成。2002年,省财政厅共收到高级会计师申报材料240份,经省高评委会议评审通过并报省人事厅核准,有186人获得高级会计师任职资格。

(四)组织会计专业技术资格考试。2002年,省财政厅和省人事厅根据全国会计考办的统一部署,认真做好考试的报名工作;签订责任状,分解明确任务,做好试卷的保管保密工作,确保考试的顺利进行;强调质量意识,认真组织评卷工作,并及时公布成绩和发放合格证书。2002年,全省会计专业技术资格考试报名总人数为9万人。考试成绩经财政部、人事部验收确认,共有10577人获得中级资格;7548人获得初级资格,合格率为31.2%。

三、会计委派制工作稳中有进

2002年,全省财政部门在各级政府的重视和相关部门的支持下,巩固成果、稳步推进,结合地区和部门特点开展了不同形式的会计委派工作,成效显著。南通市的会计委派工作一直呈平稳运行态势,2002年针对少数部门只重形式、不重实效,部分受派会计不能完全履行职责,以及少数受派单位的抵制现象等问题,及时予以指导,通过对照、检查、调研等方式,提出整改措施,并补充修订各项管理制度,进一步规范了会计委派的后续管理。同时,结合财政管理体制改革的,全省各地纷纷在区县推行会计集中核算模式会计委派制试点,一般采用“集中管理、统一开户、分户核算”和“单位主体不变、资金所有权不变、财务审批权不变”的做法,分批将各行政事业单位的会计核算纳入会计集中核算中

心。从实际运行情况看,会计集中核算中心在规范会计核算、合理调度和使用财政资金等方面,均显示了重要作用。同时,会计集中核算中心的功能逐步由单纯的集中核算向统发工资、政府采购集中支付等方面拓展。

四、积极开展学术交流和会计理论研究工作

(一)组团参加世界会计师大会。2002年11月,以“知识经济与会计师”为主题的第十六届世界会计师大会在香港召开。按照财政部的统一部署和要求,省财政厅高度重视,组成了以副厅长江建平为团长的56人代表团,成员来自政府会计管理部门、注册会计师行业、高校学术界以及大中型企业的会计精英。会议期间,江苏代表团组织严密、纪律严明、研讨踊跃,充分展示了江苏会计界的良好风貌,圆满完成各项任务。同时,还及时在省内传达大会盛况,巩固会议交流成果。

(二)会计学会理论研究工作。2002年,江苏省会计学会结合全省会计工作实际,首次组织开展了会计科研课题研究工作,共选定13个会计研究课题,通过全省公开招标,确定了22个课题研究小组。省财政厅专门就课题研究工作对学会给予课题经费补助,并做好跟踪管理和协调引导工作,确保了课题研究工作的顺利开展。5月,省会计学会在苏州承办了东南地区会计学会第17次学术交流会;9月,省会计学会与澳大利亚蒙纳士大学公司治理研究中心及南京大学财务与会计研修中心联合举办了公司治理与财务总监制度国际学术交流研讨会,会议专门邀请国内外著名经济与会计专家对公司治理、内部控制等热点问题探讨,有近200名学者和实务工作者参加了会议交流。

(江苏省财政厅供稿 徐宁 沈洪理执笔)



2002年,浙江省会计工作紧紧围绕经济工作的中心任务,深入贯彻实施新《会计法》,着力整顿和规范会计工作秩序,积极探索强化会计管理的新路子,各项工作取得了较大的进展。

一、深入贯彻实施《会计法》,加强会计监管,促进会计工作规范化、制度化

(一)采用多种形式,深入宣传贯彻《会计法》,开展会计诚信教育,进一步整顿会计工作秩序。2002年初,根据省委、省政府提出的打造“信用浙江”的号召和省政府办公厅《关于印发2002年全省整顿和规范市场经济秩序重点工作计划的通知》精神,全省各级会计管理部门根据自身的工作特点,开展了形式多样的《会计法》宣传活动。如台州市以召开会计师大会为契机,向全市会计人员发出“不做假账”的倡议书。同时省财政厅有重点地进行了《会计法》执法检查,全省实际检查单位共计2746个。其中,股份有限公司1141个,行政事业单位515个。予以行政处罚的单位

159个,其中予以警告处罚60个、罚款处罚98个。进一步规范和整顿了会计工作秩序。

(二)加强对中介机构的监管,促使会计中介服务业健康发展。省财政厅选择了20%的会计师事务所和资产评估机构,对其执业质量情况进行检查。全省共对515户事业单位的会计信息质量及79家出具审计报告的会计师事务所执业质量进行了检查,查出资产不实22.7亿元,利润不实3.06亿元,所有者权益不实3.4亿元,查补税金1501.72万元。

二、做好新会计制度的贯彻执行和调研工作

及时转发财政部新颁布的《保险公司投资连结产品等业务会计处理规定》等6项会计制度,并对实际执行中遇到的疑难问题及时进行解答。做好《企业会计制度》执行范围的推广、扩大工作;批准了浙江省能源集团有限公司等3家单位执行《企业会计制度》,在具体实施过程中做好辅导工作。

开展《企业会计制度》及相关准则执行情况调研,及时组织各级财政部门、会计制度联系点、大专院校、学会组织进行调查和研讨,整理出《浙江省〈企业会计制度〉及相关准则执行情况调研报告》等材料上报财政部。

定期与各省会计制度联系点召开座谈会。研讨分析在执行会计法规、会计制度过程中存在的问题,提出对策。全年进行会计准则、会计制度调研单位3077个,召开会计准则、会计制度座谈会130次,参加座谈会2133人次。

三、做好会计专业技术资格和从业资格考试工作

(一)认真做好会计专业技术资格考试工作。为确保考试工作严密有序、万无一失,除做好日常考务工作外,采取了一系列措施,圆满完成了会计专业技术资格考试工作。2002年度全省报考会计专业技术资格考试人数63165人,其中:初级资格32842人,中级资格30323人。初级资格合格5623人,合格率27.2%;中级资格累计全科合格5849人,合格率35.3%;其中,财务管理合格4868人,合格率51.7%,经济法合格7132人,合格率62.1%,中级实务I合格5312人,合格率36.75%;中级实务II合格7422人,合格率59.65%。

(二)完善会计从业资格考试工作。2002年,浙江省会计从业资格考试实行统一教材、统一命题、统一考试的办法。为做好此项工作,对2001年编写的会计从业资格考试培训教材丛书重新进行修订;完善会计考试组织体系,制定《会计从业资格考试试卷命题、印刷工作规定》,强化考试各环节的管理和监督。2002年完成了两次会计从业资格考试。第1次是5月,全省报考18017人,实际考试人数为14960人,参考率为83%;考试合格5104人,合格率34.12%。第2次是12月,全省报考29337人,实际考试人数为22677人,参考率77.30%,考试合格10104人,合格率为44.56%。

四、继续抓好会计从业资格管理工作

(一)做好会计从业资格的检查工作。2002年,以换发