五、继续大力深化预算改革

河北省积极推进预算管理制度化、规范化。省财政厅构 建了河北省预算管理制度体系及技术规范标准体系, 研究制 定了包括 47 项制度和四方面技术规范标准的建设规划,完 成预算管理基本制度、部分程序性制度和预算资金管理制度 等17个制度及5个技术规范标准。全面提高省级2003年部 门预算编制水平。省财政厅按照新的预算管理制度和技术规 范标准, 改进了省级部门预算编报内容、程序和文本格式, 强化了项目决策论证和效益评价, 调整了全额事业单位的误 餐费政策, 适度提高了困难全额事业单位的正常公用经费水 平,一定程度上解决了单位间的不均。积极推进市县预算改 革。省财政厅对市县推进预算改革进行了部署,深入市县调 研、督导,提供表格、文本、定额等样本和软件,给予技术 支持和服务,帮助解决实际问题,推动和促进了市县改革。 到年底,市级部门预算改革均达到了规范要求,138个县 (市) 绝大部分进行了部门预算改革,全省预算改革不断深 化。

六、会计学会和珠算协会积极开展学术交流活动,推进会计理论发展

一是承办北方会计学会学术研讨会。省会计学会在秦皇 岛市组织承办了以"会计改革与发展"为主题的第 20 次北 方会计学会学术研讨会,来自22个省市会计理论界和会计 实务界的 100 余名代表参加研讨, 收到论文 51 篇并编辑成 册。二是省珠算协会在河北电视台组织了省会少儿珠心算电 视表演赛,三次在河北电视台一套节目播放。武万亮教授提 交中国珠算协会算理算法专业委员会的《欲促儿童珠心算须 抓成人练心算》,被评为一等奖。三是利用《河北会计动态》 指导和交流工作,将新会计法规制度、会计最新动态及全省 会计管理工作进展情况及时反馈各团体会员、各级财政部 门、重点联系单位,与其他省(市)会计管理部门互通信 息,互相交流。四是配合省财政厅会计处组成课题组开展专 题调研工作,《我省执行会计法的问题和对策》、《我省单位 内部控制制度建设现状和建议》、《会计人员继续教育中的问 题和解决意见》等6个调研课题已具雏形。五是1月河北省 珠算协会组织各市珠算协会会长或秘书长等 14 人赴台湾省 进行了为期10天的珠算学术交流活动。

(河北省财政厅供稿 许亚琴 张学军执笔)

山西省会计工作

2002年,山西省会计工作围绕《会计法》和《山西省会计管理条例》的贯彻实施,按照年初提出的《加强会计管理工作确保会计信息真实的意见》,加大执法检查、继续教育等工作力度,积极开展各项工作,取得了较好成绩。被财政部评为全国会计管理工作一等奖。

一、强化会计监管,有重点地开展执法检查工作

2002 年,山西省对律师事务所、专职工程造价机构、房地产评估机构、土地评估机构、税务师事务所、会计师事务所和评估师事务所七大类社会中介机构进行了重点检查。检查的主要内容是单位的会计基础工作和会计信息质量。全省共抽调 433 名检查人员,组成 135 个检查组,重点检查了789 户单位。其中:社会中介机构 140 户,行政事业单位396 户,国有企业 91 户,股份有限公司 40 户,其他单位122 户。截至年底,重点检查的外围工作已经结束,进入对案件的处理阶段。

通过检查,查出有 175 户单位不同程度地存在着违法违规行为。主要是会计基础工作薄弱,原始凭证不符合规定;随意改变会计处理方法,虚增利润,会计信息失真等问题。涉及违法违规的金额 6 309 86万元;无证上岗会计人员 115 名;未办理账簿监管的单位 61 户;会计机构负责人不符合任职资格的 21 人;应设未设总会计师的单位 11 户。截至年底,已对单位罚款 22.5 万元;拟对单位罚款 36.6 万元;对单位负责人罚款 6.7 万元;辞退会计人员、调离会计岗位、吊销会计从业资格证 3 人。同时,对 2001 年查出的问题经过反复核实做出处罚。全省各级通报了 62 户单位,对 109户罚款 70余万元,没收非法所得 5.2 万元,补交税金 53.7 万元;辞退会计人员和调离会计岗位 10 人,吊销会计从业资格证 1 人,警告会计人员 7 人,罚款处理 9 人,计 1.6 万元。

二、拓宽新渠道,开展多种形式的继续教育

2002 年,山西省把财政部新出台的制度准则作为继续教育的重点内容,采取走出去的方式,搞多种形式的继续教育。与上海国家会计学院及兰州、贵州等地的财会院校合作,对377 名高、中级会计师进行了省外培训。各级也因地制宜开展了培训,共培训会计人员68 200人。

三、重视调研, 反馈意见

在及时转发新发布的会计法规制度的同时,山西省按照财政部的安排,重点对新《企业会计制度》及相关会计准则的执行情况进行了调查。全省执行新制度的企业和单位有: 18户上市公司,30户未上市股份公司,213户会计师事务所,110户资产评估事务所和80户税务师事务所。调查中发现,新《企业会计制度》落实积极性不够高的原因有三点:一是一些企业认为若执行新制度,将使盈利变为亏损;二是认为实行新制度后企业利润减少,而税收因纳税调整因素并未减少,企业得不到实惠;三是国有企业执行新制度需经同级财政部门批准,企业嫌麻烦。对调查结果分析汇总后,及时上报了财政部。对财政部拟出台的内部会计控制规范等准则、制度的征求意见稿,山西省按照要求,以下发文件、印发意见表、组织座谈会等多种形式,组织各市地财政局、部分大中型企业结合实际讨论研究,及时反馈真实意见。

四、推进会计电算化

开展会计电算化初、中级培训。聘请专家教授编写出版了《会计电算化初级培训教程》,为参加初级培训的会计人员提供教材。据统计,全省各级对18 568人进行了初级培训。同时,会计电算化中级培训继续开展,参训5 505人。继续推进会计电算化,组织对省地税局系统、省建筑设计研究院、太旧高速公路管理有限责任公司等 238 个单位的计算机替代手工记账工作进行了验收,在提高单位工作效率的同时,确保其电子账簿不游离于财政监管之外。

五、改变会计从业资格证书的考试办法

为方便从事会计工作的人员申领会计从业资格证书,从2002年起,山西省会计从业资格考试由每年组织1次改为2次以上。由省财政厅统一建立考试题库,各市地财政部门从中随机抽取进行考试。全省各市地组织会计从业资格考试18次,报考4733人,合格3332人,合格率为70.4%。此外,为从源头上打好会计人员管理基础,山西省确定了对会计从业资格证书进行以旧换新的工作思路,并开展了研发《会计从业人员资格管理系统》软件、举办培训班等先期性准备工作,为2003年换证工作奠定了基础。

六、改进高级会计师评审办法

从 2002 年起,山西省评定高级会计师的方法,在评审环节不变的基础上,增加了考试环节,实行考试与评审相结合的方法进行评审。考试内容包括财经专业知识和财经法律法规等。2002 年全省申报高级会计师 279 人,经过初审、复审,进入专家组考试评审 215 人,最后经省人事厅审核170 人晋升高级会计师职称。

七、继续做好会计专业技术资格考试工作

为保证考试顺利进行,山西省采取了以下措施:一是通过媒体将报名条件、方法等事项向社会公布,便于考生了解有关政策规定;二是严把报名关,认真审核报考人员的资格条件及原始证件;三是严格按软件操作规程编排考场,排除人为因素;四是强调考风考纪,继续实行领导包考点责任制;五是贯彻阅卷制度和专家组审核验收制度,确保阅卷质量。2002 年全省报考的会计人员有31332名,其中初级9459人,中级21873人。全省共设11个考区,45个考点,996个考场。据统计,初级考试合格1721人;中级考试合格3608人。

八、继续推行会计集中核算制度

在前几年试点的基础上,山西省在各级继续推进会计集中核算,同时探索与国库集中收付制度的改革相结合。运城市在实行会计集中核算的同时,建立了国库集中收付执行机构,两块牌子一套人马,在财政会计管理制度创新方面先行一步。财政部专程派人到运城市进行调研,总结了运城的做法。截至年底,全省11个市地中有8个、119个县区有53个成立了会计核算中心,1296个乡镇纳入集中核算的有384个。

九、创办"会计之星"国际互联网站

为加快会计信息化建设步伐,2002 年山西省建立了"会计之星"国际互联网站。网站板块构成有政务公开项目、会计制度检索系统、各类会计考试成绩免费查询、会计培训点公示、会计人员信息资料库、会计人员继续教育、会计基础工作规范化、《山西会计管理信息》电子版和财政系统会计信息交流等。会计网站上有各类会计制度、准则、财务制度196项、会计基础规范11项、继续教育制度8项、会计委派制度22项、会计电算化内容18项、账簿监管制度11项、资格管理制度29项。

十、组团参加第十六届世界会计师大会

2002 年,山西省下发了《关于组织人员参加第十六届世界会计师大会的紧急通知》,组织参会代表团。此次大会分配山西省名额 55 人,经各有关单位按规定层层选拔推荐,实际有 54 人参会。为确保参会万无一失,山西省代表团团长、省财政厅巡视员芦振基,联络人、省财政厅会计处处长武涛先后两次参加财政部组织的预备会,明确了任务,签订了责任书。同时组织参会人员进行培训,强调外事纪律,把责任落实到每个参会人员身上。

十一、会计学会完成换届选举

5月12日,山西省会计学会第六届会员代表大会在太原召开,审议并通过了《山西省会计学会"十五"科研规划》等决议,选举产生了由 112 名理事组成的第六届理事会,由 40 名理事组成第六届常务理事会,芦振基当选为会长。学会继续开展了学术研究和优秀论文评选活动。10 月19 日举办了第六次财会改革与发展论坛,32 位专家和学者参加了会议,8 人作了"会计诚信与职业道德建设"为主题的发言。学会对 2001 年立项的理论研究课题进行了评选,分别评出一、二、三等奖各 3 篇。

(山西省财政厅供搞 武涛 任子凯执笔)

内象古自治区会计工作

2002 年,内蒙古自治区会计工作在贯彻实施《会计法》 和新准则、新制度,加强会计人员职业道德建设,强化会计 信息质量检查,加大会计基础工作的监管力度,深入开展调 查研究等方面取得了一定成绩。

一、继续深入贯彻实施《会计法》,强化会计执 法力度

(一)有重点地开展《会计法》执法检查。按照突出重点、抓出实效的原则,6~10月,在全自治区范围内开展了以会计信息质量为主题的执法检查工作。检查工作主要突出了以下特点:一是自治区财政厅成立了由厅长符太增任组长,纪检组长高存祥任副组长,部分业务处室处长为成员的