

2002年,铁路行业财务会计工作紧密围绕全国铁路工作的中心任务,深化财务改革,推进制度创新,大力增收节支,强化基础管理,圆满完成了铁路财务改革和管理的各项任务,支持了铁路改革的推进和深化,保证了铁路生产和建设持续、稳定的发展。

在生产经营方面,不断强化增收节支工作,巩固和扩大了扭亏增盈成果。铁路运输企业2002年实现运输收入1441.5亿元,比上年增收82亿元,增长6%;实现运输利润24.66亿元,与上年相比有较大幅度增长。铁路物资供销企业2002年实现营业收入204亿元,比上年增收9亿元,增长4.7%;实现利润0.41亿元。铁路勘察设计和科研企业2002年完成了由事业单位向企业的改制工作,实现营业收入35亿元,比上年增收10亿元,增长40%;实现利润1.62亿元,比上年增加0.53亿元,增长48%。铁路信息产业2002年从铁路运输以外的市场取得收入16.8亿元,比2001年增长近两倍。

在财务体制改革方面,继续实行客运与货网分账核算及付费制度,进一步促进了企业经营权责的落实和铁道部职能的转变,有效地调动企业增运增收的积极性,为铁路局细化核算、分析客运经营情况、分析客运各项产品的收支利情况进而做出科学的经营决策提供了依据,形成了承运模式和分收入模式两种货运收入的取得办法;形成了路网为货运提供线路通过能力,按完成的工作量及标准向货运收费,货、网分账核算资产、负债、权益及收入、支出,利润为基本内容的办法体系,2002年在进行了两次模拟运作并征求意见的基础上,对办法进行了完善。

一、加强会计队伍建设

(一)加强会计机构建设。根据会计业务的需要,按照财务集中管理、资金集中运作、会计集中核算的原则,设置会计机构,配备会计机构负责人;或者在其他机构中设置会计人员,并指定会计主管人员;或者由有关单位委托持有代理记账许可证的机构进行代理记账。继续大力推行会计人员委派制度,或者会计集中核算制度。

(二)抓好总会计师配备工作。2002年在14个铁路局中的5个铁路局配备了总会计师,4个铁路局配备了副总会计师。

(三)做好会计从业资格管理工作。根据《铁路系统会计从业资格管理实施办法》,组织新的会计从业资格证书的换发工作,共换发会计从业资格证件6万余个。完成了财会人员信息库软件的完善工作,进一步规范建立了铁路财会人员信息库。开展会计从业资格考试工作,全路共设置17个考点、121个考场,3693人报名,实际参加考试人数为3463人,有1890人总评合格,合格率为54.6%。

(四)加强会计人员继续教育工作。全年全路共培训会

计人员10万余人次,包括《会计法》培训3.2万人次,会计准则、会计制度培训4.2万人次,单位内部会计控制制度培训2万余人次,会计电算化知识培训1.3万余人次。部财务司举办了4期全路高级会计人员培训班,培训440人。培训对象包括:各铁路局财务处长,高级会计师,部财务司全体人员;培训内容主要包括:会计国际化,企业内部控制,会计信息质量及抽查,铁路企业市场化问题,《企业会计准则》,全面预算管理,入世对中国会计的挑战,入世对企业财务管理的影响,中国铁路如何面对WTO等。委托北方交通大学举办了两期总会计师培训班,系统地教授MBA课程。中国铁道财会学会在北戴河建立了直属单位会计人员继续教育培训基地,2002年共组织举办继续教育培训班12个,其中初级班4个、中级班8个,培训人数1247人,并开展会计电算化知识培训和鉴定,2002年鉴定了1035人次,综合合格率达70%。

二、抓好会计核算,确保信息的真实和完整

(一)加大单位负责人对会计核算的真实性、完整性应负的责任。强调单位负责人对会计核算工作的领导,对财务计划和预算、会计核算过程进行组织和控制,对会计信息的真实性负责,保证会计工作和会计资料的真实、完整。

(二)认真按照会计制度的规定做好会计核算工作。对各种经济事项及时办理会计手续,在规定期限内进行会计核算。按照国家统一会计制度和铁道部的规定,以及本单位会计核算的需要,正确设置和使用会计科目、登记会计账簿、编制会计报表。对债权债务进行计划管理和控制,加强债权债务管理的科学性,按规定及时核对、确认、催收和支付,认真清理并按有关要求及时处置坏账和其他不良资产。

(三)组织对财务会计规章制度的清理、修改和完善。铁路系统组织对2001年以前的财务会计规章制度进行了清理,经审核继续实行的规章制度46项,废止15项,失效12项,修改12项。同时,新增和完善了一批新的财务会计规章制度。

三、强化会计基础,提高会计工作水平

(一)继续推动全路会计基础工作规范化工作的开展。2001年,铁道部修订了《会计基础工作标准》,形成了《铁路会计基础工作规范》,制定了《铁路会计基础工作规范化考核管理办法》和《铁路会计基础工作规范化考核评分标准》。截至年底,全路会计基础工作规范化率达到61.86%,其中主业单位达到79.26%,多种经营单位达到59.46%,集体经济单位达到44.25%。

(二)做好会计基础工作规范化的检查、考核、确认和发证工作。对于未达到标准化水平的单位,认真督促其限期达到,逾期未达到要求的,责令其整改,整改期满考核仍不合格的,予以通报批评,必要时建议对单位和会计机构负责人进行组织处理。

(三)做好对会计基础工作规范化单位的年检工作。对已被确认的规范化单位,各级财会主管部门按规定每4年进行一次年检,对年检达不到条件的,限期整改,整改期满考核仍不合格的,取消该单位铁路会计基础工作规范化单位称

号,收回证书,予以通报批评,并建议对单位负责人和会计机构负责人进行组织处理。

四、加强内部会计管理制度建设

(一)加强单位内部会计控制制度建设。全路由铁道部经济师牵头,组织在济南铁路局开展了内部会计控制制度建设、全面预算管理和财务会计信息化建设试点,在广泛调研、论证的基础上,济南铁路局制定了12项内部控制制度。哈尔滨局财务处会计科为规范会计工作,制定了22项会计管理制度和《会计科会计核算流程》。

(二)制定与铁路运输财务会计相关的制度,促进铁路运输财务体制改革。2002年制定或修订了《铁路运输收入管理规程》、《铁路运输收入会计规则》、《铁路运输进款清算办法》、《基础使用费管理办法》、《铁路运营资金管理办法》、《铁路旅客运输清算实施办法》等。这些制度的实施,实现了铁路客运收入直接来自于市场,突破了由铁道部进行运输收入分配和调节的做法。

(三)制定铁路国有资本金效绩评价办法。铁路系统制定和进一步完善了《铁路局国有资本金效绩评价实施办法》、《铁路局国有资本效绩评价计分方法》,并公布了铁路局国有资本金效绩评价指标体系、计分方法和标准值,确定了铁路局财务效益状况、资产运营状况、偿债能力状况、发展能力状况和主要资源运用状况等五个方面作为效绩评价的内容。21项计量指标和6类评议指标构成了效绩评价的指标体系。

五、履行会计监督职能,加大检查力度

(一)开展铁路国有资本监管工作。全路各单位根据铁道部制定的《铁路国有资本监管办法》及其补充规定,健全了国有资本监管报告制度、财务监测指标分析制度和国有资本监管工作检查制度,提高了国有资本监管报告的质量。铁道部对各企业普遍存在的问题进行了通报预警,对个别突出问题进行了跟踪监管。

(二)开展《会计法》执行情况检查和各种专项检查。2002年结合开展会计工作规范年活动的抽查,进行了《会计法》执行情况检查工作,共检查2779个单位,包括国有企业2125个、行政事业单位19个,其他类型单位(含非法人单位)635个,其中铁道部直接检查了4个铁路局及其所属单位、2个部属设计院,以及铁路物资总公司所属单位、铁通公司所属单位。铁道部还直接组织对铁路系统全部32所中等专业学校和12个直属单位进行财经纪律执行情况检查,对查出的违法、违纪和违规问题进行了处罚,有效地遏制了违反财经纪律问题的发生。对检查中发现的遵守财经纪律的先进单位,组织交流了经验,号召各单位学习先进;对严重违反财经纪律和会计工作混乱的典型单位,除了帮助整顿外,还在全国铁路财务工作会议和全路会计工作规范化推进会上予以曝光,号召全路各单位吸取教训,加强整改。

(三)继续实施企业年度会计报表注册会计师审计。根据财政部的有关规定,铁道部直接委托会计师事务所对郑州、兰州、呼和浩特、沈阳、柳州、乌鲁木齐铁路局和铁道部第一勘察设计院、铁道部第三勘察设计院进行年度会计报表审计,并组织其他部属企业委托会计师事务所对自身和所属企

业进行年度会计报表审计工作。

(四)继续组织对铁路运输收入专项检查。重点对铁路运输中的换票运输、匿报品名等违纪问题,以及客票的发售、核算及售票原始信息的正确性进行检查,并对检查情况做出结论和处理决定。

(五)继续推行铁路会计人员委派制度试点工作。大部分铁路局进行了扩大试点,有的铁路局和铁路分局对基层站段全面实行了会计机构负责人(会计主管人员)直接委派制度。截至年底,全路有333个局、处级单位开展了会计人员委派制度试点工作,主要委派的是会计机构负责人(含副职)和会计主管人员。

六、开展财会理论研究,活跃学术风气

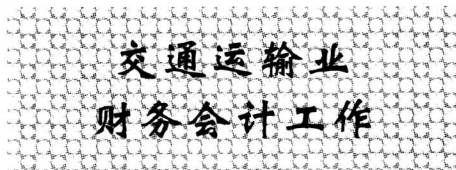
(一)开展会计人员优秀论文评选活动。2002年中国铁道财会学会继续开展全路财会优秀论文评选活动,共收到部属单位学会推荐论文114篇,评出一等奖1名、二等奖2名、三等奖4名、优秀奖77名,参评奖30篇。

(二)认真抓好学术刊物的编辑出版工作。铁道部财务司和中国铁道财会学会编辑出版的《铁道财会》杂志,始终围绕铁路财会的中心工作开展编辑工作。2002年共出版正刊12期、专刊12期。

(三)抓好财会理论研究工作。在铁道部部级科研课题研究方面,主要开展了关于铁路建设基金实行国库集中支付问题的研究及其子课题铁路事业费实行国库集中支付制度有关问题的研究,为适应体制改革,运输企业营业税改增值税的研究及其子课题铁路新成立的公司交纳营业税的研究。在铁道部部级科技基金课题研究方面,开展了关于机车动态经营管理的研究、铁路基础设施目标成本的研究和铁路运输企业建立现代企业制度后财务管理的前期研究等。2002年14个铁路局财会学会申报了25个课题,做到了当年立项、当年研究、当年完成,完成了22个研究报告。为了促进科研工作,铁道部召开了财会学会系统软科学课题研究成果评审会,经过预审有19项课题研究成果参加评审,共评选出一等奖1个、二等奖6个、三等奖12个。

(四)组织财务信息交流。2002年继续编辑《财会信息交流》,并不断改进栏目设置和内容安排,全年发行24期,编发、转载、撰写各种信息185条、11.7万字,为全路财会部门提供了有价值的参考信息,得到各级财会部门的好评。

(铁道部财务司供稿 黄少松 王银炉执笔)



2002年,交通运输业财务会计工作紧紧围绕公路、水运交通工作的特点,在加强制度建设,深入调查研究,加强信息化建设步伐,加大财会人员培训力度,强化资金和国有资产监管,推进交通行业财务管理等方面,取得了较好的成绩。全年交通固定资产完成投资3491亿元,其中:全国公