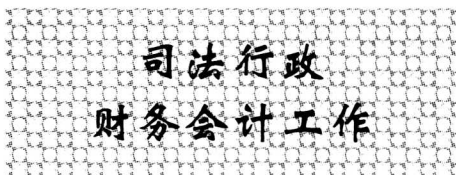


(二) 加强预算外资金管理工作, 督促本级和直属事业单位应上缴财政专户的预算外资金及时足额上缴, 做到不截留、不坐支。2002年共上缴预算外资金152 728万元, 其中: 福利基金150 851万元, 假肢学校及管理学院学杂费收入733万元, 救灾捐赠等其他预算外资金1 144万元。全年共下拨预算外资金80 861万元。

(三) 积极协助配合监察部、财政部、中国人民银行和审计署等部门, 顺利完成预算经费和社会福利基金等预算外资金的预算执行情况的审计, 以及清理银行账户和收支两条线检查等工作。

(四) 坚持开展财政财务收支审计和领导干部经济责任审计。2002年民政部内审处对中国假肢矫型技术中等专业学校、民政部档案馆、中华慈善总会等3个单位的财务收支、经济效益和内部控制制度等实施了审计, 并对民政管理干部学院原任领导进行了离任审计, 通过审计发现问题, 纠正错误并提出多项改进建议, 促进了部属各事业单位财务管理工作水平的提高。

(民政部财务和机关事务司供稿 李伟 陈爱丽执笔)



2002年, 司法行政财务会计工作积极适应司法行政与财政改革要求, 继续强化大局意识, 服从和服务于司法行政中心工作, 本着“确保重点, 兼顾一般”的原则编制和执行各项经费预算, 进一步提高财务装备管理水平, 加大财务监督力度, 继续完善后勤改革, 加强队伍建设, 团结一致, 与时俱进, 勇于创新, 保障了司法行政各项业务工作的开展。

### 一、提高经费保障水平, 服务司法行政工作

2002年司法行政系统财政拨款收入总额比上年增长13%, 其中: 中央级单位增长13%, 省级增长15%, 地市级增长5%, 县级增长12%。2002年, 中央财政对贫困地区司法行政单位补助4亿元, 省级财政配套4亿元。完成了燕城监狱一期工程项目, 并开始押犯。协助配合国家计委完成了对中央司法警官学院扩建工程初步设计和投资概算的审批工作, 核定扩建工程总建筑面积91 183平方米, 总投资2.3亿元。司法部深圳港澳台法律培训中心二期工程于12月1日正式开工, 工程占地1.4万平方米, 总建筑面积1.6万平方米, 落实合作方投资1.4亿元, 2003年底主体封顶, 2004年5月投入使用。

全国监狱工作认真贯彻国务院《关于研究解决监狱困难有关问题的会议纪要》, 狠抓各项措施措施的落实, 确保了监管场所的安全稳定。以提高改造质量为中心, 全国劳教场所的安全稳定呈现出前所未有的良好态势。法制宣传工作认真落实“四五”普法规划, 紧紧围绕党和国家的工作大局开展工作, 在加强制度化和规范化上取得新的突破。司法部与中组部、中宣部联合制定了《关于加强领导干部学法用法工作的若干意见》; 与教育部、中央综治办、团中央联合制定

了《关于加强青少年学生法制教育工作的若干意见》; 与民政部联合印发了《全国农村基层民主法治建设的若干意见》。律师公证工作改革进一步深化, 适应加入WTO的需要, 对现行规范性文件进行了集中清理, 重新修订和出台了一些部颁规章, 认真履行“入世”承诺, 法律服务对外开放进一步扩大。按照《最高人民法院、司法部关于进一步加强新时期人民调解工作的意见》的要求, 截至年底, 全国已建司法所3.9万个, 约占全国乡镇、街道建制数的85%。全国司法所工作人员已达9万名。2002年, 司法部参与双边司法协助协定的缔约工作4项, 由司法部直接组织或参与组织的国际交流达82项。2002年, 是我国实行国家统一司法考试的第一年。首次司法考试受到了社会各界的普遍关注, 全国报名参加国家司法考试的人数共计360 751人。司法部在相关部门的支持、配合下, 克服困难, 圆满完成了首次国家统一司法考试的重大任务。

### 二、规范财务会计工作, 加强监督指导

2002年, 各级司法行政行政机关根据财政改革要求, 结合自身实际, 继续加强制度建设, 进一步规范了财务管理与监督工作。制定了《司法部关于进一步规范财务管理加强财务监督的规定》, 进一步加大对部机关各司局及直属单位的财务管理和监督的力度, 及时制定了《WTO与法律服务国际研讨会财务管理办法》、《综合财务处和直属单位财务处货币资金内部控制制度》、《机关财务处货币资金内部控制制度》、《计划处货币资金内部控制制度》等内部财务管理规章制度, 完善和加强了对资金的财务控制, 提高了管理水平, 顺利通过了年内审计部门和财政管理部门的四次专门审计、检查。

2002年, 司法部计财装备司根据监察部、财政部、中国人民银行、审计署关于继续清理整顿中央行政事业单位银行账户的通知, 对部机关及直属单位银行账户进行了自查, 对不符合规定开设的银行账户进行了撤销、合并。11月, 四部委联合检查组对司法部所有单位账户进行了检查, 根据核查组的意见, 对各单位开设的银行账户进一步进行了规范。

2002年, 印发了《司法部机关后勤机构设置和人员分流实施方案》的规定, 计财装备司将机关基建房管、住房改革、办公设备和家具管理、车辆购置管理、政府采购、国有资产管理等日常事务性工作移交或委托机关服务中心。计财装备司先后与机关服务中心签订了《2002年度机关文印经费结算协议》、《2002年度机关交车辆燃修费结算协议》、《2002年度机关专用材料购置费结算协议》、《2002年度机关办公楼物业水电费用及在职人员取暖费结算协议》、《2002年度机关办公设备维修消耗等费用结算协议》、《2002年度机关办公及专项业务等费用结算协议》、《2002年度机关离退休干部局管理人员和离退休人员取暖费结算协议》等七项协议。初步建立了有利于机关后勤管理职能与服务职能相分离的后勤管理模式, 既保证了机关管理职能的发挥, 又有利于机关服务中心的发展。机关服务中心初步建立了有利于中心财务独立核算和内部二级核算单位监督与控制的财务管理组织形式。

### 三、加强财务统计工作，全面掌握财务信息

中央政法委从2001年开始进行政法经费保障情况调查和报送工作，每年将调查情况向中央领导进行汇报，促进了政法经费保障工作的开展。司法行政系统财务统计报表是在综合考虑满足各级领导决策参考和结合财政决算报表的基础上设计开发的一套报表，对于摸清家底，全面掌握系统基础情况起到了很好的作用。通过前两年的统计工作，使各级司法行政机关全面掌握了本地区的经费保障情况和其他地区的情况，为加强管理奠定了基础。

2002年司法行政系统财务统计报表工作做了进一步改进：一是各级司法行政机关逐步将此项工作纳入年度工作计划，工作的规范化程度有所提高；二是各级财务人员对于统计报表和软件已经比较熟悉，能够比较准确地理解各项指标，正确操作软件；三是报表数据和说明的质量有所提高，大部分省的报表数字都能和上年数字衔接，说明都能够按照要求逐项分析；四是通过新设计的汇总表将不同地区的经费和装备情况进行比较，为经费保障状况相对较差的地区提供了参照指标。

### 四、加强装备管理，认真开展政府采购工作

2002年，司法部召开了全国司法行政系统装备工作座谈会，总结了装备管理工作中取得的成绩和存在的问题，研究了如何适应新的装备管理体制，提高服务质量和管理水平等问题，印发了重新修订的《司法行政系统公务用枪管理办法》和《司法行政系统警车管理办法》。对警车分配单管理模式进行了改革，减少了行政审批环节，以方便基层，加强宏观指导管理，提高管理水平，更好地为基层服务。

2002年，根据司法部实际，按照预算安排，加大了部机关办公设备的改善力度，在计算机软、硬件配置和网络建设中严格政府采购程序，认真执行政府采购的有关规定。各业务司局每人一台计算机，并开通了部机关局域网，购置安装了部机关公文收发信息系统。各地司法厅（局）在落实中央财政补助专款改善贫困地区司法行政机关工作条件的工作中，会同当地财政部门在设备采购方面采取政府采购方式，集中采购，既保证了订购车辆、设备的质量，又节省了资金，提高了中央财政政法补助专款的使用效益。

### 五、落实部门预算改革，提高业务水平

根据财政部关于部门预算改革的要求，司法部计财装备司增设了预算处，负责司法部机关及直属单位的预算、决算编制工作，保证财政部要求的“一个部门一个预算一套报表”的落实。鼓励干部加强业务学习，不断开展后续教育，提高业务水平，适应财政改革和司法行政改革的需要，更好地保障各项司法业务工作的开展。

（司法部计财装备司供稿 孙建平 邹燕执笔）

## 国土资源部门 财务会计工作

2002年，国土资源部门财务会计工作贯彻落实国家财政管理制度改革精神，围绕国土资源管理各项重点工作，提供保障和服务。2002年，国土资源部所属单位资产总额为377 229万元，较上年增长2.8%，负债总额为87 845万元，较上年增长1.4%，净资产（所有者权益）总额为289 384万元，较上年增长3.2%。

### 一、优化资金支出结构，保证重点工作的资金需求

（一）为构建国家基础性、公益性、战略性地质工作框架，推进地质队伍“野战军”的建设和地质工作的根本转变提供经费保障，2002年通过对国土资源调查工作整合、调整，优选出15个重大项目，部门预算予以资金保证，初步构建了国家公益性、战略性地质工作框架，国家地质调查评价取得重大突破，特别是青藏铁路沿线西藏“一江两河”地区矿产资源调查评价取得较好成果，大陆科学钻探先导孔已经完成，主孔钻进顺利。

（二）贯彻国家能源发展战略，部门预算继续安排全国油气资源战略选区论证、我国海域天然气水合物调查评价等重点项目，提出了优先开展工作的10个重点选区，天然气水合物研究取得重大进展。

（三）为解决西部严重缺水地区居民吃水困难，贯彻西部大开发发展战略，落实“西北找水”计划，部门预算继续予以重点安排。

（四）增加汛期地质灾害监测预警和全国地质环境监测站网建设专项资金投入，用于建立和完善以地下水和地质灾害为主的国家地质环境监测体系，发布全国地质环境公报和地下水水情通报，及时为政府和社会提供地质环境监测和预警信息，为科学利用和保护地质环境服务，为防灾减灾提供科学依据和技术支撑，收到良好成效。2002年，通过编制防灾预案，开展险情巡查、预测预报和应急治理工作，与防汛、气象等部门密切合作，加强群测群防和监测预报工作，成功地预报了多起地质灾害，并及时采取避让搬迁措施，避免了大量人员伤亡和财产损失。同时，启动三峡库区地质灾害防治专项项目。

### 二、深化预算改革，切实抓好增收节支工作

（一）坚持“综合预算、收支平衡”的原则，将单位预算内、外各项财政资金和其他收入纳入单位综合财务收支预算，统一管理、统筹安排。2002年首次批复了各单位动用上年结余资金预算。

（二）根据政府预算收支科目改革的要求，调整了部分经费的收支科目，按照科技体制改革的部署，及时调整了各类科研事业单位的收支科目。

（三）按照基本支出预算和项目支出预算管理的有关规