

证。要深入研究党的十六大对会计理论工作提出的重大课题。比如,国有资产管理体制改革对会计工作的影响、新形势下的会计教育工作(包括会计教育的内容、方式的创新等)、新形势下会计监管体系的构建,等等。此外,要注意

理论联系实际,从生机勃勃的经济改革实践中汲取营养,使会计理论之树常青。

(《财务与会计》2003年第1期 刊登时内容有增补)

全面推动会计工作再上新台阶

刘玉廷

一、继续深入贯彻实施《会计法》，整顿会计秩序，加强会计监管，健全单位内部控制，夯实会计基础工作

新《会计法》自2000年正式实施以来,经过大家的共同努力,贯彻实施成效显著。但银广夏等一系列造假大案的揭露,说明会计秩序混乱、会计信息失真的问题仍未从根本上得以好转。要切实将《会计法》的各项规定转变为各单位的自觉行动,还需要做长期深入细致的工作。

(一)继续整顿会计秩序,严厉打击做假账等违法会计行为。朱镕基总理在九届人大五次会议上指出:要“严厉打击伪造票据、凭证和做假账等违法行为”;要“严厉查处设立小金库和各种违反规定乱花钱的行为”。2001年,财政部会计司组织了《会计法》执行情况检查,对打击会计领域的造假行为、震慑会计领域的违法犯罪分子,起到了积极作用,但这只是取得了重要阶段性成果。2002年要在完成2001年执法检查后续工作的基础上,进一步贯彻实施《会计法》,会同有关部门继续有重点地开展执法检查,对有关行业执行会计制度和会计准则情况进行检查,打击造假账、账外设账、提供虚假会计信息等行为。检查面不要铺得太宽,一定要突出重点,抓住重点行业和重要环节查深、查透。

(二)认真研究如何强化外部监管。2001年执法检查最重要的成果之一,就是掌握了大量第一手珍贵素材,这些资料,尤其是经过反复筛选整理出来的典型案例,对深入研究会计监管具有十分重要的参考价值。要对执法检查中查处的典型案例进行深入剖析、分析,进而掌握违法会计行为的特征、规律,提炼出共性问题 and 个性问题,从机制上、制度上探索解决问题的措施和办法。要治标,但更要治根、治本。上海、安徽、广东等地在执法检查总结报告中对整顿会计秩序、加强会计监管提出了许多富有建设性的意见和建议,如上海市提出要实行财务会计信用评级办法,并对全社会公布等,就很有启发。

(三)加快单位内部控制制度建设步伐。单位内部控制制度对保护单位资产的安全、完整,保证单位会计信息真实、可靠,保障单位经营管理目标的顺利实现具有重大意义。朱镕基总理在九届人大五次会议上要求,“要努力节省开支。生产、建设、流通等领域都要大力降低成本和费用。所有机关、企业、事业单位,都要精打细算,禁止各种不必要的开支”。不言而喻,健全有效的内部控制是落实总理指

示的重要措施。财政部会计司在2001年正式发布了内部控制的基本规范和货币资金控制规范,并就采购与付款、销售与收款、工程项目等3个控制规范的征求意见稿面向社会广泛征求意见。2002年,采用与国内有关高校合作研究的办法,力争在尽可能短的时间内初步构建起比较完整的、具有较强针对性和实用性的内部控制规范体系,为加强单位内部管理、促进市场经济健康发展作出应有的贡献。

(四)进一步夯实会计基础工作。要继续开展以依法建账为中心的会计基础工作规范化活动,并结合《会计法》执行情况检查、内部控制制度建设等,多渠道、多形式地推动会计基础工作规范化活动深入开展。

二、深化会计改革，完善会计制度和会计准则体系，进一步提高会计信息质量

改革开放以来,尤其是近10年来,财政部会计司一直以积极的姿态推动我国会计标准与国际会计惯例相协调,并为此在舆论宣传、思想发动、人员培训、国际交流等各个方面做了大量富有成效的工作。中国为推动会计标准国际化所作出的不懈努力及取得的巨大成绩,赢得了国际会计界的高度赞赏和积极评价。2001年,部长助理冯淑萍当选为国际会计准则委员会咨询委员会委员,标志着我国在国际会计界的地位大大提高。但也应看到,会计标准的改革和完善绝不是一朝一夕的事情,因为经济形势总在不断变化和发展。安然事件发生后,美国会计界也在商讨会计标准的改进问题。因此,加快会计核算制度改革步伐,全面推进会计改革,不断提高我国企业财务状况的透明度和会计信息真实性是长期的任务和永恒的主题。2002年,在总结股份有限公司执行《企业会计制度》情况的基础上,要在外商投资企业全面执行《企业会计制度》;同时,要加强对有条件的国有企业执行《企业会计制度》试点工作的指导,认真做好国有企业执行《企业会计制度》的测算工作。要组织金融类上市公司执行《金融企业会计制度》,做好相应的宣传、培训工作。要继续研究、制定《金融企业会计制度——商业银行会计科目和会计报表》、《小企业会计制度》及《企业会计制度》的有关专业会计核算办法,基本形成较为完善的企业会计制度体系。要研究、制定《企业合并》、《分部报告》、《外币折算》、《资产减值》等具体会计准则,加快会计准则的制定步伐。与此同时,要进一步加强非营利组织会计体系建设,研究、制定《非营利组织会计制度》。要根据我国预算管理体制改革进程,不断补充、完善《事业单位会计制度》。要继

续密切与有关部门以及证券、税收、法律、企业、注册会计师界的联系,发挥有关方面在完善我国会计标准中的积极作用。

三、全面提高会计人员职业道德和专业能力,加快会计人才培养

朱镕基总理在九届人大五次会议上指出,要“坚持四化方针和德才兼备的原则,加快培养和选拔适应改革开放和现代化建设新形势需要的各类人才,特别是高科技人才,精通国际金融、财会、贸易、法律和现代管理的专业人才。”德才兼备,具体到会计人员身上,就是职业道德好,专业能力强。因此,既要采取得力措施提高会计人员的职业道德和专业技能,又要继续探索如何从管理体制上保证会计人员能够依法办事,依法理财。

(一)通过多种形式和途径,切实提高会计人员的职业道德。为了在广大会计人员中倡导“诚信为本,操守为重,坚持准则,不做假账”的行为准则,2001年,财政部会计司进行了会计人员职业道德建设有关教材的前期研究和准备工作,同时,也在积极研究和探讨对会计人员进行职业道德教育的其他有效途径。比如,用典型会计案例对广大会计人员进行正反两方面的教育。在此基础上,加大搜集、整理典型案例的力度,并对这些案例进行解剖、分析,最后形成专门的培训教材,用于会计人员的继续教育等方面。在组织职业道德培训方面,首先以总会计师等高级会计人员为突破口,配合有关部门和国家会计学院组织对总会计师的培训。

(二)继续认真组织会计专业技术资格考试,通过考试选拔、任用合格的会计人才。会计专业技术资格考试涉及面广,社会影响大,历来备受社会各界关注。2002年是会计司、会计资格评价中心明确分工以来的第一次考试。各级财政部门 and 考试管理机构要再接再厉,继续下大力气抓好,确保各项考试工作万无一失,顺利进行。同时,将研究制定高级会计师评价制度和考评办法并组织试点工作。

(三)继续深入开展会计人员继续教育。主要抓好两个环节的工作。一是教材建设,二是加强监管。关键是抓好落实。必须清醒看到,个别地区在会计继续教育问题上存在的重批点轻管理、重收费轻培训质量等方面的不良现象已经影响到财政部门会计管理机构的声誉和形象,大家应引起高度重视,一定要把好事办实,把实事办好。

(四)继续积极、稳妥推进会计委派制试点。一是要加强对委派制试点工作,尤其是对行政事业单位的会计集中核算和项目委派的调查研究,协调好试点工作与其他经济改革、财政改革的关系,及时解决试点中遇到的新问题、新矛盾;要积极争取相关部门、单位的支持和配合,不断总结经验,将委派制度试点工作引向深入。二是要加强对委派制试点工作的组织领导。各地财政部门要在当地党委、政府的领

导下,与纪检、监察等部门密切配合,重点选择党政机关、财政拨款的事业单位及有政府授权收费和罚没职能的事业单位进行委派制试点,并要以实事求是的态度,对试点工作进行统筹规划,稳步推进。三是要加强对试点工作的后期管理,建立明确、规范的试点管理制度,明确委派会计人员的职责、权限及与被委派单位的关系,妥善解决会计人员行使监督权的后顾之忧,确保委派制试点工作顺利有效开展。

四、切实转变工作职能,改进工作作风,以新的精神面貌夺取会计改革和会计管理的更大胜利

转变工作职能,简言之,就是不越位、不缺位、不错位。不该由政府管的,要坚决放手;该由政府管的,要管住管好。2001年,全国自上而下开展了行政审批事项清理工作,就是转变政府工作职能的具体体现。各级财政部门会计管理机构对此要有正确的认识,由重审批向重监管转变,由重收费向重服务转变。会计管理干部在会计改革和会计管理工作中应努力做到“三深”、“三敢”、“三带”。

所谓三深,就是深入基层、深入群众、深入人心。深入基层不等于深入群众,深入群众不等于深入人心。会计管理干部要铺下身子、沉下身子到群众中间。《会计法》也好,会计准则、会计制度也好,内部控制制度也好,都要贯彻落实到每一个企业、行政机关、事业单位中去。不贯彻、不执行,再好的法律、制度、规定都是一纸空文。为此,就必须深入基层,深入到具体单位调查、了解。切忌高高在上,飘在空中;切忌走马观花,浮皮潦草;切忌人在心不在,图表面形式,做表面文章。

所谓三敢,就是敢吃亏、敢吃苦、敢得罪人。会计管理干部没有资金拨付权,只有研究的任务、管理的任务、服务的任务。各项法规、制度的出台,无一不是在反复研究、反复讨论、反复比较、反复推敲的基础上制定出来的,一项薄薄几页的规章、制度,可能数易其稿,耗时几年。敢得罪人,就是必须坚持原则,秉公办事,公道正派。比如,财政部会计司2001年组织了《会计法》执行情况检查,2002年及以后也还要有重点地继续开展,如果不敢得罪人,不敢坚持原则,检查、处理就会大事化小,小事化了,达不到检查的目的和效果。各级财政部门会计管理机构要勇于吃苦,甘于清贫,敢于坚持原则,圆满完成各项工作任务。

所谓三带,就是自己要带头,班子要带领,群众要带动。这既是个工作作风问题,也是个工作方法问题。工作中光凭一个人的智慧,再忙再累,也很难把工作做好。只有调动广大干部、群众的积极性,集思广益,众志成城,才能干好工作。

(节选自2002年4月5日在全国财政系统会计制度、会计准则培训班上的讲话)