

吴安迪、罗志荣、胡鸿福、秦荣生、董锋、薛任福十六人为副会长,选举744名理事、230名常务理事。丁平准兼秘书长,蒋宝恩、赵桂良、于延琦、周树廉、于长春、张惠斌、杜胜利、刘丽君、鞠新华为专(兼)职副秘书长。

三届理事会设发展战略研究委员会、企业世界化研究委员会、上市公司研究委员会、金融企业研究委员会、高新技术企业研究委员会、农业企业研究委员会、民营企业研究委员会、事业单位研究委员会、培训教育工作委员会、宣传工作委员会、青年工作委员会、财务工作委员会十二个专门工作委员会。秘书处设办公室、会员部、报刊管理部、培训部、国际部、信息网络部、科研部七个工作部门。

修改后的《中国注册会计师协会章程》共八章四十九条。中国注册会计师协会为跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的非营利性全国性社团组织。英文名称为:China Association of Chief Financial Officers (CACFO)。协会主管单位为中国科学技术协会,业务指导部门为财政部。协会主要业务范围为开展注册会计师行业诚信教育、总会计师后续教育、沟通协调政府有关部门、维护会员合法权益、总会计师专业科研、企业管理咨询、举办报纸、刊物、网站、编辑出版专业图书、组织行业对外交流。协会会员包括团体会员、单位会员、个人会员、准会员四种。全国会员代表大会为最高权力机构,全国会员代表大会每五年召开一次。协会经费主要来自会费、服务收入、有关单位的资助与赞助、利息、设立基金及其他合法收入。

张佑才在主题报告中指出,中国注册会计师协会三届理事要做好五个方面的工作,即“一个中心、两个台阶、三个强化、四个建设、五个之家”。一个中心就是以学习、贯彻、落实十六大精神为中心,树立“五种意识”:创新意识、竞争意识、机遇意识、效率意识、诚信意识。两个台阶就是队伍建设、协会建设迈上新台阶。三个强化就是强化协会班子、强化理事队伍、强化行业作用,实现队伍在职化、成员

年轻化、行风现代化。四个建设就是思想建设、组织建设、专业建设、制度建设,切实做好会员的诚信教育、地区与行业协会建立及发展会员工作、各种专门委员会与专家委员会的建立、传媒建设、各项工作制度与议事规则的建立等工作。五个之家就是学习之家、提高之家、奋斗之家、团结之家、温暖之家。总会计师协会是总会计师之家,这个家要兴旺;是沟通政府的桥,这个桥要通畅。通过大家的共同努力,使中国总会计师队伍整体素质上一个新台阶,使总会计师协会的工作水平、工作效率上一个新台阶。

丁平准在计划报告中明确协会秘书处的十项工作:一是加强组织建设,包括发展会员、建立地区协会和行业分会。二是搭起十二个专业委员会的构架,通过专业委员会开展理事会活动。三是充分发挥专家委员会的作用,准备在2004年年底以前,组织五十名左右顶级专家队伍,以“创新成果”逐步实施“首席专家制”和“专家优选制”。四是办实事,架起与政府、社会沟通的“桥”,2003年计划先做四件事:第一,广泛进行调查研究,为修订《总会计师条例》提供充分的信息资料,向政府有关部门转达来自总会计师行业第一线的各种意见、建议;第二,组织总会计师资质评价的相关研究,进行总会计师资质评价的试点;第三,进行总会计师人才资源的调查;第四,建立财务管理信息平台。五是办好一报两网三刊,即《财会时报》、《中华财会网 e521.com》、《中国总会计师网 CACFO.com.cn》和《中国总会计师》、《财会月刊》、《中国会计电算化》杂志。六是进一步搞好培训工作,包括总会计师岗位培训、专题培训、专题讲座。七是完善会员管理系统,包括会员管理、会员证制定和发放等。八是加强会费管理。九是走向国际,积极筹备加入国际财务执行官协会联合会并与其他外国管理会计师组织建立联系。十是加强秘书处建设。

(中国注册会计师协会供稿)

中国会计学会第六次全国会员代表大会暨理论研讨会在北京召开

一、会议概况

中国会计学会第六次全国会员代表大会暨理论研讨会于2002年9月26~28日在北京京西宾馆隆重召开。来自财政部,各省、自治区、直辖市、计划单列市会计学会,各全国性专业会计学会,中国会计学会各分会,各会员单位的代表以及个人会员代表、论文作者代表和新闻单位共计240余人参加了会议。

会议开幕式由中国会计学会会长迟海滨主持,财政部常务副部长楼继伟致开幕辞,他说,随着我国经济体制改革的深化和经济全球化进程的加快,会计工作面临许多新情况、新问题,这为会计理论研究工作带来了新的机遇和挑战。他希望广大会计理论工作者抓住机遇,积极投身到我国的会计

改革和经济建设事业中去。同时希望中国会计学会及其新一届理事会按照“三个代表”的要求,与时俱进、开拓创新,积极倡导求实创新的理论风气,努力创造“百花齐放、百家争鸣”的学术环境,为新时期会计理论的繁荣和会计事业的发展做出新的更大贡献。

中国会计学会第五届理事会秘书长刘玉廷作了《中国会计学会第五届理事会工作报告》,副会长余秉坚作了《中国会计学会章程(修改草案)》的说明,副会长阎达五作了《中国会计学会第六届理事会科研规划》的说明,代表们都作了认真审议。关于发展个人会员问题,代表们认为应该借鉴国际通行的做法,积极推进个人会员制度,扩大个人会员队伍,这对增强会计学会凝聚力,充分发挥会计学会在调动

社会各方面力量参与会计准则制度建设和宣传贯彻会计准则制度等方面的作用非常重要。会议经过充分酝酿,选举产生了中国会计学会第六届理事会理事。

在随后召开的中国会计学会第六届理事会第一次全体会议上,选举产生了第六届理事会常务理事,选举原财政部常务副部长迟海滨继续出任第六届理事会会长,选举葛家澍、阎达五、贡华章、谷祺、郭道扬、夏大慰、孙铮七人担任第六届理事会副会长,选举李玉环担任第六届理事会秘书长。同时聘请王丙乾、王文元为第六届理事会名誉会长,聘请朱德惠、祁田、李更新、陈立、陆兵、余秉坚、余绪缨、顾树桢、魏振雄九人为第六届理事会顾问。选举前,财政部部长助理冯淑萍对第六届理事会领导成员的推荐情况作了说明。

会议期间,财政部部长项怀诚同志莅临大会并就会计和会计学会的工作作了指示。他要求会计工作第一要重视会计的诚信建设,强化会计监管,研究和解决当前依然存在的会计造假问题。第二要开拓创新,充分发挥会计在经济工作中的作用。他要求,会计的理论研究和实践要更好地结合;要借鉴国际上成功的经验,更要立足中国国情,要把自己的特色、所处的阶段研究透;会计理论研究要继续保持和发扬科学的、严谨的作风,防止浮躁和过分商业化。

会议以“会计监管”为主题进行了学术交流和讨论。冯淑萍作主题报告,她介绍了中国进行会计国际协调的情况及面临的问题,分析了当前我国会计监管中存在的问题及对策。她建议,对我国当前会计监管中存在的监督不力、效率不高问题,可以从会计报表的功能、审计报告的功能、各个监管部门的职能等方面进行研究。她强调发挥会计学会的作用,进一步做好会计的培训工作,动员社会力量参与中国会计准则的制定和会计国际协调问题的研究。会上,中南财经政法大学教授郭道扬作了《论产权会计建立的法律基础》的主题发言。

大会期间召开了会计学会六届一次常务理事会议,审议提交大会通过的有关决议。秘书长李玉环宣读了关于《中国会计学会第五届理事会工作报告》的决议(草案)、关于修订《中国会计学会章程》的决议(草案)、关于《中国会计学会第六届理事会科研规划》的决议(草案),并得到与会代表的一致通过。

会议于9月28日闭幕,会长迟海滨作总结发言。他要求各级会计学会及广大会员,紧密结合新形势的需要,开展会计科学研究,为社会主义市场经济和社会发展服务。他特别强调要大力宣传会计的功能,加强企业法人和会计主管人员的培训;力求尽快将学术成果转化为生产力,为经济发展服务。

二、研讨会观点综述

中国会计学会第六次全国会员代表大会暨理论研讨会,以“会计监管问题研究”为主要议题,代表们展开了广泛而深入的讨论,形成了一系列较有价值的学术观点和政策建议:

1. 关于会计监管的含义

归结起来有三种意见:一种意见认为,会计监管是指政府或会计职业团体对会计工作的干预,以确保会计工作能够

合理、有序地进行。另一种意见认为,会计监管不仅是对会计工作的一种干预,更是一种对会计工作质量的保证。第三种意见认为,会计监管更主要的是为了弥补市场竞争的先天性缺陷——个体利益膨胀导致整体利益无法实现最优,而建立的一种让利益各方进行有效博弈的制度。

2. 关于会计监管的内容

一些代表认为会计监管制度分为会计信息披露监管和会计职业监管。其中,会议信息披露监管是解决其信息供应不足或过剩的重要措施。监管对象主要是企业,监管的基本手段是法规、会计准则其相关解释等,有较强的技术性。会计职业监管主要解决会计职业准入、会计执业标准、会计职业道德、会计人员法律责任以及会计职业教育等,核心是为了使每一位会计人员恪尽职守。另有一些代表认为,会计监管的完整内容应包括会计与审计两大环节。作为监管会计环节的内容,主要包括会计处理方法、会计信息披露、会计人员、会计工作制度安排等;而监管审计环节的内容,包括注册会计师及事务所、审计程序和方法、审计报告形式等。还有一些代表认为,应全方位概括我国会计监管的基本层面,包括:①会计人员监管层面,解决会计人员职业道德、技能素质、执业纪律、认证奖惩问题;②会计制度监管层面,解决统一会计制度执行与及时修订问题;③会计账簿监管层面,解决建账建制、规范记账、完整记录和如实报告问题;④会计凭证监管层面,解决会计凭证合法性、及时性问题;⑤会计服务市场监管层面,解决会计对外报告可靠性问题。

3. 中国会计监管的现状评估

代表们在充分肯定我国过去会计监管方面的各种做法的同时,尖锐地指出了现行会计监管体制所存在的不容忽视的问题。一是政府监管分散,二是社会监管乏力,三是内部监管薄弱。一些代表联系各自的工作实际,分析了产生上述问题的原因:

(1) 法制建设滞后。①会计监管配套的法律法规不完善,缺乏适当的诉讼机制,实际操作中处罚力度有限。②会计监管的法律环境不健全,会计法规之间缺乏协调,有时甚至相互矛盾。③监管主体权责界定不清。

(2) 财政部门会计监管主导作用不突出。由于我国在会计监管方面缺乏比较明确的思路,财政部门会计监管的龙头地位并未确立,加上财政部门会计监管力量不够,有限的会计监管也不能真正到位,会计监管并未走入规范化、经常化、全程化轨道。

(3) 社会较为普遍地存在着会计监管的认识误区。表现为:①会计监管就是改变会计人员的管理体制,试图以变动人事的方式来达到会计监管的目的,与会计监管首先是一种制度性及组织化监管的本质特征相悖;②一些组织单位领导人认为,会计监管说到底就是使单位会计脱离其领导而听政府的指挥,因而对会计监管存有较大的抵触情绪;③一些人认为会计监管,最终结果就是把各单位的手脚都捆起来,不能在经营管理上有所作为。

4. 中国会计监管体制改革的经验总结

在讨论中,一些代表根据本地的会计监管体制改革实践,并吸收了其他地方的成功经验,对中国会计监管体制改革的实践进行模式化总结。

(1) 行政事业单位会计监管模式包括：①会计核算中心模式。②财政集中支付模式。③直接管理模式。④乡镇“零户统管”财政会计管理模式。⑤村账站（乡）管会计管理模式。

(2) 公司、企业会计监管模式包括：①财务总监制模式。②主管会计委派制模式。③会计楼管理模式。④内部会计委派模式。

一些代表认为，对企业会计监管模式及其效果的研究，必须对财务总监制度、监事会制度、独立董事制度这三者关系有一个正确的认识，并在实践中理顺这三者关系，这样才能对具体的会计监管制度及模式做出完整的评价。

5. 会计监管模式的选择

如何建立符合中国特色的会计监管模式是本次研讨会的重点。大家认为，会计监管模式从总的方面来看，分为行业自律、政府主导以及政府监管与行业自律相结合三种模式。关于中国会计监管模式的改革，有以下几种意见和建议。

一种意见为“构建以政府为主导的会计独立监管模式”。这种监管模式的特点是：(1) 在组织设计上，由全国人大或国务院牵头，以形成会计监管的合力；(2) 在监管标准上，设立全国性的会计和法律技术鉴定委员会，向会计监管委员会提供专业标准方面的支持；(3) 在监管制度安排上，明确政府在会计监管方面的行政权力；(4) 在监管方式上，采用例外管理原则，既不完全信赖市场力量，也不滥用政府权力。

另一种意见为“构建三位一体的监管模式”。这种意见认为：会计监管体系应该包括会计监管立法体系和会计监管执法体系两方面的含义。会计监管的立法体系是由全国人大常委会负责制订法律，由政府有关部门制订准则、行政规章

制度，由自律性组织制订其行规。会计监管的执法体系主要包括会计监管主体、会计监管对象以及会计监管范围等问题。这样的会计监管体系框架的构建充分体现了“法律规范、政府监管、行业自律”三位一体的基本思想。

还有代表提出，建立服务于会计监管的预警制度。他们以上市公司为研究对象，试图揭示“信息不实公司”的信号特征，从而为建立服务于会计监管的预警制度提供了一种可资进一步研究的思路。

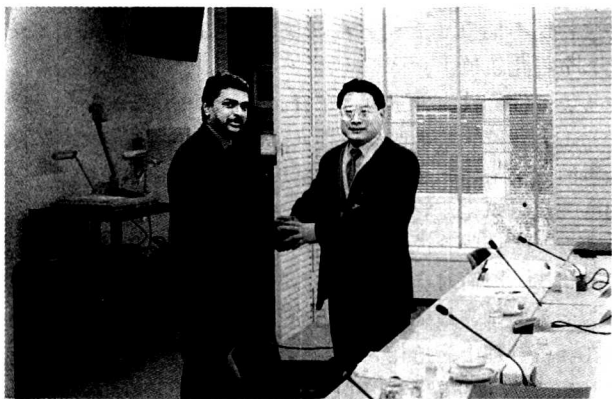
代表们认为，会计监管制度并不是孤立的，只有把会计监管制度放到整个社会经济文化和政治制度建设这一大环境中去研究，才能得出对我国会计监管制度建设有价值的结论。当务之急是加强会计监管制度的基础建设。经讨论，较多的与会代表认可了会计监管制度的两个基础：会计诚信制度与内部控制制度。

代表们同时指出，会计监管模式的研究不能搞绝对化，片面强调政府监管和行业自律都是不恰当的。正确的思路应首先明确界定政府监管与行业自律在会计监管制度中的职责分工，从组织、法制、措施方法上形成两者互为制约、互相补充的机制，这样才能有效地实现会计监管的目标。

中国会计学会第六次全国会员代表大会暨理论研讨会，充分发挥了中国会计学会连接政府部门与学会会员、会计工作者的桥梁和纽带作用，在动员社会力量参与会计改革，发挥会计学术界、教育界、实务界专家人士智慧才干方面作用非凡。此次“会计监管问题研究”理论研讨会，对中国会计监管体系框架的构建及会计诚信建设将具有十分重要的意义。

(中国会计学会供稿)

财政部部长助理李勇 当选为亚太地区会计师联合会主席



部长助理 李 勇

2002年4月9日，在日本东京召开的亚太会计师联合会（简称CAPA）第59次理事会会议上，经CAPA理事会全体成员表决同意，中华人民共和国财政部部长助理、原中注协秘书长李勇被推选为CAPA新任主席。

亚太会计师联合会成立于1957年，是世界上规模最大的地区性会计师组织，其会员包括中国、加拿大、澳大利亚、日本、法国及英国等21个国家的31个会计师职业团体，代表着亚洲及太平洋地区的70万会计师。CAPA的宗旨是：在亚太地区会计师行业的发展、提高和协调方面发挥领导作用，使该行业能够不断为社会公众提供优质服务。作为CAPA主席，肩负着领导CAPA发展壮大并帮助亚太地区会计师行业进一步提高执业质量、更好地为公众利益服务的重任，此外还负责CAPA秘书处重要事项的决策工作。

李勇当选为CAPA主席，是中国首次在国际性会计机构担任第一领导人的职务，标志着中国注册会计师行业在财政