

# 坚定坚决抓贯彻 尽职尽责促落实 以实际行动践行“两个维护”

全国人大代表 内蒙古自治区财政厅党组书记、厅长 | 张磊

刚刚胜利闭幕的全国两会是在我国疫情防控阻击战取得重大战略成果背景下召开的重要会议。习近平总书记两会期间发表的重要讲话，特别是亲临内蒙古自治区代表团参加审议时发表的重要讲话，为全区打赢打好疫情防控和经济社会发展“双线战役”指明了前进方向、提供了根本遵循。全区各级财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为党内基本政治规矩，认真落实全国两会部署，自觉强化“财”服务于“政”的意识，更加积极有为地落实积极财政政策，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保全面建成小康社会。

今年以来，疫情带来全方位多范围的冲击，对产业链、供应链带来不可估量的负面影响，进而对财政经济造成明显冲击，再加上以往存在的深层次问题，财政运行可谓“雪上加霜”，特别是内蒙古自治区产业结构多有偏重，过度依赖投资、过度依赖工业、过度依赖重工业的状况尚未根本改变，产业结构失衡也直接导致财政收入结构单一，过度依赖资源型产业，承压能力较弱，所以“难”的特点更加凸显。

财政管理必须牢固树立“过紧日子”思想，坚持“切好蛋糕”就是“做大蛋糕”的理念，更加注重结构调整，



在确保“三大攻坚战”、教育、“三保”、关键核心技术等重点支出的前提下，按照“两个压减、四个加大、四个举措”对财政资金“动手术”，进一步转变理财观念。具体讲，就是要念好“三字诀”、算好“三本账”。

## 务必“紧”字当头，算好平衡账

习近平总书记多次提出要过紧日子，强调：“要有压有保，该减的一定要减下来，该保的一定要保住。”落实这一重要要求，中央财政提出财政政策新内涵的核心就是如何过紧日子，并且再次重提以收定支，旨在通过节支改善财政收支平衡状况。近年来，内蒙古自治区财政部门坚持带头过紧

日子，在连年压减一般性支出的基础上，去年继续顶着压力压减，并连续制定文件细化督促执行，全区一般性支出下降19.9%、“三公”经费支出下降12.6%，腾出资金29.9亿元，用于保障重点领域支出。同时，大力盘活存量资金，自治区本级及时收回资金23.8亿元，统筹用于亟需领域。

财政收入低速增长、收支紧平衡将成为常态。全区各级财政要坚决贯彻习近平总书记关于艰苦奋斗、勤俭节约的一系列重要论述精神，坚决落实总书记提出的“过紧日子”的重要要求，坚持“以收定支”原则，量入为出，继续严控一般性支出。一方面，关口前移，严在预算执行上。除落实中央

增支政策、疫情防控需要外，年度预算中其他项目支出原则上不予追加，“三公”经费等一般性支出一律不予追加。部门新增支出需求，通过调整支出结构调剂现有部门预算资金解决，必须出台的政策通过以后年度预算安排资金。密切关注疫情等带来的减收影响，若超出预期，下半年及时调整预算，依法报请人大常委会批准。另一方面，关口后置，严在预算监督上。当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，加强动态监控，对于支出进度慢的资金及时收回。全面盘活财政存量资金资产，增加调入预算稳定调节基金力度，努力对冲疫情带来的减收影响。加强绩效评价结果应用，对低效无效资金一律削减或取消，将难以支出的长期沉淀资金一律收回，防止财政资源配置环节和使用过程中的损失浪费。健全民生支出管理机制，严禁盟市、旗县自行出台涉及面广、超出自身财力的民生政策。今后出台政策必须说明资金来源，逐步清理规范过高承诺、过度保障支出政策。建立新增民生政策事前论证评估机制，报自治区统一审批。

### 务必“保”字用力，算好基本账

当前，财政的基本任务是在坚决保证打赢疫情防控阻击战的前提下，落实好“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”。去年，自治区财政围绕“保工资、保运转、保基本民生”，进一步下沉财力，新增困难地区一次性财力补助，对下财力性一般转移支付增长9.2%，高出中央对自治区补助增幅2.9个百分点，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金平均增速达到17.1%，力度为近年来最大。同时，建立县级财政工资

保障监测预警和风险评估机制，严格工资专户管理。今年，自治区财政将按照“三个到位”，全力兜牢“三保”底线。

一是该落的落到位。继续落实贫困县涉农涉牧资金整合试点、产业扶贫、就业扶贫等政策。研究建立健全防止返贫机制。加大对地方特别是困难地区的财政保障力度，继续大幅增加对盟市旗县一般性转移支付，新增安排困难地区补助资金，制定困难地区财力补助资金管理辦法，切实把“三保”特别是“保工资”放在优先位置，不留缺口。重大政策出台和调整要进行综合影响评估，充分考虑财政可承受能力，注重实效和可持续性。国家标准“三保”支出保障不到位的地区，不得对现有民生政策提高标准或扩大范围。同时，落实库款资金提前调度制度及阶段性提高财政资金留用比例等政策，以增加基层留用的现金流，确保当期可承受、长期可持续。

二是该稳的稳到位。把稳就业作为重中之重，加强援企稳岗，将阶段性降低失业和工伤保险费率、失业保险稳岗返还、在岗培训补贴政策再延长一年，用好支持职业技能提升和高职扩招提质专项资金，鼓励各地对企业新增岗位吸纳下岗失业人员就业给予适当奖补。

三是该提的提到位。站在从长远计、为子孙谋的高度，严格落实“一个一般不低于、两个只增不减”要求，巩固城乡义务教育经费保障机制，支持普惠性学前教育资源供给，保障义务教育教师工资待遇，支持引导高校有序化债。落实好适度提高退休人员养老金、适当提高城乡居民医保财政补助标准并同步提高个人缴费标准、补发提高“三支一扶”和“社区民生志愿服务”人员生活补贴标准等增支政策。

### 务必“质”字为基，算好效益账

习近平总书记为内蒙古自治区量身定做指出的探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，是引领经济社会发展全局的指挥棒。高质量发展必须要以财政高质量为支撑。当前及今后一个时期，财政收入低速增长将常态化，再叠加疫情和减税降费等减收因素，财政增收难度进一步加大，财政收入增速接近或者低于经济增长的态势还将延续。蛋糕不可能无限制做大，在增量有限的情况下，做好财政保障很重要的就是更加侧重分好蛋糕，在存量上做文章。目前，积极财政政策在加力空间有限的前提下，要更加积极有为，更加强调“提质”要求和“增效”导向，通过提高财政资源配置效率和使用效益，确保经济实现“量”的合理增长和“质”的稳步提升。

一方面要从“量”上发力。在“增量”上，积极推动相关部门探索建立债券项目协调联动机制，进一步缩短债券对应项目办理前期工作时间，确保早发、早用、早形成实物工作量。坚持债券发行与预算安排相衔接，保证融资规模与项目收益相平衡，建立动态项目库制度和滚动循环机制，及早做好项目准备工作，变冬闲为冬忙，决不能让钱等项目。变更专项债券分配机制，采取项目为导向的分配方式，在自治区层面统筹安排项目资本金，优先考虑符合国家投向的项目和债券支出使用好、举债空间大的盟市；对于不能按时完成专项债券支出任务、项目申报不实且调整频繁、资金支出进度慢沉淀多的盟市少安排或不安排。同时，健全地方政府债务常态化监测机制，着力防范内部风险与外部

风险叠加共振,坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。在“减量”上,主要是巩固和拓展减税降费政策,坚持算大账、算长远账,即使困难再大,也要咬紧牙关,坚决把该减的减到位。严格执行政府性融资担保行业减半收费、将综合融资担保费率降至1%以下等减负政策。密切关注各行业税负变化,组织开展效果评估,会同有关部门强化对非税收入特别是行政事业性收费的管理,对影响减负效果的问题,要立查立改、挂图销号,确保不跑偏、不打折。

另一方面,要从“质”上发力。围绕“三个聚焦”,把有限的财政资金用在关键处,确保花出效益。聚焦优化投资结构,充分发挥财政资金的杠杆作用,综合运用政府投资基金、政府与社会资本合作、外国政府和国际金融组织贷款等方式,多方撬动社会投资,聚焦转方式调结构的领域和项目,着力支持补短板重大基础设施项目、产业转型项目特别是制造业、新兴产业和技改项目。支持进一步打通产业链供应链上的“堵点”,补上“断点”,推动企业尽快转起来,恢复经济发展活力。聚焦优化工业园区发展,重点支持已建成、发展水平高的园区,研究建立“亩均税收”领跑者激励机制,探索分级分档税收增量返还等激励政策,支持形成以亩产论英雄的发展导向。聚焦优化创新驱动机制,强化企业主体地位,通过研究调整完善支持方式、探索建立以应用为导向的后补助政策等,支持构建“企业+科研机构”的联结机制,形成企业“出题”、科研机构“答题”的科技创新格局,引导各类创新资源向企业集聚,支持优势特色产业和重点领域技术创新。□

责任编辑 张小莉

## 政府工作报告关键词

### “六稳” “六保”

“六稳”指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”指的是保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。

### 市场化收购加生产者补贴机制

一方面,大豆、玉米价格由市场形成,反映市场供求关系,生产者随行就市出售大豆和玉米,各类市场主体自主入市收购;另一方面,建立大豆、玉米生产者补贴制度,对东北三省和内蒙古自治区给予一定的财政补贴,中央财政补贴资金拨付到省区,由地方政府统筹将补贴资金兑付到生产者,以保持优势产区大豆、玉米种植收益基本稳定。

### 稳住上亿市场主体

预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

### 真正过紧日子

要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支

出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

### 硬任务

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务,要坚持现行脱贫标准,强化扶贫举措落实,确保剩余贫困人口全部脱贫,健全和执行好返贫人口监测帮扶机制,巩固脱贫成果。

### 以工代赈

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业,扩大以工代赈规模,让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体,加强农户社会化服务。增加专项债券投入,支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治,持续改善农民生产生活条件。

### “揭榜挂帅”

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。