人大代表谈
更加积极有为的积极财政政策

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好财政经济工作对于实现第一个百年奋斗目标，并为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础至关重要。新冠肺炎疫情的爆发，对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，经济发展面临前所未有的挑战。党中央在“六稳”之后提出“六保”，积极的财政政策要更加积极有为，大力提质增效，统筹支持疫情防控和经济社会发展，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。本期专题特邀请财政系统的全国人大代表结合履职经历和地方发展情况，畅谈积极财政政策更加积极有为的政策建议，敬请关注。

中国财政杂志社

扎实推进积极财政政策落地 助力经济社会高质量发展

全国人大代表　北京市财政局党组书记、局长 | **吴素芳**

中国财政杂志社

疫情期间，中央政治局会议多次明确了“积极的财政政策要更加积极有为”的政策基调和方向，并提出“适当提高财政赤字率、发行特别国债、增加专项债券规模”等措施，为财政部门在当前形势下贯彻落实积极的财政政策指明了方向。自新冠肺炎疫情发生以来，财政部门面对严峻的收支平衡压力，积极发挥职能作用，加强经费保障，出台多项举措，有效对冲了疫情给经济带来的一些不良影响。作为一名全国人大代表和财政工作者，结合北京市的实际，对当前如何更好贯彻落实积极财政政策进行了深入思考。

北京市贯彻落实积极财政政策的实践探索

近两年，北京市按照中央确定的财政政策基调和方向，结合当地实际情况，在落实积极的财政政策上进行了有益的实践探索，不断提高落实的精准度和有效性，促进了首都经济社会的高质量发展。

（一）顶格贯彻落实减税降费政策，激发市场活力。2018年以来，北京市努力克服困难，从讲政治的高度不折不扣贯彻落实中央减税降费政策，在地方权限范围内研究制定了“顶格减征小规模纳税人‘六税两费’”“减半征收文化事业建设费”等多项降负措施，累计为企业和个人减轻各项税费负担超2200亿元，为经济平稳运行、民生不断改善提供了有力支撑。

（二）大幅度增加地方政府债券规模，保持较高的财政支出强度。2019年，北京市向中央申请了规模近千亿元的新增债券，增长幅度很大，有力弥补了公共预算不足，有力保障了疏解非首都功能、大兴新机场、城市副中心建设、“三城一区”建设等重大项目顺利实施，充分发挥了稳增长、稳预期的作用。

（三）努力加强财源建设，为财政

收入可持续发展提供支撑。北京市高度重视财源建设工作，成立了由市级相关部门及各区政府共同参加的财源建设专班，形成市领导按季调度、专班成员按月会商的工作机制，持续监测分析全市经济形势，研判财政收支走势，及时应对施策。不断优化完善财政体制，2019年实施了以个人所得税调整为核心的市区收入划分改革，激发各区协税护税积极性。完善重点企业跨区迁移管理财税政策，调整企业迁移过程中各区间财力补偿和平衡机制，营造更加公平的企业发展环境，促进各区均衡有序发展。同时，积极发挥政府采购、政府投资引导基金、PPP、担保、贴息等政策工具作用，支持民间投资和民营经济发展。研究提出财政支持高精尖产业政策体系框架，并率先在医药健康领域出台支持政策，为培育新兴经济增长点提供了支撑。

在当前形势下落实积极财政政策需把握的几个关系

一是把握好短期保增长和长期稳增长的关系。从短期看，针对新冠肺炎疫情对国内消费、投资、进出口造成的冲击，我们及时出台了疫情防控保障、推动企业复工复产等“实招”，有效降低了疫情的部分不良影响，尽可能保持经济增长“不掉队”。从长期看，这些应急政策应随着国内外疫情形势转好而逐步退出，并将积极财政政策着力点放在培育经济新动能、深化供给侧结构性改革上来，努力优化营商环境，积极培育优质财源，增强高质量发展的内生动力，为经济长期稳增长提供支撑。

二是把握好增“量”和提“质”的关系。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，一方面，应注重实施逆周期调节，扩大有效需求，实施大规模的减税降费，保持财政支出强度。另一方面，应针对高质量发展要求，更加关注增长方式的转变、经济结构的优化升级、生态环境的持续改善、保持社会的和谐稳定等方面，确保落实积极财政政策的质量和效果。

三是把握好财政政策与其他宏观政策的关系。财政政策与其他宏观政策是一个内在联系、相辅相成的有机整体，不能单兵突进，必须协同推进，更好地加强财政政策与货币政策、产业政策、区域政策、消费政策、就业政策、监管政策等的协调与互补，形成政策合力，推进经济发展。

更好贯彻落实积极财政政策的考虑和建议

（一）打好财政资金和政策抗疫“组合拳”。一是全力加强疫情防控经费保障。加大对基层财政疫情防控资金的调度。按照急事急办、特事特办的原则，保障好疫情防控经费、医护人员保障经费、居民治疗经费等支出，及时足额支付防控资金，为打赢疫情防控攻坚战提供有力保障。二是做好援企稳岗工作。通过全力落实政府采购政策、减免企业房租、发放就业补贴、减免和缓缴社保费用等措施，有针对性地支持中小微企业渡过难关，推动企业尽快复工复产。三是加强财政金融政策协同。通过税费优惠、贷款贴息、融资担保、保费补贴等手段降低企业融资成本，支持对经济发展有实质性贡献的金融创新项目，促进实体经济和民营经济健康发展。

（二）巩固减税降费成效。一是进一步优化纳税服务，加强对已有政策的宣传辅导，扩大政策宣传的覆盖面，引导企业规范经营，获得实实在在的政策优惠。二是不断优化税收征管程序，简并优化纳税申报表，提高纳税便利度，减轻企业办税负担。三是对于已经出台的财税支持政策密切跟踪实施效果，结合现实中出现的新问题进行调整完善，确保各项减税降费政策发挥应有效果。

（三）发挥地方政府专项债券逆周期调节作用。一是加快专项债券发行和使用进度。建立项目储备和前期准备、评估、遴选工作机制，确保储备一批、发行一批、建设一批、接续一批，充分发挥专项债券融资成本低、政策见效快等优势，尽快形成有效投资，发挥对经济的拉动作用。二是健全专项债券偿还和风险防控机制。规范专项债券管理，将专项债券与其项目资产、未来收益严格对应，确保项目全生命周期和各年度均实现收支平衡，有效防控专项债券风险。

（四）培育经济发展新动能。针对财政运行处于“紧平衡”的状态，在压一般、保重点，坚决兜住“三保”底线的同时，大力优化财政支出结构，促进新旧动能转换，增强经济发展后劲。

一是加大新基建投资支持力度。在疫情期间，以5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施建设，为经济运行提供了有效支撑，为推进高质量发展提供了新的方向。下一步，建议充分发挥财政资金和政策引导作用，加大对新基建项目的投入力度，激发社会资本参与新基建投资的积极性，为经济增长提供新助力。

二是创新促消费的有效途径。在疫情期间，为有效应对疫情对消费的影响，部分地区推出了发放消费券等

中国财政杂志社

真抓实干　提质增效
为山西高质量转型发展提供坚实的财政支撑

全国人大代表　山西省财政厅党组书记、厅长 | **武涛**

中国财政杂志社

“两会”前夕，习近平总书记时隔3年再次亲临山西视察，作出一系列重要指示，发表重要讲话，要求我们在高质量转型发展上迈出更大步伐，乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义的新篇章。这是党的领袖对山西人民的最大关心，对山西工作的最大支持，全省上下备受鼓舞、倍感振奋、倍增信心。全省财政系统要把学习宣传、贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，咬定转型不动摇，聚焦创新不散光，深化改革不惧难，追赶超越不懈怠，发挥好职能作用，履行好使命责任，为山西早日蹚出一条转型发展的新路子提供坚实支撑。

提高政治站位，持续深化服务转型发展的思想认识

（一）在贯彻“四为”思路中坚定不移推进转型发展。转型是山西发展的出路，项目是转型的硬支撑，改革是转型发展的关键一招，创新是引领发展的第一动力，四者共同构成了山西转型综改的实现路径。全省财政系统要牢牢坚持“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”的理念，始终把支持转型综改摆在财政工作的核心位置，正确的就要坚持下去，久久为功，不反复、不折腾，着力形成“一切为了转型、一切服务转型”的工作格局。要强化以项目抓工作的思维和路径，拿出“真金白银”支持推进全省产业转型、基础设施和重大民生等方面项目建设。要牢固树立新理念新思想，既要有虚怀若谷、学习借鉴的谦逊精神，又要有敢为人先、先行先试的胆略气魄，进一步加大改革力度，在创新平台打造、拔尖人才引进、科技成果转化上舍得投入、充分保障，全力支持打造一流创新生态。

（二）在落实“四高”任务中坚决扛起财政保障重任。完成转型综改目

刺激政策，取得了一定效果。从短期看，发放消费券拉动经济效果较为明显，并且在使用过程中具备指向性特征，有利于推进受疫情冲击较大的餐饮业、文娱业等行业加快恢复。从长期看，各地可结合自身实际，综合考量地方财政承受能力，研究将这项政策常态化的可能性和可行性。比如可向一些具备市场潜力的新兴领域、重点领域拓展，如5G终端设备、数字娱乐、新能源汽车等，扩张新型消费需求，推动国内市场消费升级换代，为经济发展注入新动力。

三是完善财政科技投入稳定增长机制。完善科研投入机制，不断加大财政对战略性新兴产业和前沿尖端领域的投入力度。完善共建机制，支持一流大学、一流学科和科研院所建设。推进科技基础设施建设和科技创新发展示范区建设。创新财政支持科技创新方式，推动建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的科技创新和成果转化体系，带动社会资本向战略关键领域中高端产业链聚焦，更好地发挥科技创新对经济发展的驱动作用。

责任编辑　李艳芝