

坚持积极的财政政策更加积极有为 助推宁夏与全国同步全面建成小康社会

全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长 | 陈春平

今年是具有里程碑意义的一年，我国将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。面对新冠肺炎疫情影响，习近平总书记多次强调，积极的财政政策要更加积极有为，为今年财政工作指明了方向、理清了思路、提供了遵循。宁夏财政在自治区党委和政府领导下，将坚决对标落实中央要求，发挥财政政策宏观调控作用，最大限度对冲疫情影响，全力助推自治区完成决胜脱贫攻坚目标任务，与全国同步全面建成小康社会。

提高政治站位，增强积极财政政策更 加积极有为的责任感和紧迫感

积极的财政政策更加积极有为是对冲经济下行压力的现实需要，是全面建成小康社会的必然要求。对于正处在经济结构调整、转型追赶关键时期的宁夏来讲，疫情对供需两端冲击明显，更加需要积极财政政策的支持和推动。自治区财政将带头强化政治担当，坚定必胜信心，坚决推动落实。

一是坚持提高站位抓落实。始终站在政治和全局的高度，把实施积极的财政政策作为一项重要政治任务，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现，切实深化思想认识、增强行动自觉、硬化关键举措，与以习近平总书记为



核心的党中央保持高度一致。

二是坚持围绕中心抓落实。从实现决胜全面小康社会目标出发，严格按照中央战略部署和财政部的工作要求，聚焦自治区重点工作，加强政策研究、做好参谋助手、紧盯推动实施，促进财政政策资金提质增效，确保各项重大决策部署落地生根。

三是坚持问题导向抓落实。准确把握新形势动向新问题，主动担当作为，不断完善政策、硬化措施，及时纠正温差、落差、偏差，千方百计推动释放自治区改革发展潜力和动能，努

力化危为机，实现经济社会平稳发展。

对标中央要求，准确把握积极财政政策的 新内涵

习近平总书记强调指出“宏观政策重在逆周期调节，节奏和力度要能够对冲疫情影响”。中央财政认真贯彻落实这一指示精神，陆续创新出台政策，打出减税降费、适度增长赤字、发行特别国债、增发专项债券、内挖潜力等一揽子政策“组合拳”。宁夏财政要紧紧围绕中央要求，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深刻理解积

极财政政策的新内涵、新要求。

一是减税降费，对冲企业经营困难。减税降费是积极财政政策最重要的体现，也是扩大支出的一种方式，政府把更多资源让渡给市场，能够缓释企业“资金链”面临的困难，有利于进一步激发市场活力、培育内生动力。近几年中央减税降费政策累积效应很大，普惠性、结构性和阶段性政策相结合，效果明显。当前应对疫情影响，关键在于抓落实，不断巩固和扩大政策成效，帮助企业渡过难关，持续增强内生动力。

二是适度加大财政支出强度，加强重点保障、促进经济增长。积极的财政政策更加积极有为，重要内涵之一就是适度加大支出强度。但扩大支出不能“大水漫灌”，要注重效益、突出重点发力。中央通过增加赤字、发行特别国债、专项债券，增加政府投资，发挥财政资金的撬动作用。特别是设立特殊转移支付，实行资金直达市县基层、直接惠企利民，专门破解地方“六保”支出困境，精准支持补短板、惠民生、促消费、扩内需，既有效弥补了财政收支缺口，又为地方财政支持经济社会发展理清了思路、增强了信心。

三是以收定支，健全事权责任和财力相适应的财政支出保障机制。收是支的基础，以收定支是财政安排收支的基本原则，也是科学理财的重要方法。今年面对严峻的收入形势，更是要严格执行以收定支、量入为出原则，杜绝超出财力范围安排支出。同时要加快财政事权和支出责任划分改革，促进各级政府事权、支出责任和财力相适应。

四是向内挖潜，推动积极的财政政策更可持续。提高赤字率、增加债券发行是积极的财政政策，优化资金配

置、提高使用效益、增强撬动作用也是积极的财政政策，而且内涵式财政政策更可持续。当前财政减收因素增多，单纯靠扩大支出规模来实施积极的财政政策行不通，要更加注重向内挖潜，坚持政府过“紧日子”，通过节支和提效对冲疫情带来的减收影响，提高财政保障能力，确保财政平稳运行。

五是健全风险防控体系，有效防范化解重大风险。经济下行，财政面临的困难和风险增多，必须提高警惕、增强风险意识，用大概率思维应对小概率事件，既守土尽责，严格防范“三保”、政府债务等风险，又着眼全局、主动作为，防范其他领域传导过来的风险，平衡好财政风险和经济、社会等其他领域公共风险，着力防范风险叠加共振，努力维护社会和谐稳定。

聚焦重点发力，推动积极的财政政策更加积极有为

今年要全面建成小康社会，原本就有不少硬仗要打，现在还要克服新冠肺炎疫情影响，需要财政支持保障的需求增多，宁夏财政将找准主攻方向、分清轻重缓急，统筹好“四个关系”，在常态化疫情防控前提下促进经济社会发展。

(一)统筹常态化疫情防控和经济社会发展的关系，全力支持做好对冲疫情影响的“加试题”。抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作，是保持疫情防控向好态势的客观要求，是恢复正常经济社会秩序的必然选择。我们将按照中央统一部署和自治区加快恢复“六个秩序”的要求，坚持在疫情防控常态化前提下加快恢复生产生活秩序。一方面，支持毫不放松加强疫情防控。做好较长时间内应对外部环境变化的思想准备和工作准备，紧盯落实中央、自

治区各项政策防控举措，根据形势变化不断完善政策措施，加强财力保障，支持全区做好外防输入、内防反弹工作，不断巩固和扩大防控成效。另一方面，支持全面复工复产、复市复业。在不折不扣落实中央扶持政策的基础上，自治区财政主动研究创新政策，一次性筹措资金29.3亿元，在全国率先出台了促进经济平稳运行的21条财政政策，有效缓释企业融资难、融资贵、物流成本高、员工返岗难等困难，效果逐步显现，得到企业普遍欢迎和好评。我们将持续紧盯抓落实，推动中央现有政策、两会后新出台政策和自治区各项政策等紧密衔接，加强与其他部门、其他政策协同配合，加大对困难行业和中小微企业帮扶力度，围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，支持加大要素保障，促进上下游、产供销、大中小企业协同复工达产。

(二)统筹做好“六稳”工作和落实“六保”任务的关系，全力支持做好稳住经济基本盘的“重点题”。抓好“六保”促“六稳”，是稳住经济基本盘的关键举措。我们将把“六保”作为“六稳”工作的着力点和支撑，打好积极的财政政策“组合拳”，最大限度对冲疫情影响，促进经济社会平稳运行。一是坚持把稳定就业放在首位，促进创业就业稳增收。统筹用好就业补助资金、失业保险基金、小额担保贷款贴息等政策，支持稳企业保就业，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作。支持加强职业培训基础能力建设，推进职业技能提升行动，扩大技能人才培养规模，缓解结构性就业矛盾，多渠道促进就业创业。二是着眼增强内生动力，保市场主体稳定。认真落实中央和自治区各项减税降费政策，减轻企业负担，

支持扩大内需战略实施,引导稳定预期。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租。用好财政金融政策工具,政府性融资担保行业减半收费,将综合融资担保费率降至1%以下,积极实施小微企业融资担保降费奖补政策,有效化解企业融资难、融资贵等问题,支持实体经济发展。三是聚焦深化供给侧结构性改革,促进稳定产业链。坚持“八字方针”,着眼产业延链、补链、强链,发挥好财税政策的结构性调控优势,综合运用产业引导基金、贷款贴息、股权投资等方式,支持自治区现代农业、先进制造业、现代服务业发展,促进一二三产融合发展,打通“堵点”,补上“断点”。健全招商引资激励机制,优化营商环境,瞄准数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业,大力吸引外来资本、社会资本和民间资本投入。大力支持科技创新,促进转型升级和结构调整,淘汰落后产能,巩固“三去一降一补”成效。四是坚持把“三保”放在财政支出的优先位置,确保基层正常运转。大力调整优化支出结构,完善转移支付制度,把疫情防控、“三保”等作为重要因素,加大对市县的补助力度。创建完善“三保”全过程、动态化监管平台,精准库款调度,确保基层保基本民生、保工资、保运转基本财力。坚持尽力而为、量力而行,完善社会保障政策,兜牢基本底线,支持自治区10大民生实事落实落实,筑牢民生保障网。

(三)统筹打赢打好三大攻坚战和决胜全面小康的关系,全力支持做好抓重点补短板强弱项的“必答题”。能否打赢三大攻坚战关系到全面小康社会的“成色”。我们将坚持以新发展理念为引领,聚焦支持打赢打好三大攻

坚战,下大力气破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题。一是支持决胜精准脱贫攻坚战。聚焦全面决胜目标,坚持加大投入、资金整合、动态监控综合施策,加大对挂牌督战县、非贫困县和非贫困村贫困人口的支持力度,深入开展自治区提出的查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强等“四查四补”工作,把疫情影响降到最低,落实“四个不摘”要求。加强对脱贫监测户和边缘户的帮扶,防止返贫和新增贫困人口,保持脱贫攻坚期内财政政策总体稳定。推动脱贫攻坚与乡村振兴扶持政策有效衔接,支持建立解决相对贫困的长效机制。二是支持打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减,健全财政投入与污染防治任务相适应的保障机制,持续支持打好蓝天、碧水、净土“三大战役”,实施好黄河流域水土保持和污染治理、银川市和吴忠市黑臭水体治理项目实施、贺兰山东麓山水林田湖草生态修复保护等国家试点项目,不断提升全区污染防治和生态环境建设成效。三是有效防范化解政府债务风险。严格执行地方政府债务限额管理,加强政府法定债务风险通报和政府债券还本付息预算审核。健全地方政府债务常态化监测机制,加强对高风险地区债务风险动态监控,及时发现和处置潜在风险,坚决遏制隐性债务增量。按照中央统一部署和自治区提出的“八个一批”要求,坚持一市一县一策,做实做细化债方案,探索通过市场化方式化解存量债务,力争隐性债务规模和主要风险指标“双下降”。四是支持对标全面小康目标查漏补缺。聚焦全面小康指标体系的“硬杠杠”,抓住关键点、找准切实点,全力支持把短的补起来、弱的强起来、低的拉起来,让全

面小康的“成色”更好、“底色”更足。

(四)统筹实施积极的财政政策和财政平稳运行的关系,全力做好财政健康持续发展的“新课题”。今年政府工作报告强调,要坚持稳中求进工作总基调。当前疫情对财政收支带来新的困难挑战,“紧平衡”形势异常严峻,宁夏财政将科学统筹稳与进的关系,更加牢固树立“过紧日子”思想,多渠道开源节流保平衡,确保平稳运行,促进积极的财政政策更加积极有为、更可持续。一是科学组织收入,确保财政收入增长在合理区间。认真落实中央和自治区各项扶持政策,帮助企业纾困发展,不断壮大实体经济,扩大税源、稳固税基。坚持税收中性原则,做到应减尽减、应收尽收,全面盘活财政存量资金资产,多渠道深挖增收潜力,努力完成年度目标任务。二是坚持以收定支、量入为出,提高财政资金效益。建立重大项目财政可承受能力评估机制,健全民生政策和财政收入增长协调机制,大力清理规范过高承诺、过度保障支出政策。强化预算执行,大力压减一般性支出,取消无效低效支出,对长期沉淀资金坚决依据规定收回,用于平衡预算。牢固树立绩效理念,加强生态环保、银川都市圈建设、老旧小区改造等重大专项资金绩效评价,把钱用在“刀刃”上。三是持续深化财政体制改革,理顺自治区与市县政府间财政关系。着眼建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系,加快推进教育、科技、交通等分领域财政事权和支出责任划分改革,完善财政收入划分体制,探索共同财政事权转移支付清单管理,促进各级政府事权、支出责任和财力相适应。□

责任编辑 韩璐