

聚焦补齐短板强化弱项保障重点 更加积极有为地实施积极财政政策

全国人大代表 云南省财政厅党组书记、厅长 | 张岩松

统筹做好疫情防控工作和促进经济社会发展，确保积极的财政政策更加积极有为，对我国财政治理体系和治理能力既是一次大战，也是一次大考。云南省各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和统筹推进疫情防控与经济社会发展系列重要讲话精神，全面落实中央和省委省政府各项决策部署，聚焦短板弱项重点，加大宏观政策对疫情影响的对冲力度，更加积极有为、精准高效实施积极财政政策，全力支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务，力争把疫情造成的损失降到最低限度，为努力完成全年经济社会发展目标任务作出财政的积极贡献，为云南高质量跨越式发展奠定坚实的基础。

全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，确保积极财政政策更加积极有为

2020年1月，习近平总书记再次来到云南考察调研并作重要讲话，对云南发展寄予厚望，为云南闯出一条高质量跨越式发展路子提供了强大思想引领和科学行动指南，彰显了人民领袖的边疆情怀和对云南的深情厚爱。新冠肺炎疫情发生后，习近平总



书记就统筹推进疫情防控和经济社会发展发表了一系列重要讲话，提出积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥财政在推进国家治理体系和治理能力现代化、稳定经济平稳运行的关键支撑作用。习近平总书记这些重要讲话为做好当前和今后一段时期财政工作指明了方向，提供了根本遵循。云南省各级财政部门要牢记习近平总书记的谆谆教导，践行初心使命，勇于担当作为，切实把习近平总书记重要讲话精神，作为做好各项财政工作的“纲”和“魂”，冷静、科学、辩证地

看待当前疫情防控和经济社会发展形势，立足省内国内，放眼全球世界，精准识变、科学应变、主动求变，正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用，健全完善和贯彻实施符合新发展理念的积极财政政策，充分发挥财政在边疆民族地区治理中的重要作用；聚焦疫情防控和经济社会发展中的短板弱项重点，应势而为，主动出击，出实招硬招，拿真金白银。既要充分发挥财政政策逆周期的调节作用，更要发挥财政政策积极、快捷、及时、高效的特点，使积极财政政策更加积极有为，成为应对疫情防控和推动复工复产、恢复经济社会发展的

“中流砥柱”，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，切实谱写好中国梦的云南篇章；努力在应对疫情防控、推动复工复产、恢复经济社会正常运行秩序、实现全年经济社会发展目标任务、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚上体现财政的新作为。

聚焦短板弱项重点，更加精准高效实施积极的财政政策

2015年以来，云南省深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，立足全国大局和云南实际，经济社会健康快速发展，高质量跨越式的发展格局正在形成。但由于历史欠账和其他一些主客观因素，云南发展中的短板弱项还比较明显，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，一些短板弱项更加凸显。促进云南高质量跨越式发展、确保完成全年经济社会发展目标任务，必须聚焦补齐短板、强化弱项、保障重点，更加精准高效地实施积极的财政政策，使积极财政政策更加积极有为。

（一）奋力抓统筹，持续推进疫情防控和复工复产。一方面，要做到疫情防控所需资金应保尽保、全力保障，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控，认真落实医疗保障、关心关爱一线医务人员等相关政策。坚决支持守住国门，堵住境外疫情输入，打好边境疫情防控阻击战。另一方面，要全面落实中央和省里出台推动复工复产的各项政策措施，特别是要加大专项扶持力度，支持受疫情影响严重的住宿餐饮、文化旅游、交通运输、农产品加工和冷链物流建设等行业领域恢复生产经营；着力发

挥减税降费、贷款贴息、融资担保、政府采购、房屋租金、援企稳岗等政策效应，支持民营经济、实体经济和中小微企业缓解融资难、融资贵问题，降低企业运营成本负担；要充分发挥预算内投资、专项债券、政府与社会资本合作（PPP）等作用，推动重大建设项目加快建设进度，形成有效投资拉动经济增长。适当增加公共消费，从供给侧发力把被抑制的社会消费引导释放出来，培育壮大在疫情防控中催生的新型消费业态。

（二）全力补短板，夯实高质量跨越式发展的基础。一是补齐重大基础设施短板。持续推进云南“五网”基础设施建设，支持综合交通体系建设和水利建设，综合运用各种有效政策工具，推进县城高速公路“能通全通”和“互联互通”工程，加快滇中引水工程和大中型水利工程建设，加大投入力度，支持小型农田水利项目建设和减灾防灾体系建设。抓住政策和发展机遇，支持数字经济发展，推动5G网络、数据中心、智能电网等新型基建投资项目建设。二是补齐公共卫生和教育短板。疫情防控中暴露出最大短板是公共医疗卫生体系不健全。要下决心加大投入力度，支持公共医疗卫生体系的建设健全，特别是传染病防治体系、疾控体系和医疗卫生人才队伍的建设。教育是云南社会发展中另外一块最大的短板，要统筹财力，在继续支持义务教育均衡发展的同时，补齐学前教育、高中教育、职业教育和特殊教育等方面的短板。三是补齐应急管理短板。研究完善促进应急管理能力建设的财政政策，提高风险早期识别和监测预警能力，强化综合应急救援队伍建设，健全平战结合的重大疫情救治体系，优化重要应急物资产能

保障、储备和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。

（三）着力强弱项，增强高质量跨越式发展的动力。一是积极推进生态文明建设。认真贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，强化财政保障力度，构建生态文明长效稳定投入机制，全力支持打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战和全省九大高原湖泊保护治理等8个标志性战役，坚决支持打好污染防治攻坚战，支持森林云南建设，为建设中国最美丽省份作出积极的努力。二是积极支持对外开放合作。聚焦深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家重大发展战略，研究实施更加积极的财政支持对外开放政策，推动云南在更大范围、更宽领域、更深层次上的对外开放。积极支持中国（云南）自贸区建设，加大开放园区的基础设施建设和口岸建设投入，推进边境贸易多元化创新发展，提升沿边开放水平，树立云南开放合作发展的新形象。三是积极推动传统产业转型升级。牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，坚持“两型三化”产业发展方向，统筹整合各级财政产业发展、重大科技专项、信息化建设等项目资金，完善财政支持政策体系，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，推动构建现代化经济体系和产业体系。四是提升边疆区域治理能力。紧扣云南作为边疆民族欠发达省份的现实省情，推动财政资金和项目更多地向民族地区、边境地区和贫困地区倾斜，扎实做好强边固防、民族团结、人民安全、社会稳定等方面的财政保障工作，全面深入持久支持民族团结进步示范区创建。全力支持边疆党建长廊“四位一体”建设试点项目，提升

党建引领边疆治理水平。

(四)坚决保重点,确保全面建成小康社会。一是精准施策打好三大攻坚战。坚决扛起脱贫攻坚政治责任,聚焦“两不愁、三保障”突出问题和农村饮水安全要求,做到“应保尽保、全力保障”,加大投入力度,强化资金使用监管和绩效管理,支持打赢脱贫攻坚收官之战。加强地方政府债务限额管理及风险管控,统筹资金偿还债务本息,着力防范化解地方政府债务风险。改革完善中央和省污染防治资金分配方式,完善生态功能区转移支付制度,探索建立生态文明建设资金整合机制,全力支持打好污染防治攻坚战。二是兜牢兜实县级“三保”底线。推动财力向财政困难地区和受减税降费影响较大地区倾斜,完善县乡收入分成政策,调动县乡培植财源抓收入的积极性。推进地方财政标准化平台建设,督导各地统筹财力合理安排预算,动态掌握各地预算编制和执行情况,加强监测预警分析,健全应急处置机制,确保国库资金优先用于“三保”。三是着力保障和改善民生。做好高校毕业生、退役军人、建档立卡贫困户等重点群体的就业工作,抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴、创业担保贷款等政策落地见效。应时应势调整完善城乡低保、优抚救济、价格补贴、看病就医等民生兜底保障政策,全力做好“米袋子”“菜篮子”等居民生活必需品保供稳价等相关工作,特别是困难群众和低收入群体的基本生活保障工作。四是积极推进平安云南建设。健全政法经费保障机制,支持扫黑除恶专项斗争、反恐维稳、边境立体化防控体系建设、公安禁毒反恐大数据平台建设、智慧监狱建设,做好退役军人服务保障工

作,加大对国防动员和后备力量建设支持力度,形成创建平安云南的整体合力。五是积极培育经济发展新动能。研究完善集中财力办大事的政策体系,聚焦生物医药和大健康、旅游文化、高原特色现代农业、新材料等八大重点产业,全力支持打造世界一流“三张绿色牌”,加快布局形成新的产业链集群。强化财政体制引导,分类施策支持滇中、沿边、滇西区域协调发展,培育经济社会增长极。统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设,推动高原特色现代农业发展,持续改善提升城乡人居环境。筹措资金积极支持大滇西旅游环线等重大文旅项目建设,优化旅游营商环境,推动发展新型旅游业态。六是积极推进改革创新。时刻牢记习近平总书记强调的用新发展理念破除老观念等殷切教诲,准确把握政府的职能边界,按照市场有效和政府有为的理念,通过完善财政投入机制来破解路径依赖和惯性思维,不失时机推进资源要素配置改革,推动降低社会资本准入门槛,充分调动民间投资积极性,着力撬动社会资本参与公共基础设施建设与运营,使财政资源更多更好地集中用于公共服务领域。

深化改革、强化统筹、优化管理,以提升财政应对危机能力使积极财政政策更加积极有为

面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击,加上大规模减税降费政策的继续实施,财政收支平衡面临的压力前所未有,财政应对危机面临巨大的挑战。因此,需要解放思想、精准识变、科学应变、主动求变,坚持辩证思维、底线思维,深化改革、强化统筹、优化管理,以提升财政有效应对危机能力使积极财政政策更加积极有为。

(一)向深化改革要动力。进一步推进省以下各级政府间的财政事权与支出责任划分,建立保障与激励并重、更加注重激励的省对下财政体制。深化预算管理改革,全面实施零基预算和预算绩效管理制度,加快构建全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度和权责清晰、财力协调、区域均衡的各级财政关系以及事权、支出责任和财力相适应的制度。积极稳妥推进税收制度改革,着力健全地方税体系。充分调动各方面、各层级的积极性、主动性和创造性。

(二)向强化统筹要资源。面对各方面巨大的支出需要,有效的公共财政资源要强化统筹。要进一步优化支出结构,对年初预算安排的专项资金,除省委、省政府确定的重要项目和已明确具体实施项目外,优先调整用于疫情防控及企业复工复产。综合考虑疫情影响等因素,大幅度压减非刚性非重点支出和公用经费,加大预算统筹和盘活存量资金资产力度,及时收回趴在账上的结余结转资金,确保有限的公共财政资源用在“刀刃”上。

(三)向优化管理要效率。越是面对困难和挑战,越要强化预算绩效管理和评价结果运用,倒逼和督促相关政策制度、预算安排、资金拨付使用等更加科学合理,使有限的资金发挥出更大的使用效益。要在优化预算管理和绩效管理的同时,强化财政监督检查,加强部门协同配合,形成强大监督合力,杜绝财政资金管理使用过程中的违规违纪和跑冒滴漏。坚守节用裕民之道,牢固树立过紧日子思想,尽力而为、量力而行,当好“铁公鸡”,打好“铁算盘”,腾出更多资金为企业纾困减负、保障民生。■

责任编辑 刘慧娟