

积极财政政策更加积极有为 推动常态化疫情防控下广东经济社会发展

全国人大代表 广东省财政厅党组书记、厅长 | 戴运龙

今年的政府工作报告强调，积极的财政政策要更加积极有为。预算报告全面贯彻落实政府工作报告要求，提出2020年积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。这是党中央、国务院为应对复杂多变的国内外形势、抢抓发展机遇作出的科学决策，是立足于实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务作出的重大部署，也是当前财政工作的根本遵循和行动指南。广东各级财政部门充分发挥积极性、主动性、创造性，落实积极财政政策更加积极有为，按照高质量发展要求，财政支出注重“有保、有压、有调”，过好“紧日子”、打好“铁算盘”，加大力度支持“六稳”、落实“六保”，为夺取疫情防控和促进经济社会发展“双胜利”提供坚实财政保障，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

全力做好经费保障，确保打赢疫情防控阻击战

疫情发生以来，广东省各级财政



部门坚持特事特办、急事急办，优先保障防控资金和物资需要，做到疫情防控经费保障政策到位、预算安排到位、资金调度到位、监督管理到位“四个到位”，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。疫情防控进入常态化阶段，广东财政将持续抓紧抓实抓细防控保障工作，落实患者医疗费用、医务防疫人员激励、一线城乡社区工作者临时补助、医疗机构设备采购、疫情防控物资等疫情

防控政策和资金，推进新开发银行贷款新冠肺炎疫情防控紧急援助项目实施工作，为畅通政府采购和资金拨付“绿色通道”提供精细管理服务。

落实落细减税降费政策，减轻市场主体负担

2019年，广东全力推动各项减税降费政策不折不扣落地实施，累计实现减税降费3043.7亿元，规模全国最大，在支持实体经济发展、激发民间投资活力、稳定经济增长等方面发挥

了积极作用。今年,将进一步巩固和拓展减税降费成效。一方面,顶格执行。按照“能快则快、能低则低、能简则简”的原则,第一时间出台贯彻落实措施,在中央授权范围内“顶格”减税,落实省定涉企行政事业性收费“零收费”。另一方面,落实到位。加大督导力度,开展对落实减税降费政策情况调研及实施效果评估,切实整治减税降费政策措施实施过程中的不作为、慢作为、乱作为问题;加大宣传力度,确保企业及个人充分了解政策,做到“应知尽知、应享尽享、应减尽减”。同时,进一步加强政策研究储备,在地方权限内根据形势需要研究出台广东税费减免政策措施,把该减的税减到位,该降的费降到位,确保减税降费政策措施在广东不折不扣落到实处。

用好用足专项债券, 拉动扩大有效投资

2019年,广东75%的新增专项债券安排用于在建续建项目建设,有力拉动形成有效投资,为稳投资、促进形成国内市场提供了有力支撑。今年,充分运用中央提高财政赤字率、增加地方专项债券规模有关政策,加强政策研究和省情及项目储备分析,在用好专项债券上不断提质增效。重点投向交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、物流基础设施、市政和产业园区基础设施等稳投资、补短板重点领域,优先保障重大项目融资需求,支持国家与省的决策部署落地落实。支持符合中央和省重大决策部署、具有较大带动效应的铁路、高速公路、供水等重大基础设施项目资本金需求,支持公共卫生领域补短板项目,助力打赢新冠肺炎疫情

防控阻击战。按照“早发行、早使用、早见效”的原则,力争财政部下达债券额度一个月内即按程序完成专项额度分配,并启动发行工作。专项债券发行后三个工作日内办理资金拨付,督促尽快落实到具体项目。同时,创新财税、金融、产业等政策工具,设计多元的财税支持政策组合,积极稳妥推进中长期“新基建”。

调整优化支出结构, 提高资金使用效益

调整优化支出结构是当前积极财政政策的重要着力方向。近年来,广东财政严格落实中央关于过紧日子、压减一般性支出的要求,腾挪出更多资金用于支持重大改革发展、重点领域建设以及保障改善民生。2019年,省级部门一般性支出压减10%以上,“三公”经费下降10.7%,省级财政落实“1+1+9”工作部署的重点支出占总支出比重超过80%。今年,将进一步厉行节约、过紧日子,保障重点、改善民生,用“政府的紧日子”换“人民的好日子”。一方面,共克时艰过紧日子。在对部门预算项目支出全口径进一步压减、2020年省级部门预算行政经费较上年下降23%的基础上,研究进一步过紧日子的硬措施,进一步压减非急需、非刚性的一般性支出,把过紧日子要求贯穿到财政管理工作各方面,把“该减的减下去,该压的压下来”。另一方面,集中财力保障重点。在支持疫情防控、推动复工复产和做好“六稳”工作的同时,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转等中央和省确定的重点支出事项,确保有限的财政资金用在“刀刃”上。

加大转移支付力度, 保障基层托底能力

支持基层“三保”,是保障群众切身利益的基本要求,也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。2019年,广东按照“控省级、保市县”的要求,进一步下沉财力,省对市县税收返还和转移支付及债券转贷支出4666.9亿元,占省级一般公共预算总支出的65.5%。同时,完善转移支付制度,建立对全省县区“促均衡”的均衡性转移支付制度,完善“保基本”的县级基本财力保障机制、对北部生态发展区“补成本”的生态补偿政策、对老区苏区和民族地区“促振兴”的财政扶持政策,构建全方位、多层次的“三保”保障网。今年,将进一步加大转移支付力度,全力保障基层疫情防控和“三保”经费需求。在组织领导上,成立广东省财政厅“三保”工作领导小组,进一步凝聚增强财政“三保”工作合力。在制度机制上,全面实施“三保”预算编制审核、执行监控、应急处置和库款保障机制,实现“三保”全链条管理。在责任落实上,全面落实省级兜底责任,安排省对市县税收返还和转移支付及债券转贷支出4495.72亿元,并在提前下达2020年度县保、均衡转移支付640亿元的基础上,3月份再下拨增量资金30亿元,一季度省拨付市县调度资金共590亿元,其中3月将财政部提高地方留用比例增加约16亿元全额拨付市县。同时,全面加强重点地区监控,加强数据分析、执行监控和实地督查,加大通报力度,确保不折不扣落实“三保”保障要求。

深化财政改革创新, 提升财政管理能力

坚持向改革要动力,破除体制机

为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标“双胜利”作出财政贡献

全国人大代表 广西壮族自治区财政厅党组书记、厅长 | 关礼

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记对统筹推进疫情防控和经济社会发展发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要指示批示，多次提出积极的财政政策要更加积极有为，为财政部门统筹做好支持疫情防控和经济社会发展各项工作指明了努力方向、明确了工作路径、提供了根本遵循。全区各级财政部门要切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和指示精



制障碍，全面深化财税体制改革，以财政管理效能提升推动积极的财政政策大力提质增效。2019年，广东财政以自我革命精神不断深化财政改革，在重要领域和关键环节改革取得突破性进展，预算编制执行监督管理改革“牵一发而动全身”效应初步显现，全面实施预算绩效管理基础不断夯实，实现了财政资金使用效率和效益“双提升”。今年，将围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步推进财政制度创新，加快建立完善现代财政制度。以打造创造型引领型改

革为目标，深化预算编制执行监督管理改革。围绕提升预算的可持续发展能力、资源配置能力，健全高效协同管理机制等方面进行改革创新，推动改革从财政“放权”到提升治理“效能”转变，整体提升全省各级政府和部门的理财管财水平。以理顺权责关系为内容，加快省以下财政体制改革。推进分领域省以下事权和支出责任划分改革，合理划分实施更大规模减税降费后省级与市县财政收入，进一步优化省与市县财政分配关系，全面调动地方政府发展经济的主动性

和创造力。以提高财政资源配置效率和使用效益为目的，全面实施预算绩效管理。依托“数字财政”，进一步将绩效管理嵌入预算管理，进一步完善绩效管理制度体系，推动绩效目标管理从“关注微观项目”向“关注宏观政策”拓展，绩效目标从“关注资金产出”向“关注资金效益”倾斜，从“框架体系建设”向“规范科学编制”延伸。提升绩效监控手段，强化绩效约束力，实现财政支出绩效“质”的提升。■

责任编辑 李艳芝