

汇聚财政力量 奋战决胜之地 夺取湖北疫情防控和经济社会发展“双胜利”

全国人大代表 湖北省财政厅党组书记、厅长 | 龙正才

面对突如其来的新冠肺炎疫情，湖北各级财政部门深刻领会“湖北胜利则全国胜”蕴含的重托和期待，坚决扛稳财力保障的政治责任，把疫情防控作为头等大事和最重要工作，不惜一切代价，拿出全部家底，全力投入疫情防控人民战争、总体战、阻击战，确保政策措施、财力安排、资金拨付、管理服务等不折不扣落实到位。当前，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，以复工复产复市为重点的经济社会运行加快恢复，党中央研究确定了支持湖北经济社会发展一揽子政策，帮助湖北实现疫后重振、恢复发展、再创辉煌。湖北财政部门将继续迎难而上、勇担使命、抢抓机遇，加大财政政策对冲力度，更加积极有为实施积极的财政政策，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

坚持慎终如始，全力保障疫情防控工作

湖北是这次疫情的重灾区、防控的主战场，目前外防输入、内防反弹任务依然繁重，疫情防控、纾困救济等



各项支出将持续考验财政承压能力。湖北财政部门将坚持慎终如始，时刻绷紧疫情防控这根弦，抓紧抓实抓细财政保障工作，确保不因财政资金不到位、财政政策不落实影响疫情防控、延误患者救治。一是继续把疫情防控摆在财政支出的优先位置，采取统筹、盘存、举债、节支等多种手段，以最大力度筹集资金，全面落实患者救治和一线防控人员补助等政策，加强对治愈患者的关心和帮助，推动应隔尽隔、应收尽收、应检尽检、应治尽治。针对

疫情防控的阶段性特点，深入研究后续支出保障政策，推动疫情防控从“全面阻击”向“精准防控”转变。二是坚持急事急办、特事特办，建立资金拨付应急保障机制，全力加快资金拨付。“办文报批、资金挂网、文件下达、通知市州”1日办结，实行省级国库先预拨后清算、先调度后结算的战时机制，开通资金支付“绿色通道”，确保第一时间将资金拨付到防控一线。三是坚持资金保障与资金监管并重，灵活采用“互联网+监管”等模式，加强对资

金使用的事前、事中和事后全流程监管,严防财政资金跑冒滴漏甚至贪污、挪用等违纪违法行为,确保资金安排合规、分配合规、使用合规。坚持灵活性与原则性相结合,既严格执行工作程序和内部控制要求,又充分考虑战时状态的特殊情况,具体问题具体分析,守住财经纪律的底线。四是坚持应急与谋远相结合,针对疫情暴露出来的薄弱环节和经济社会发展短板领域,加大财政投入力度,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。支持建立健全疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系,推动生物医药、医疗设备、疫苗研发等生命健康产业加速发展,提高基层医疗机构服务能力,提升应对公共风险和突发事件的能力水平。

主动担当解难,全力确保财政平稳运行

疫情对湖北经济社会发展造成巨大冲击,为遏制疫情蔓延势头,湖北采取最严格的“封城”措施,对经济活动按下“暂停键”,财政减收增支规模空前。面对巨大的收支矛盾,湖北财政部门将首先立足自身努力,采取超常规措施、超常规力度,按照分类处置、分级负担、主动消化的思路,汇集所有家底,压减全部非必需,集中力量主动担当解难,全力以赴消化收支缺口,全力确保财政平稳运行。一是科学研判疫情形势和政策走向,深入分析疫情对财政运行的短期和中长期影响,精准测算减收额、增支额、财力缺口和财政保障能力,分级次、分区域提出应对措施。二是进一步加大“过紧日子”力度。狠下心来“动刀子”,千方百计向内挖潜,大力压减一般性支出,压减非急需、非刚性和低效支出,取

消无效支出。可开可不开的会坚决不开、可办可不办的培训坚决不办。可暂缓实施的支出项目资金,坚决及时缴回财政。三是进一步加大结构调整力度。对于必保的疫情防控、复工复产、“三保”、债务付息等支出,按照年初预算和最新政策要求执行到位。对于预计难以执行的项目或者支出方向和重点发生变化的项目,全面排查梳理,及时调整用途。除“三保”和疫情防控需要外,原则上不再出台新的增支政策。四是进一步加大财力统筹力度。全额动用预备费和预算稳定调节基金,按“零结转”原则统筹结转结余资金,加大暂存暂付性款项清理收回力度,统筹使用政府债券资金,按“以收定支”原则调减政府性基金支出规模和结构,动用社保和医保基金历年滚存结余,确保必保支出不出现硬缺口。

树牢底线思维,全力兜牢兜实基层“三保”

保基本民生、保工资发放、保基层运转,事关群众切身利益,事关政府履职尽责,是财政工作的基本要求和必保底线。湖北县级财政底子薄,调整回旋余地小,抵御重大风险的能力相对较弱。受疫情影响,减收增支因素交织叠加,进一步加剧县级财政压力,挤占“三保”可用财力,对“三保”基础造成较大冲击。湖北财政部门将树牢“三保”与疫情防控及经济恢复并重的政策导向,进一步压实责任、完善措施、加大力度,把“三保”列为财政工作的重中之重,千方百计兜牢兜实、保障到位。一是全面落实落细保障责任。坚持“县级为主、省级兜底”的“三保”原则,省级建立县级基本财力保障资金稳定增长机制,严控专项转移支付增幅,重点增加一般

性转移支付,优化省内横向、纵向财力分布格局,增强相关市县财政保障能力。压实县级责任,坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序,坚持国家标准的“三保”支出在“三保”支出中的优先顺序,在预算安排和库款拨付等方面优先保障“三保”支出。二是加强市县库款保障。阶段性提高对市县的留用比例,实行库款日调度制度,按照疫情防控、“三保”、重点项目建设的优先顺序科学测算资金需求,保持库款合理规模。超调资金一律只能用于疫情防控和“三保”,确保“三保”支出按时足额兑付。三是加强市县“三保”预算执行监控。建立“三保”预算执行“定期报告+重点关注”机制,加强“三保”风险防范和应急处置,督促市县严肃财政“三保”纪律。对“三保”支出预算安排存在缺口的,除应急救援外一律调减其他项目支出,通过及时调整或调剂预算补足缺口。对已经尽力尽责仍无力解决“三保”支出、养老缺口等极为困难的地区,省级财政予以重点帮扶。

更加积极有为,全力推进经济社会发展

虽然疫情导致的风险、困难和不确定性在增加,但没有改变湖北经济稳中向好、长期向好的基本面。目前湖北复工复产、复商复市正在有序推进,经济社会活动逐步重回正轨,展现出了疫后恢复的较强韧性和巨大潜力。湖北财政部门将进一步坚定信心决心,坚持真抓实干,推动积极的财政政策更加积极有为,全面落实经济社会重振各项政策措施,在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产,助力打赢打好疫后重振的民生保卫战、经济发展战。一是把稳投资、稳增长

坚持“四有” 以更加积极有为的财政政策稳定经济

全国人大代表 湖南省财政厅党组书记、厅长 | 石建辉

当前,全国经济增速因新冠肺炎疫情冲击而放缓,加上持续实施减税降费,财政增收压力剧增,而疫情防控、民生保障等刚性支出保持增长,收支矛盾十分突出,经济发展面临前所未有的挑战。2月21日中央政治局会议提出“积极的财政政策要更加积极有为”,4月17日中央政治局会议再次强调积极的财政政策要更加积极有

放在更加突出的位置,通过用好用足特别国债、政府专项债券、安排重大项目资本金、筹措预算内基本建设资金等方式,积极扩大有效投资,支持启动一批重大项目,加快传统基础设施和5G、人工智能等新型基础设施建设,稳住经济基本盘。二是打好政策“组合拳”,千方百计让企业活下来、留得住、发展好,为经济复苏提供源头活水。强化减税降费、贷款贴息、补贴、技改支持等措施,加大复工复产、复市复业政策落实力度,帮助解决企业特别是中小微企业面临的困难,推动产业链协同复工复产达产,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。加强财政金融互动,用好用足中央专项再贷款和贴息政策,督促全省政府性

为,发挥稳定经济的关键作用。准确理解和把握这些政策取向,是财政部门当前及今后一个时期统筹疫情防控和经济社会发展的关键。

政策出台要有序 构建科学的决策机制

虽然经济发展形势紧迫,但政策实施不能操之过急,应坚持“三重”,

融资担保再担保机构对服务疫情防控的相关企业免收担保费、再担保费,对受疫情影响严重的小微企业降低担保费率和再担保费,切实缓解实体经济融资难、融资贵问题。三是把稳就业作为宏观政策的优先目标抓紧抓实。加大就业补助资金投入力度,做好高校毕业生、因疫情失业人员以及农民工等重点人群就业工作,全力促进多渠道就业创业。支持实施“我选湖北”计划,吸引更多大学生在鄂就业创业。落实企业社会保险费减、免、缓政策,加大稳岗返还力度,全力支持企业减负稳岗扩就业。四是全力打赢脱贫攻坚战,确保贫困人口全部脱贫。深入研判疫情对扶贫工作的影响,加大扶贫投入,重点向深度贫困地区、

有序出台。

一是重调研。重大政策出台前,要坚持问题导向,加强调研。如受疫情影响,湖南省有些市县财政吃紧、“三保”财力吃劲,我们专门开展调研,摸清财政供养人员、工资性支出、财力状况等,以确保出台的工资保障机制既能压实市县责任、又能彰显省级担当。二是重论证。对重大政策需要

挂牌督战地区、受疫情影响较重地区倾斜,保障脱贫攻坚需要。抓好中央专项巡视等反馈问题整改,强化财政扶贫资金监管,巩固财政专项扶贫资金绩效评价“七连优”成果。五是大力保障和改善民生,维护特殊时期社会稳定。加大困难群众救助补助资金投入力度,全面落实城乡低保、特困人员供养等社会救助政策,加强对因疫情和患病陷入困境的人员的救助。积极落实阶段性价格临时补贴提标扩围政策,减轻疫情对贫困居民生活影响。加大教育经费投入力度,保障学校复学疫情防控经费,支持做好防疫物资采购及校园消杀工作,防控校园重大公共卫生风险。■

责任编辑 张蕊