

一季度全国财政：收入降幅较大，全力保障疫情防控、复工复产和“三保”支出

本刊记者 | 张蕊

4月20日，财政部举行2020年一季度财政收支情况新闻发布视频会。财政部办公厅副主任王庆阁主持发布会，财政部国库支付中心主任刘金云、预算司一级巡视员王克冰、税政司副司长陈东浩、社保司副司长王新祥出席发布会，并介绍2020年一季度财政收支情况。

受多重因素影响，一季度全国财政收入降幅较大

一季度，全国一般公共预算收入45984亿元，同比下降14.3%。其中，中央一般公共预算收入21157亿元，同比下降16.5%；地方一般公共预算本级收入24827亿元，同比下降12.3%。全国税收收入39029亿元，同比下降16.4%；非税收入6955亿元，同比增长0.1%。

主要税收收入项目情况如下：国内增值税14977亿元，同比下降23.6%；国内消费税4348亿元，同比下降16.4%；企业所得税8625亿元，同比下降12.8%；个人所得税3353亿元，同比增长3.5%；进口货物增值税、消费税3393亿元，同比下降23.9%；关税598亿元，同比下降13.8%；出

口退税3651亿元，同比下降27.9%；城市维护建设税1159亿元，同比下降19.7%；车辆购置税666亿元，同比下降29.5%；资源税435亿元，同比下降12%。土地和房地产相关税收中，契税1212亿元，同比下降19.9%；土地增值税1467亿元，同比下降12%；房产税606亿元，同比下降5.8%；耕地占用税296亿元，同比下降23.7%；城镇土地使用税474亿元，同比下降12.4%。环境保护税55亿元，同比下降6%。车船税、船舶吨税、烟叶税等其他各项税收收入合计249亿元，同比下降5.7%。印花税769亿元，同比增长5%，其中，证券交易印花税453亿元，同比增长14.1%。

“总体看，全国财政收入下降受多重因素叠加影响。”财政部国库支付中心主任刘金云介绍道。一是受新冠肺炎疫情影响税基减少，以及为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产采取减免税、缓税等措施，拉低全国财政收入增幅约10个百分点。根据税收收入统计，受新冠肺炎疫情影响较大的行业税收降幅较大。由于多数税种根据上月情况申报纳税，新冠肺炎疫情对财政收入的影响从2月份开

始明显显现，3月份有所扩大，1—3月各月全国财政收入分别下降3.9%、21.4%、26.1%。分行业看，一季度，住宿餐饮、交通运输业、文化体育和娱乐业税收分别下降33.2%、27%、19.6%。二是巩固减税降费成效，增值税翘尾减收效果持续释放，拉低全国财政收入增幅约5个百分点。三是上年末延至今年初缴纳入库的税收收入同比减少。

“同时，我们还看到地方收入降幅低于中央，这主要是由于部分地区多渠道盘活国有资源资产，增加非税收入。”刘金云说。一季度，地方本级收入同比下降12.3%，降幅比中央低4.2个百分点，一季度地方非税收入增长3.1%，其中，国有资源（资产）有偿使用收入、国有资本经营收入分别增长14.5%、1.1倍，合计拉高地方非税收入增幅6.5个百分点。同时，持续减轻企业负担，涉企收费继续下降，包含教育费附加在内的专项收入下降5.7%，行政事业性收费下降11.5%。“展望二季度，受国际国内新冠肺炎疫情形势发展变化影响，财政收入仍呈下降态势。但随着我国生产生活秩序加快恢复，复工复产正在逐步接近或

达到正常水平，财政收入降幅会逐步收窄。”

全力保障疫情防控和复工复产经费

一季度，全国一般公共预算支出55284亿元，同比下降5.7%。其中，中央一般公共预算本级支出7173亿元，同比增长3.7%；地方一般公共预算支出48111亿元，同比下降7%。

从主要支出科目情况来看，教育支出7913亿元，同比下降7.1%；科学技术支出1298亿元，同比下降26.4%；文化旅游体育与传媒支出652亿元，同比下降8.9%；社会保障和就业支出9837亿元，同比下降0.7%；节能环保支出1111亿元，同比下降15.1%；城乡社区支出4770亿元，同比下降23.6%；农林水支出4031亿元，同比下降3.6%；交通运输支出3189亿元，同比下降16.5%。债务付息支出1566亿元，同比增长4.6%。卫生健康支出4976亿元，同比增长4.8%。

“新冠肺炎疫情发生以来，财政部门坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全力支持做好疫情防控有关工作。疫情发生后，财政部迅速行动，第一时间成立疫情防控工作领导小组，刘昆部长任组长，明确分工，形成机制，确保及时响应防控需求。同时，明确要求各级财政部门切实履行职责，加强统筹谋划，采取更加有力的举措，全力支持疫情防控工作，坚决打赢疫情防控阻击战。”财政部社保司副司长王新祥介绍道。

一是高度重视，统筹做好防控经费保障。为支持疫情防控，尤其是保障人民群众生命健康，财政部会同相关部门出台了关于患者救治费用补助、一线医务人员临时性工作补助等



一系列政策措施，并分两批预拨了疫情防控资金，同时加大国库库款调度力度，切实做到“两个确保”，即“确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控”。同时，发文要求各级财政部门千方百计做好疫情防控经费保障工作，加大工作力度，切实做到“五个到位”，即“政策落实到位、工作部署到位、预算安排到位、资金拨付到位、监督管理到位”。截至4月19日，各级财政共安排疫情防控资金1452亿元，各地疫情防控经费得到较好的保障。

二是多措并举，全面支持复工复产。随着国内疫情防控形势逐步好转，财政部在继续抓好疫情防控相关工作的同时，统筹推进疫情防控和经济社会发展重点工作，全面支持复工复产。出台减税降费政策，包括对小微企业和个体工商户减免增值税、对防疫补助收入免征个人所得税等税费支持措施和一系列社保缴费减免政策，较大幅度减轻企业负担。出台财政贴息政策，为疫情防控重点保障企业专项贷款提供贴息支持，降低企业

融资成本，助力企业稳产保供。出台政府兜底采购收储政策，充分发挥中央政府储备作用，鼓励重点企业保质保量增加紧缺的重点医疗物资生产。出台促进就业政策，通过加大失业保险稳岗返还力度、鼓励地方采取缓缴社保费等方式，有针对性地开展援企稳岗、扩大就业工作。

三是精准施策，切实保障困难群众基本生活。为帮助各地做好困难群众兜底保障工作，同时落实好国务院关于阶段性加大价格临时补贴力度的要求，财政部进一步加大对困难群众的保障力度。截至目前，中央财政累计下达困难群众救助补助资金1560亿元，已超过去年的实际执行数，积极支持各地切实保障好困难群众的基本生活。

统筹运用减税降费和地方政府债券政策，支持疫情防控和复工复产

“疫情发生以来，按照党中央、国务院决策部署，财政部会同有关部门及时研究出台了一系列有针对性的减税降费政策。”财政部税政司副司长陈东浩介绍道。

在支持疫情防控方面，对疫情防控重点保障物资生产企业给予税费优惠。对疫情防控重点保障物资生产企业新购置设备，允许一次性税前扣除，全额退还其2020年1月1日后增值税增量留抵税额；对运输疫情防控重点保障物资免征增值税；对相关防疫药品、医疗器械免收注册费。加大鼓励社会捐赠的税收优惠力度。企业和个人通过公益性社会组织等捐赠用于应对疫情的现金和物品，或直接向医院捐赠用于应对疫情的物品，允许在缴纳所得税前全额扣除。对单位和个体工商户无偿捐赠用于应对疫情的货物，免征增值税、消费税、城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加。对防疫补助收入免征个人所得税。对参加疫情防治工作的医务人员和防疫工作者，按照政府规定标准取得的临时性工作补助和奖金，以及单位发给个人用于预防的药品、医疗用品和防护用品等实物，不计入工资、薪金收入，免征个人所得税。

在支持复工复产方面，对受疫情影响较大的行业企业给予税费减免。对受疫情影响较大的交通运输、餐饮、住宿、旅游等行业企业，亏损结转年限由5年延长至8年；对纳税人提供公共交通运输服务、生活服务，以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入，免征增值税；免征航空公司应缴纳的民航发展基金。各省（区、市）对受疫情影响较大行业企业给予房产税、城镇土地使用税困难减免。加大个体工商户和小微企业税收优惠力度。对湖北省增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，免征增值税；其他地区增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税。出台

扩大汽车消费的税收政策。对二手车经销企业销售旧车，减按销售额0.5%征收增值税。将今年底到期的新能源汽车免征车辆购置税政策，延长2年。延续西部大开发企业所得税优惠政策。对今年底到期的西部地区鼓励类产业企业减按15%税率征收企业所得税的政策，延长至2030年12月31日，同时降低享受政策的门槛，将鼓励类产业项目当年度主营业务收入占企业收入总额限制比例由70%降至60%。此外，还出台了阶段性减免企业社会保险费、支持稳外贸的税费政策。

“实施上述减税降费政策措施，将有力支持疫情防控和复工复产，帮助各类企业特别是中小微企业渡过难关。下一步，我们将会同有关部门继续落实落地已出台减税降费政策措施。同时，密切跟踪疫情和宏观经济形势的变化，进一步研究完善税费政策措施。”陈东浩说。

“根据疫情防控和经济社会发展需要，按照全国人大常委会授权，经国务院批准，前期提前下达了2020年部分新增地方政府债券额度18480亿元，包括一般债券5580亿元、专项债券12900亿元。截至4月15日，全国各地发行新增地方政府债券15691亿元，占提前下达额度的85%。其中，发行一般债券4624亿元，占83%；发行专项债券11607亿元，占90%。”财政部预算司一级巡视员王克冰介绍道。

今年地方政府债券发行规模大、进度快。截至4月15日，全国新增地方政府债券发行规模同比增长26%。北京、天津、辽宁、宁波、安徽、福建、江西、山东、广东、深圳、四川、贵州、云南、西藏、甘肃等15个地区已全部完成提前下达新增地方政府债务限额发行工作。期限更加合理，长

期债券占比近九成。截至4月15日，全国新增地方政府债券平均发行期限15.8年，比2019年延长5.5年，与往年相比债券期限与其项目建设和运营期限更加匹配。其中，10年期及以上长期债券发行13532亿元，占86%，比2019年（47%）提高39个百分点。发行利率逐月降低。2020年1—3月以及4月上半月，新增地方政府债券平均发行利率分别为3.5%、3.34%、3.23%、3.14%。其中，4月上半月平均发行利率为2019年以来最低水平，较2019年（3.47%）低33个基点。

“地方政府债券将带动扩大投资。”王克冰说。截至4月15日，各地发行新增专项债券11607亿元，主要用于新建和在建项目建设。其中，用于新建项目4179亿元，约占36%；用于在建项目7428亿元，约占64%。同时，按照国务院常务会议部署，各地发行的新增专项债券，全部用于铁路、轨道交通等交通基础设施，农林水利、市政和产业园区基础设施等领域重大基础设施项目建设。按照国务院常务会议决定，经履行法定程序，近期拟再提前下达1万亿元地方政府专项债券额度。目前，财政部正指导各地尽快将专项债券额度对应到具体项目，组织做好债券发行准备工作，力争5月底发行完毕，确保早发行、早使用、早见效，尽快形成对经济的拉动作用。

多举措支持地方保基本民生、保工资、保运转

受疫情影响，一些地方基层保基本民生、保工资、保运转面临较大压力，中央财政对此高度重视。“疫情发生前，已经布置地方在编制今年预算时要优先统筹安排保基本民生、保工资、保运转支出，各地结合预算安排

加强财会监督应把握好四大关系

财政部吉林监管局党组书记、局长 | 蔡晓峰

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上发表了重要讲话，其中，将财会监督与审计监督、统计监督等一并作为党和国家监督体系的重要组成部分，意义重大，影响深远。财政部党组高度重视学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，在全国财政系统深入部署开展专题学习调研。学习贯彻党的十九届四中全会和中纪委四次全会精神，加强新时代财会监督工作，必须牢牢把握好四大关系，提升政治站位，强化使命担当，进一步完善财会监督体制并更好地转化为

层层抓落实，总体上看预算安排能够满足相关支出需求，地方保基本民生、保工资、保运转不会出现大的问题。并且疫情的影响是阶段性的，随着疫情得到有效控制，企业加快复工复产，经济社会发展各项工作走上正轨，财政收入回归正常，保基本民生、保工资、保运转的压力也将逐步减轻。”王克冰说道。

为支持地方切实做好保基本民生、保工资、保运转工作，中央财政综合采取了一系列措施，主要包括：

一是加强组织领导。专门成立了以部党组书记、部长刘昆同志为组长的工作领导小组，加强地方保基本民生、保工资、保运转工作的统筹指导，

治理效能。

财会监督与国家治理体系和治理能力现代化的关系

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。党的十九届四中全会作出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决定，系统构建了支撑中国特色社会主义制度的13个方面的根本制度、基本制度、重要制度，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本

研究解决地方保基本民生、保工资、保运转工作中的突出问题。

二是及时下达转移支付资金。在去年四季度已提前下达转移支付资金6.1万亿元的基础上，今年以来预拨均衡性转移支付资金700亿元、县级基本财力保障机制奖补资金406亿元，增强地方财政经费保障能力，支持地方做好疫情防控和保基本民生、保工资、保运转工作。同时，下达部分中央基建投资、促进企业复工复产等方面的资金，促进经济社会平稳发展。

三是强化对地方的督促指导。3月初专门印发通知，要求压实保障责任、阶段性提高地方财政资金留用比例、加快下达转移支付预算、强化地

点、完善和发展的方向，并作出重大工作部署。

社会主义基本经济制度在经济制度体系中具有基础性、决定性地位，对其他领域制度建设及国家治理效能有着重要影响。会计工作是一项基础性经济工作，是经济制度安排中重要的专业门类，涉及社会经济生活的方方面面，涵盖政府、企事业单位和其他各类经济主体。会计工作对经济活动真实完整的记录、核算、报告等，在微观层面为其管理层实现精细化管理、提升经济或社会效益等提供决策

方库款运行监测督导、切实加大财政支出结构调整力度、进一步大力压减一般性支出，切实采取措施提高基层财政保基本民生、保工资、保运转的能力。

“下一步，中央财政将按照4月17日中央政治局会议提出的‘六保’要求，研究适当提高财政赤字率，集中使用部分中央存量资金，统筹加大地方转移支付力度，加强对地方保基本民生、保工资、保运转的财力支持。同时，密切跟踪地方财政运行情况，督促地方加快资金拨付和使用，加大对疫情较重地区和困难地区的支持力度，全力兜牢保基本民生、保工资、保运转的底线。”王克冰说。□