

# 聚焦聚力实施财税改革攻坚行动 坚决打赢“十场硬仗”

山东省财政厅党组书记、厅长 | 刘兴云

财政是国家治理的基础和重要支柱。财税改革在全面深化改革大局中发挥着基础性和支撑性作用。按照党的十八届三中全会部署和山东省委确定的改革时间表和路线图，今年财税改革的各项任务将基本到位，现代财政制度将基本建立。3月17日，山东省委召开“重点工作攻坚年”动员大会，将财税金融改革列为“九大改革攻坚行动”之一，吹响了改革攻坚冲锋号。山东省财政厅党组将按照中央决策部署和省委工作要求，聚焦聚力实施财税改革攻坚，坚决打赢“十场硬仗”。

## 坚决打赢支持疫情防控硬仗

疫情发生以来，山东省财政厅坚决贯彻中央决策部署和省委、省政府工作要求，提高站位、迅速行动，制定采取了一系列政策措施，支持疫情防控和复工复产，取得了阶段性成果。下一步，要在落实落细已出台的支持疫情防控和复工复产财税政策的基础上，紧盯疫情防控的新动态新任务，尤其是输入性风险上升的新形势，有针对性地制定完善政策措施，强化财政资金和政策保障，切实为打赢疫情防控硬仗贡献财政力量。



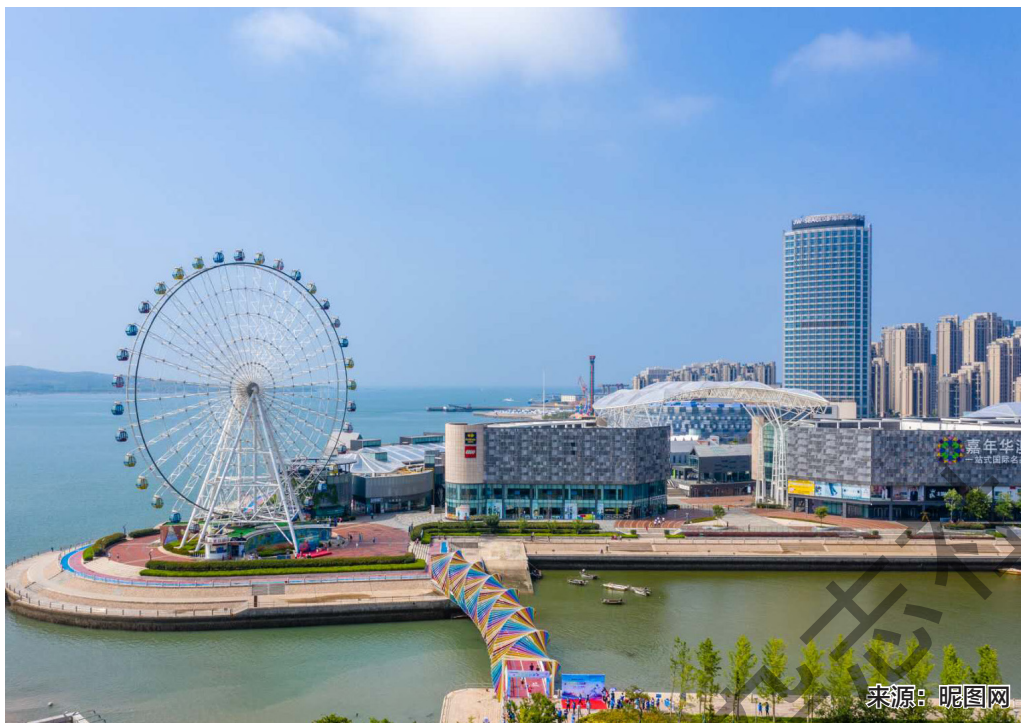
## 坚决打赢支持精准脱贫和乡村振兴硬仗

今年是打赢脱贫攻坚战的决战决胜之年，务必咬定目标、一鼓作气，不获全胜不收兵。要保持脱贫攻坚政策的总体稳定，继续增加扶贫投入，加强扶贫资金监管，全力做好资金和政策保障。做好全面脱贫与乡村振兴的有效衔接，发挥好乡村振兴重大专项资金的作用，支持推动水利基础设施、农村“厕所革命”、美丽乡村提档升级、

农村饮水安全两年攻坚等项目建设，切实改善农业农村生产生活条件。加强涉农资金统筹整合，全面搞好综合绩效评价，完善省级涉农资金分配办法，督促各地统筹整合好、科学使用好、监督管理好涉农资金，切实发挥涉农资金的社会经济效益。

## 坚决打赢基层“三保”硬仗

支持基层政府“三保”，是保障群众切身利益的基本要求，也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。



要密切关注基层“三保”动向，综合施策，全力兜住基层“三保”底线。一是做好“压减”文章，牢固树立过“紧日子”思想，严格落实“三个10%”压减政策，腾出资金保基本民生、保工资、保运转。二是做好“整合”文章，进一步加大资金整合力度，把分散的资金归集起来，集中全力保重点、办大事、兜底线。三是做好“激励”文章，在实施县级“三保”预算审核、执行监控、应急处置、工资专户管理等制度基础上，健全完善激励性转移支付制度，变“输血”为“造血”，激发县乡做好“三保”的内生动力。

### 坚决打赢支持八大发展战略硬仗

围绕省委提出的新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战、军民融合、打造对外开放新高地、区域协调发展、重大基础设施建设“八大发展战略”和统筹支持疫情防控和经济社会发展等重大决策部署，认真做

好接续创新、系统集成文章，进一步加大财政支持力度。

### 坚决打赢保障改善民生硬仗

加大财政民生支出力度，确保民生支出占比稳定在80%左右。进一步完善工作机制，积极做好民生保障工作，推动20项重点民生实事落实落地。在此基础上，聚焦群众关心的就业、社保、医疗卫生、住房、文化等民生领域，再推出一批民生实事，切实补短板、强弱项、固成果。针对新冠肺炎疫情暴露出公共卫生领域的一些欠账和不足，着力支持推进省公共卫生临床中心建设，提升救治救援、预防预警、物资储备能力。

### 坚决打赢股权投资改革硬仗

实施财政资金股权投资改革，是创新财政投入方式、提高财政资源配置效率的重要探索。要聚焦新旧动能转换“十强”产业、“四新”“四化”以

及科技、教育、文化等领域，积极探索实施财政资金股权投资改革。研究制定相关运作管理办法和工作流程，加大资金统筹整合力度，积极对接股权投资受托管理机构，切实加快做好项目投资和运营工作。

### 坚决打赢国有金融资本管理改革硬仗

国有金融资本管理改革是地方金融改革的重要内容。要着力完善国有金融资本产权管理、绩效考核、股权董事选派等配套制度办法，力争年

底前初步建立起我省国有金融资本管理的制度体系。全面加强基础管理，扎实做好日常管理、绩效考核、薪酬制定等各项工作，推动国有金融企业做大做强。

### 坚决打赢政府债务管理改革硬仗

高度关注债务风险问题，加快推进政府融资平台市场化转型，稳妥有序化解存量隐性债务。认真做好项目包装策划和遴选储备工作，力争更多项目纳入专项债券支持范围。加快已经发行债券的资金拨付进度，力争尽快形成实物工作量。加大对债券使用过程的管理监督，督促市县管好用好。

### 坚决打赢绩效管理改革硬仗

今年积极财政政策的核心内涵就是大力提质增效，必须在提高管理绩效上狠下功夫。要按照既定的改革路线图和时间表，不断细化政策、完善措施，持续抓好落实，尤其要在加强

结果运用上狠下功夫。把绩效评价结果与预算安排、政策调整真正挂起钩来，切实做到花钱要问效、有效多安排、低效要压减、无效必问责。

### 坚决打赢行政事业资产管理改革硬仗

按照能盘活则盘活、能运营则运营、能共享则共享的原则，加快推进行政事业单位资产管理改革。扎实开展省级行政事业单位国有资产调查摸底工作，全面、真实、完整地掌握国有资产家底。积极探索资产运营机制，创新资产管理方式，探索利用物联网等技术、政府公物仓等方式盘活存量资产，推进资产跨部门、跨层级共享共用，进一步提升资产配置效率。

### 打赢“十场硬仗”的五个着力点

一要提高认识，切实把思想和行动统一到省委决策部署上来。要扛起政治责任，坚持以政领财、财随政行，紧紧对标习近平总书记重要指示精神，对标省委部署要求，不折不扣将各项攻坚任务落实到位。要勇于担当作为，积极发挥财政职能作用，把各项攻坚任务落实好、服务好、保障好。要敢于攻坚克难，以壮士断腕的决心，瞄准财政改革管理的短板弱项，千方百计攻坚克难，进一步提升财政治理效能和管理水平。

二要夯实责任，建立起各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。要知责明责，按照工作分工，及时将承担的任务细化、实化、具体化，对每项工作都列出任务清单、责任清单和时间表、路线图，做到责任到人到岗、到边到底、不留死角。要担责尽责，迅速行动起来，对承担的各项攻坚任务，逐项细化措施、明确流程，尽快将“规划图”变成“施工图”，挂图作战、跑表

计时、到点验收，确保各项任务有序有效推进。要督导问责，聚焦省财政厅重点工作和“十场硬仗”，不断创新督查方式，对工作进展情况定期调度、实时监督，持续拧紧“螺丝”，确保落地见效。注重发挥考核“指挥棒”作用，加快健全三个机制，激发干部职工担当作为的内生动力。健全正向激励机制，年底对工作完成情况、重点攻坚情况进行绩效考核、量化打分，并与评先树优挂起钩来，真正用结果说话，凭成绩论英雄。健全容错纠错机制，对改革攻坚中出现的非主观错误，要大胆包容，真正让敢担当、敢创新的干部有锐气、有底气、不泄气。健全考核问责机制，对作风漂浮、落实不力、难以胜任的干部，不负责就问责。

三要改革创新，多用改革的思路、善用创新的举措。要创新理念，积极更新理财观，学会用创新理念指导和推动财政重点工作攻坚。要创新思路，继续对标对表广东、浙江、江苏等先进省市，认真学习借鉴好经验好做法，并结合山东实际“嫁接改良”，实现引进消化吸收再创新。要创新机制，继续坚持和完善专班工作机制，打破班子成员分工和处室职责界限，集中优势兵力打阻击战、歼灭战，最大限度凝聚全厅的智慧和力量。要创新方式，盯紧创新性的做法、“数字性”的思维，在税源管控、资金监管、惠民政策兑现等领域，积极探索利用大数据等新技术、新手段，创新服务形式、管理模式，促进财政政策更便捷、更精准、更有效，切实提升企业和群众的获得感。

四要转变作风，驰而不息加强作风建设。要强化效率意识，保持“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，对各项重点攻坚任

务，按照确定的时间表和路线图，立说立行、争分夺秒、紧抓快干。要强化担当意识。对各项重点攻坚任务，要担起责任、主动作为，切实把担当精神体现到重点攻坚的具体行动中。要强化精细意识。坚决杜绝“差不多”“还可以”的思想，对每项攻坚任务，都要发扬“工匠精神”，下足“绣花功夫”，于细微之处见精神，在细节之间显水平。要强化宗旨意识。坚持眼睛向下、脚步向下，把一线调研作为谋划政策、推动工作的前置条件、必经程序，切实打通政策落实的“最后一公里”，提升财政政策和服务效能。

五要建强队伍，为攻坚克难提供坚强的政治保证、组织保证和人才支撑。要抓好党建，强化政治统领。按照“七个到位”目标和“六个突出”要求，从严从实抓好管党治党各项工作，不断提高党建整体质量，为抓攻坚、打硬仗保驾护航。要及时“充电”，提升能力素质。加强学习，特别要深入学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是总书记关于财政工作的重要论述，用以武装头脑、指导实践、推动工作。注重调研，坚持深入基层发现问题、解决问题。善于借鉴，积极学习和吸纳国内外的好经验、好做法。搞好培训，系统提高干部政治素养和业务水平。要以身作则，当好“关键少数”。厅领导班子成员和各处室、单位主要负责同志要发挥“头雁效应”，既当指挥员，又当战斗员，以率先垂范、亲力亲为的好作风，带出崇尚实干、狠抓落实的好风气。特别是对重点工作、紧急任务，必须全力靠上、有力指导、强力推动，真正当好“施工队长”“突击队长”，确保抓一件是一件，干一事成一事。■

责任编辑 李艳芝