

推进财政增收提质的对策建议

陈宣安

摘要：如何优化收入结构，提高收入质量，更好推动和实现地方财力可持续发展，是当前温州推进高质量发展必须研究和必须破解的核心问题之一。本文站在当前经济发展新常态和财税改革大视角下，针对制约温州财政增收提质的因素，从培育实体经济税源、支持企业做大做强、优化公平营商环境、完善协税护税机制等几大方面提出了具体对策建议。

关键词：财政收入；可持续发展；对策建议

近几年来，浙江省温州市经济发展进入新常态，经济运行呈现稳中有进发展态势，财政收入也出现企稳回升态势。但从实施更大规模减税降费政策的大视角来看，如何优化收入结构，提高收入质量，更好推动和实现地方财力可持续发展，仍然是当前温州推进高质量发展必须研究、必须破解的核心问题之一。因此，针对温州财政收入依然存在的税收占比不高，收入质量较差；一次性增收多，收入稳定不足；房地产依赖高，增收较难持续；规模企业带动作用不强，税收贡献不高等制约增收提质的因素，提出相应政策建议。

培育实体经济税源

(一)完善总部经济招引机制。以温州市创建新时代“两个健康”发展先行区、民营和小微金融综合改革试点为契机，以财税优惠政策和财政资金投入为主要鼓励措施，充分挖掘温州人经济这个资源，争取企业总部留

在本地或回迁，将增值税等流转税入库到温州本地。进一步优化总部经济的规划布局，加快总部经济的开发建设和功能改造，形成功能定位清晰、产业特色鲜明的总部经济集聚区，达到促进中心城市和区域经济结构优化，实现地方经济社会平稳快速发展，把温州打造成为有重要影响力的总部经济品牌城市。完善总部回归政策，理顺招引机制，不断扩大地方税源。严格执行“温州市域外”的招引要求，对于签约落地的总部回归项目要抓好税收回归，确保新增税收达到预期目标。防止各县(市、区)之间相互挖税源行为，建议市政府成立区域财政税收收入协调委员会，建立各县(市、区)区域财政税收收入协调机制，理顺各县(市、区)之间财政税收利益分配关系，防止税源与税收背离等一系列问题，解决各县(市、区)政府间的横向税收竞争。

(二)提高楼宇经济税收产出。以“大建大美”(“两线三片”)建设、棚

户区改造等为抓手，加快推进一批商业型、新兴市场型城市楼宇经济的发展，培育壮大地方税源、提升城区功能品味、增强区域综合竞争力。从财政扶持、金融支持、人才支撑、法律保障、配套服务等多方面入手，吸引更多的企业以法人身份落地温州，确保入驻楼宇的企业税收落地，提高楼宇的财政税收贡献度，解决“有税源无税收”现象。建议出台楼宇经济财政奖补政策，对楼宇项目实行税收总量(除住宅项目税收外)上台阶奖励、增速奖励政策，对楼宇中的购物中心和写字楼项目给予扶持政策。对入驻楼宇的企业注册方面，建议采取财政、税务、工商等现场办证办公，给予租金优惠、招商引资补贴等措施，鼓励入驻企业在温州注册法人身份。另外，对存量企业积极开展分公司(分支机构)转法人分析及试点工作，加强对因各种原因未转法人的分支机构的税收管理，引导企业实行属地注册。

(三)提升产业平台税收支撑。以国家自主创新示范区为载体,撬动产业平台高质量发展和科技创新大提升。产业平台是温州高质量发展的最有效载体,是今后温州实体经济发展的主要增长极,是转型升级的重要阵地,也是重要的后续税源增长点。集中力量推进温州国家高新区、浙南产业集聚区、瓯江口产业集聚区、温州高教园区、乐清智能电器省级高新技术产业园区和瑞安智能装备高新技术产业园区等“一区五园”主平台建设,推动“万亩千亿”新产业平台建设,加快产业集聚、项目集聚、人才集聚、科技集聚。以“152”工程为抓手,聚焦20亿元以上、5亿元以上单体制造业项目的培育,着力打造数字经济、智能装备、生命健康、新能源智能网联汽车、新材料等一批具有国内竞争力的战略性新兴产业集群,为税收收入高质量增长谋得先机。注重产出效益,以“亩均税收论英雄”为抓手,以亩均税收至少要达到30万元以上为评价标准,招引一批好产业、好项目。

支持企业做大做强

(一)优化涉企财政资金管理。科学谋划财政涉企产业专项资金预算统筹,做大总量、优化结构,确保惠企财政政策落地、落细、落实。加快涉企产业政策刚性兑现,完善《产业政策奖补资金管理暂行办法》,进一步简化资金拨付程序,压缩资金到位周期,明确办事时限,同步推进年初预算与兑现政策的需求。科学安排科技和经信专项资金,加快企业升级步伐和发展速度。支持培育企业“雏鹰行动”,通过“产学研”对接、定向培育等多种方式鼓励企业科技创新,研

发应用新技术,掌握专有技术,攻克关键技术,梯度培育中小微企业加速发展,新增一批“隐形冠军”培育企业、“专精特新”培育企业、“小升规”企业。不断引导企业以质取胜,做国内外细分市场的领导者,不断提高市场占有率和话语权,成为产品质量可靠、附加值高、节能环保、安全生产的先进制造业企业。

(二)合力缓解企业融资难题。发挥财政、金融等政策合力,探索“财银合作”新渠道,实现财政、银行与企业“三赢”,帮助实体企业解决“融资难”问题。充分利用政策性融资担保公司作用,提高中小微企业融资增信能力,连通企业和银行的桥梁,为中小微企业发展提供金融支持,引导更多金融资金流向实体经济。扩大信保基金担保规模,破解初创企业零信贷、轻资产难题,利用信保中心整合智库、投行、会计师事务所、律师事务所等资源,筛选具有发展潜质的企业,引导其规范发展。探索企业融资新渠道,完善产权交易市场,完善风险资本的进出机制,发挥长三角股权投资基金作用,为企业资产流动、股权投资提供服务。探索帮助成长性好、经营业绩优的成长型企业通过发债的形式融资,为企业扩大中长期项目投资提供稳定的资金支持。加大对企业上市企业的财政支持力度,引导企业通过上市进行融资。

(三)支持企业并购做大做强。并购是国内外大企业做大做强的主要途径,国内外大企业都是通过几次甚至几百次大大小小的并购发展壮大起来的。在供给侧改革的背景下,强者恒强的“马太效应”愈发明显,要引导企业围绕主业开展并购,对生产规模小、技术含量低、难以达到规模

经济的中小企业,利用环保督查、供给侧改革、大拆大整、“劣五类水”整治,倒逼“低小散”企业整合,抱团发展、做大做强,形成一批有竞争力的大企业,提高企业规模、生产能力和工作效率。优化并购方式,探索设立行业并购基金,支持企业重大项目并购、重大项目重组、重大产业投资、重大股权投资,促进主业发展和核心竞争力提升。简化并购的审批程序,减少审批时间,切实降低企业并购的税费负担,开展税收专项辅导,通过涉税辅导帮助企业有效化解并购重组过程中的涉税风险,有意识地督促企业排除涉税风险,避免企业被处罚或者出现滞纳金现象。

优化公平营商环境

(一)严格落实减税降费政策。密切跟踪减税降费政策执行情况,财政部门要积极主动会同税务部门联合部署落实,使各项减税降费政策简明易行可操作。加强政策解读与宣传,开展专项检查,推动政策落到实处,确保所有行业税负只减不增,让每个企业都享受到政策红利,提升企业获得感,激发经济内在活力,推动实体经济转型升级。密切关注减税降费对财政收入的减收影响,积极采取措施,确保地方财政平稳运行。财政部门要有前瞻性的考虑,要硬化预算约束、厉行勤俭节约,带头过“紧日子”,既要保工资、保运转、保民生,又要保障好温州“两个健康”先行区、国家自创区、全国性综合交通枢纽城市、区域中心城市建设等大事要事。

(二)加强会计信息质量检查。切实履行会计监督法定职责,营造公平竞争的良好市场环境。按照“放管服”改革的要求,深入开展会计执法检查



查，有效整顿和规范会计秩序。围绕市委市政府重大决策部署，对重点行业开展会计信息检查，规范企业财务行为，完善企业的会计核算、公司治理、信息披露、内控管理等制度，逐步规范管理架构与法人实体分离等问题。加强会计师行业监管，完善质量控制体系建设，增强行业的风险意识和责任意识，提升整体执业水平。提升代理记账机构行业整体水平。成立代理记账机构行业协会，探索行业诚信自律建设，督促会员注重执业质量，完善代理记账操作流程，提高从业人员素质，提升行业服务质量，为小微企业提供更加规范化、专业化的服务，营造良好的营商环境。

(三)提高依法增收自觉性。完善征管体系，支持税务部门依法征管、应收尽收，防止和纠正收过头税、乱收费、虚收空转等行为。创新征管模式，大力推广“数据管税”，加强数据分析联动，强化数据比对，精准研判税源情况，科学制定管理计划。加大对“小升规”的引导力度，纠正企业“人为退规”，引导企业“合理上规”。对投入产出明显不匹配或者规上躲规下的企业进行有效监管，做到一视

同仁、依法征管。进一步实现税负公平，优化营商环境。加大税收执法力度，以检查虚开增值税为重点，堵塞税收漏洞，通过落实“黑名单”制度，打击税收失信者，最大限度维护市场公平，提高全民依法纳税意识和对税法的遵从度，巩固减税降费成果，营造公平诚信守信的市场环境。

完善协税护税机制

(一)强化属地政府主体责任。县(市、区)要凝心聚力抓财政收入、抓增收，切实承担组织财政收入的主体责任，把组织财政收入摆到更加突出的位置、配置更多的资源。加大财政收入考核力度，紧盯税占比、一般公共预算占GDP比重、税收实缴收入、税源企业培育等指标，对各地组织收入情况进行通报，对排名落后的进行约谈，充分调动各县(市、区)涵养税源、组织收入积极性。健全乡镇(街道)财政体制，按照事权与支出责任相适应、财力与事权相匹配的原则，明确收支划分，完善财政收入增长奖励办法，对组织财政收入工作成效突出的乡镇(街道)，加大奖补力度，进一步完善乡镇(街道)协税护税机制，

努力实现辖区税源都能“看得见、够得着、拿得到”。

(二)完善部门联动协调机制。发挥部门协税护税作用，共同做优收入蛋糕。财政部门要进一步加强与税务部门的沟通协调，配合做好“三个100强”纳税排位分析，通过大数据管税，帮助企业增产增收，持续提升企业的税收贡献度，切实推动税收增收提效。要牢固树立“大财政”“大税务”理念，加强与其他职能部门协调配合，发挥部门职能优势，形成齐抓共管税收收入的工作格局。加强与住建、教育、发改、交通、交警、统计、经信、环保、商务、大数据发展管理等职能部门的沟通协作，整合各部门的信息资源，加强部门涉税信息比对共享，拓宽税源风险动态监控渠道，建立收入保障信息系统，形成收入齐抓共管格局，进一步推动收入可持续增长。

(三)构建社会参与共治格局。要积极发挥社会组织资源优势，鼓励引导参与协税护税工作，构建“广泛参与、税收共治”格局。以营造良好税收营商环境为重点，统筹税务部门与涉税各方力量，发挥行业协会、商会、群团组织优势，问需求、优服务、促发展，多形式、全方位开展互联、互动、互助，形成全社会协税护税、综合治税的强大合力。推进与行业协会等社会组织的密切合作，积极利用资源搭建宣传平台，拓宽宣传渠道，通过各行业协会举行座谈会的形式，普及税法宣传、做好政策辅导、积极开展服务，将税收宣传资料精准发放到各行业协会会员企业，确保所有会员企业对税收政策应知尽知，对改革红利尽享尽享，提高企业纳税遵从度。□

(作者为浙江省温州市财政局局长)

责任编辑 张小莉