

抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康

中央农村工作领导小组办公室

习近平总书记强调，小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，抓好“三农”领域重点工作，对于确保如期实现全面建成小康社会意义十分重大。

做好2020年“三农”工作具有特殊重要性

改革开放之初党中央提出建设小康社会，党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标，党的十八大明确全面建成小康社会的新要求。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下的共同努力、接续奋斗，全面建成小康社会取得了决定性成就，第一个百年奋斗目标即将实现。但也要看到，对标全面建成小康社会目标任务，农村在公共基础设施、供水保障、人居环境整治、教育、基层医疗卫生服务、社会保障、公共文化服务和生态环境治理等方面还存在一些突出短板。这些短板能否补上，关系到农民群众实实在在的获得感，关系到全面建成小康社会的成色质量。必须聚焦全面建成小康社会“三农”

领域的短板弱项，强化举措、狠抓落实，确保农村不拖全面建成小康社会后腿。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，是我们党向人民作出的庄严承诺。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政的突出位置，以前所未有的力度和决心，全面打响脱贫攻坚战。截至2019年底，农村贫困人口累计减少9500多万，平均每年减贫1300万人以上，770个贫困县已经或拟摘帽退出，贫困发生率降至2%以下，取得了我国减贫史上的最好成绩。今年是脱贫攻坚决战决胜之年，现在已经进入全面收官倒计时，必须一鼓作气、乘势而上，把这场伟大战役打赢打好，确保经得起人民和历史的检验。

当前，国内外形势复杂变化，经济下行压力大，外部风险挑战增多。农业基础还不稳固，保障粮食、猪肉等重要农产品供给仍然存在风险隐患，突发新冠肺炎疫情对农业生产、农产品供给、农民增收的影响还在持续。多年的经验证明，经济形势越复杂，越要稳住“三农”，发挥好“三农”压舱石作用。必须坚决克服麻痹

思想，切实增强忧患意识，高度重视农业生产出现的苗头性倾向性问题，下大力气狠抓农业生产保障供给，为确保经济社会发展大局稳定提供有力支撑。

高质量打赢脱贫攻坚战

2019年，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，扎实推进精准扶贫精准脱贫，脱贫攻坚再传捷报，全年减少建档立卡贫困人口1100多万人、贫困县摘帽340个左右。脱贫攻坚已经取得决定性成就，到了攻城拔寨、全面收官的阶段。但也要清醒地看到，深度贫困地区脱贫任务依然很重，巩固脱贫成果防止返贫的压力不小，松劲懈怠、形式主义、官僚主义等问题还时有发生。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，是必须完成的硬任务，必须保持攻坚态势，强化攻坚责任，不获全胜、决不收兵。今年中央一号文件对坚决打赢脱贫攻坚战作出了安排部署，吹响了发起最后冲锋的号角。

要全面完成脱贫任务。现在还有近300万建档立卡贫困人口、50多个贫困县没有脱贫，主要集中在深度贫困地区，是经过多轮攻坚没有啃下来

的硬骨头。今年要对这些工作难度大的县和村进行挂牌督战，持续压实责任，整合帮扶资源，强化攻坚责任，确保攻下坚中之坚、难中之难。在聚焦深度贫困地区的同时，也要关注特殊贫困人口的脱贫问题。在未脱贫的人口中，因病因残致贫家庭还占相当比例。对于那些完全或部分丧失劳动能力、不能依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口，要通过综合社会保障政策兜底，实现应保尽保，不让他们在全面小康路上掉队。

要巩固脱贫成果防止返贫。防止返贫和继续攻坚同样重要。在已经脱贫的9000多万人中，有一小部分存在返贫风险，另外还有一些边缘人口存在致贫风险。如果不加以重视，就可能影响脱贫大局。今年要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号，确保他们稳定脱贫。对存在返贫风险的已脱贫人口和存在致贫风险的边缘人口，开展监测预警，及时提供针对性帮扶，防止他们落入“贫困陷阱”。加大产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持、扶志扶智等工作力度，着力解决贫困群众生产、就业、创业等方面的现实问题，激发脱贫内生动力，帮助实现稳定就业和增收。

要做好考核验收和宣传工作。攻坚战最后一年，要坚持严字当头，坚持现行标准，严格执行贫困退出标准和程序，用好督查、巡查、督导等手段，把影响目标任务完成的各类问题找出来，及时整改解决，赢得工作主动。为确保脱贫成果的真实性和准确性，今年将开展脱贫攻坚普查，各地要认真组织实施，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史

检验。要加强脱贫攻坚宣传，用客观事实、鲜活案例展示脱贫攻坚取得的历史性成就，讴歌脱贫攻坚涌现出的可歌可泣的英雄模范，总结脱贫攻坚伟大精神，讲好中国减贫生动故事。

要保持脱贫攻坚政策总体稳定。在脱贫攻坚决战决胜的最后关头，政策支持力度和工作力度只能加强、不能减弱。要坚决落实贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，狠抓脱贫攻坚责任落实，强化五级书记抓扶贫。继续增加财政扶贫资金投入，中央财政专项扶贫资金新增部分主要用于“三区三州”等深度贫困地区。坚持东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫等行之有效的帮扶机制，广泛动员社会各界持续参与脱贫攻坚，形成攻坚决胜的强大合力。

对标全面建成小康社会，加快补上农村基础设施和公共服务短板

要加强农村基础设施建设。农村基础设施建设滞后，是影响农业农村发展的主要制约因素，也是城乡差距的重要体现。当前农村村组道路建设滞后、供水保障能力不高，农民“晴天一身土、雨天一身泥”的问题较为突出，部分人口还存在饮水安全问题。要加大农村公共基础设施建设力度，推动“四好农村路”示范创建提质扩面，有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设，支持村内道路建设和改造。全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务，有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进城乡供水一体化，提高农村供水保障水平。

要扎实搞好农村人居环境整治。农村人居环境干净整洁，是全面建成小康社会的一个重要标志。当前这项

工作已取得新进展，到2019年底，农村卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖84%的行政村。要分类推进农村厕所革命，选择适宜的技术和改厕模式，实事求是确定目标任务。全面推进农村生活垃圾治理，梯次推进农村生活污水治理。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设，干干净净迎小康。

要切实改善农村公共服务。农村公共服务是农民最基本的民生需求，是当前农民群众最急迫解决的现实问题。比如，乡村学校硬件弱、农村教师紧缺的问题还较为突出，乡镇卫生院设施条件和医务人员明显不足，农村市场化社会化养老服务欠缺，乡村公共文化服务滞后。解决好这些问题，要统筹乡村小规模学校布局，加强乡村教师队伍建设，有效解决农民工随迁子女上学问题，多渠道增加普惠性学前教育资源供给，扩大职业教育学校在农村招生规模。要办好县级医院，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。要适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准，加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。要改善乡村公共文化服务，推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大乡村文化惠民工程覆盖面。

要治理农村生态环境突出问题。近年来，我国坚持把绿色发展摆在突出位置，大力推行绿色生产生活模式，农村生态环境有所改善，但农业农村环境污染问题依旧突出，粗放经营方式带来的资源约束趋紧形势没有根本缓解。要大力推进畜禽粪污资源化利用，深入开展农药化肥减量行动，加

强农膜污染治理,推进秸秆综合利用,启动实施东北黑土地保护性耕作行动计划,稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。

需要明确的是,补短板是补全面建成小康社会的短板,不是补现代化的短板。要从实际出发,因地制宜,分清主次、把握节奏,把当务之急的事一件一件解决好,把基础性的工作一桩一桩打牢固。各地各部门要结合实际梳理查找短板弱项,细化实化工作责任和政策举措,集中资源、强化保障,加快补上农村民生领域短板,让亿万农民群众真受益、长受益,有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

抓好农业稳产保供和农民增收

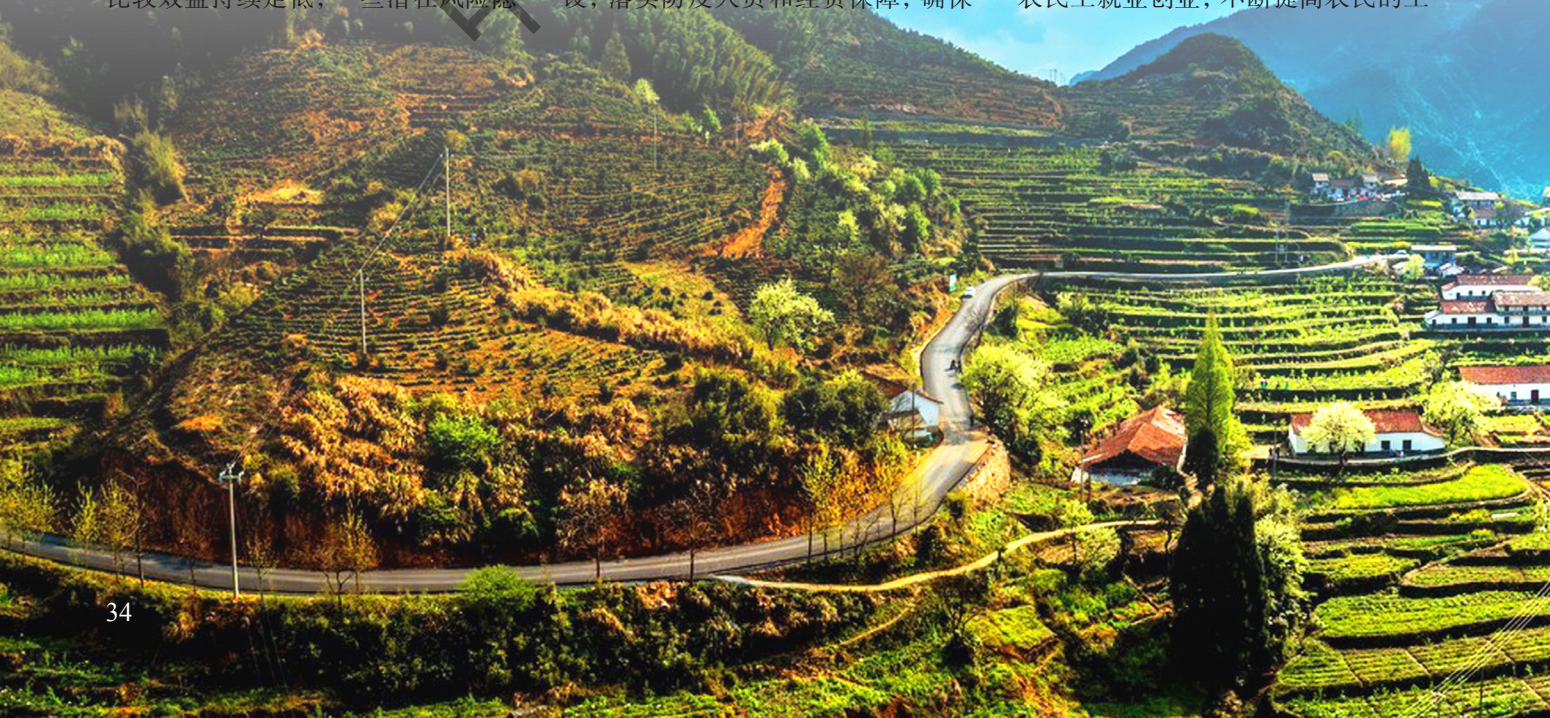
要下大力气抓好粮食生产。习近平总书记多次强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上,碗里主要装中国粮,也包括主要副食品。这些年,我国粮食产量连续5年超过1.3万亿斤,粮食供给总量充裕。但这绝不意味着我们可以高枕无忧,要看到我国粮食生产能力还不稳固,种粮比较效益持续走低,一些潜在风险隐

患不断显现。必须保持战略定力,坚持稳字当头,着力稳政策、稳面积、稳产量。要强化粮食安全省长责任制考核,加大对产粮大县的奖励和支持力度,强化对地方的激励约束。要进一步完善农业补贴政策,稳定农民种粮基本收益,调动农民发展粮食生产的积极性。要落实好藏粮于地、藏粮于技战略,保质保量完成高标准农田建设任务,加大新农艺、新模式推广力度,促进粮食生产提质增效。

要加快恢复生猪生产。针对2019年以来生猪生产和猪肉价格出现的波动,中央出台一系列稳价保供政策举措,推动生猪产能开始逐步恢复,但形势依然比较严峻。必须把生猪稳产保供作为重大政治任务,像抓粮食生产一样抓生猪生产,确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。要全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制,强化县级责任,保障猪肉供给。要严格落实支持生猪生产的土地、金融、环保等政策举措,纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”“无猪县”问题。要坚持不懈抓好非洲猪瘟防控,加强动物防疫体系建设,落实防疫人员和经费保障,确保

疫情不反弹。要坚定不移推进畜牧业转型升级和高质量发展,全面提高畜禽产品供应保障能力和水平。

要稳定和拓宽农民增收渠道。对于广大农民群众而言,和全国人民一道步入小康社会,最直观的感受还是来自实实在在的收入。这些年,在强农惠农富农政策支持下,农民人均可支配收入保持较快增长势头,增速持续超过GDP和城镇居民收入增速。但在经济下行压力增大的背景下,农民增收形势不容乐观,必须稳定现有渠道、拓宽增收途径。要发展富民乡村产业,支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链,加快建设各类产业园区基地,重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,继续调整优化农业结构,把依托农业农村资源发展的二三产业尽量留在农村,把农业产业链延伸的增收收益和就业创业机会尽量留给农民。要稳定农民工就业,加大援企稳岗工作力度,落实保障农民工工资支付条例,加大对拖欠农民工工资的整治力度,加强农民工职业技能培训,深入实施农村创新创业带头人培育行动,支持返乡农民工就业创业,不断提高农民的工



资性收入。

优先保障“三农”政策供给和要素投入

要加大资金投入。补上全面小康“三农”领域短板，必须有真金白银的投入。当前各级财政收支压力比较大，许多方面都在压减支出，但补“三农”全面小康短板的钱不能少，必须优先予以保障。要加大中央和地方财政“三农”投入力度，千方百计拓宽资金来源，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，加大地方债用于“三农”规模，进一步提高土地出让收入用于农业农村投入比例，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。信贷资金是“三农”投入的重要组成部分，要积极引导金融资本投向农业农村。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，充分调动金融机构积极性。同时强化金融机构支农责任，发挥全国农业信贷担保体系作用，督促保险机构及时理赔，更好满足农民特别是新型经营主体的金融需求。

要强化用地保障。近年来，现代农业快速发展，农村新产业新业态不

断涌现，对设施农用地和建设用地的提出了新的更高要求，但现行土地管理政策难以适应发展需要，农村“用地难”问题突出。要在坚守耕地红线、生态红线的前提下，改革创新农村用地政策。将农业种植养殖配建的各类辅助设施用地纳入农用地管理，合理确定辅助设施用地规模上限，允许农业设施用地使用耕地，为发展乡村产业必需的一些辅助设施提供落地条件。现在许多地方把建设用地指标优先用于城市二三产业，发展乡村产业很难申请。要落实农业农村优先发展要求，把更多建设用地指标用到“三农”领域，新编县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，省级制定土地利用年度计划时安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村产业发展。农村集体建设用地也可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业，盘活这些土地资源，破解农村的地“自己用不上、用不好”的困局。

要夯实人才科技支撑。人才、科技是推进农业农村发展的关键要素。针对当前农村人才匮乏、引导城市人才服务“三农”体制机制不健全等问

题，要加快推进乡村人才振兴，畅通各类人才下乡渠道，支持他们到农村干事创业，有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务，培养更多知农爱农、扎根乡村的人才。要着力破解农业科技创新能力不强、创新机制不完善的问题，部署一批重大科技项目，加强现代农业产业技术体系建设，加强农业关键核心技术攻关，抢占科技制高点，推动更多科技成果应用到田间地头。

要深化农村改革。改革是发展的不竭动力，必须通过深化改革进一步激发农业农村发展活力。2020年是农村改革承前启后的关键一年，要着力抓好党中央部署的重点改革任务。完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，研究制定延包具体办法。深化农村土地制度改革，制定农村集体经营性建设用地入市配套制度，开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。全面推开农村集体产权制度改革试点，发展壮大集体经济。□

责任编辑 李艳芝