

发展民营经济 共建“一带一路”

财政部国际经济关系司青年调研团



为深入了解地方民营经济参与“一带一路”建设现状，探寻财政如何在推动民营企业参与共建“一带一路”进程中发挥作用，财政部国际经济关系司青年调研团赴山东省临沂市，实地调研当地财政支持商贸物流企业参与“一带一路”建设的有关情况。期间，调研团与财政、税务、商务、金融等部门座谈，并深入临沂商城、金兰物流基地、进口商品城、阿帕智慧物流、综合保税区等地调研。

财政支持商贸物流业参与“一带一路”建设的做法

党的十八大以来，临沂市加快商贸物流业改造提升，全方位发展公路、铁路、临海和航空物流，积极在“一带一路”沿线国家规划布局，建设9处海外临沂商城，打造“一带一路”国际贸易新高地，推动以内贸为主向内外贸一体化转变。2013年11月，习近平总书记

考察临沂，强调“临沂物流搞得很好，要继续努力，与时俱进，不断探索，多元发展，向现代物流迈进，你们的事业大有可为”。

目前，临沂商贸业已发展形成涵盖27大类6万多种商品的131个专业批发市场。物流业形成与商贸业相配套的22处物流园，2000多条覆盖国内所有县级以上城市、港口和口岸的物流线路，2094户物流经营户和1.8万辆货运车辆，日均发货20多万吨，发货成本较全国平均水平低20%—30%。作为商贸服务型国家物流枢纽承载城市，临沂成为入选《2019年国家物流枢纽建设名单》的23个城市之一，是山东省唯一入选城市。

临沂市政府将参与“一带一路”建设作为推动临沂现代商贸物流业发展的重要契机，在加强总体规划基础上，积极运用财政、金融等政策工具，全力打造“一带一路”国际贸易新高地。

多措并举优化减轻企业负担, 加强支持力度。一是贯彻落实中央减税降费政策, 切实减轻民企税费负担。2019年上半年共减税39.4亿元, 其中小微企业普惠性减税5.2亿元。二是充分发挥财政资金导向作用。设立90亿元新旧动能转换引导基金, 撬动社会资本投向商贸物流业等重点发展领域, 同时安排专项资金支持商贸物流企业创新发展。三是有效破解企业融资难题。组建融资担保集团, 设立10亿元(首期)应急转贷资金, 为转贷困难民营企业提供应急服务; 为中标政府采购项目的民营供应商提供融资贷款支持。四是提高民营企业政府采购份额。2019年1—7月, 临沂市向民营企业政府采购221.5亿元, 占全市政府采购额的87.1%。

通力打造立体交通体系。一是规范发展公路物流。按照规模化、集约化、智能化发展方向, 规划建设布局集中、功能集成的现代化物流仓储配送中心。二是突出发展铁路物流。全力支持临沂至莫斯科(明斯克)中欧班列双向对开; 启动临沂至塔什干欧亚班列; 加速推进国际陆港物流园和高铁物流园项目。三是大力发展临海物流。出资3.5亿元成立临沂港有限公司(内陆无水港), 年设计操作量50万标箱, 与青岛港、日照港、连云港等沿海港口实现出口直通。四是积极发展航空物流。支持开通至泰国、柬埔寨、越南等国际航线, 完成适合货机起降的机场跑道延长工程。五是探索发展多式联运。整合公、铁、空、海资源发展多式联运, 深耕“一带一路”沿线市场。牵头投资1.4亿元建设临沂济铁物流园多式联运基地, 积极支持传化公路港“一带一路”多式联运项目等申报山东省示范项目。

大力发展外向型经济。一是加大对保税区财政支持力度。出资3.5亿元成立临沂综保国际贸易投资开发公司, 服务综合保税区投资、建设和资产管理, 累计完成投资11.3亿元。自2020年起三年内, 每年安排不低于3000万元发展专项资金, 区内土地收益及市级以下一般公共预算收入全部返还。二是支持商贸物流企业“走出去”和“引进来”。支持商贸流通企业进出口及参展活动, 鼓励外商企业投资兴业, 推动中欧(匈牙利)商贸物流园区建设, 推进“一带一路”沿线国家合作的境外投资项目和对外承包工程项目。三是支持出口企

业融资。探索外贸企业出口退税质押融资, 累计向592户外贸出口企业贷款27.95亿元, 并支持小微外贸企业进行出口信用融资。四是重点支持外贸企业开拓“一带一路”沿线市场。2019年1—6月, 与东盟、欧盟和美国进出口总额分别达58.2亿元、47.6亿元和39.6亿元, 东盟和欧盟跃升为临沂前两大贸易伙伴。

加快推进临沂商城国际化。一是以“政府推动、企业主体、市场导向”原则, 在我国满洲里、喀什、霍尔果斯等口岸布局建设边境仓, 在巴基斯坦、柬埔寨、马来西亚、泰国、俄罗斯、迪拜等“一带一路”沿线国家建设9处海外商城或海外仓。二是引导企业参与海外临沂商城建设, 开拓“一带一路”沿线市场。三是重点支持市场采购贸易方式、跨境电商、海外仓、边境仓建设以及“商贸通五洲、大美新临沂”等宣传推介活动。四是支持商城新旧动能转换, 返还3年内商城新引进企业税收地方留成发展物流科技。

存在问题

改革开放四十年来, 临沂财政在推动以商贸物流业为代表的民营经济发展、积极参与“一带一路”建设方面积累了宝贵经验。但也存在如下问题:

一是临沂商贸物流业多为传统商贸物流企业, 存在“小、散、弱”特点, 基本经营格局仍以内贸为主, 外贸出口量小, 且多通过边境口岸和沿海港口间接完成, 一定程度限制了拓展“一带一路”沿线市场的能力。

二是临沂物流运输以公路为主, 铁路、航空和港口基础薄弱, 建设周期长, 短期内难以形成协同联动效应, 阻碍临沂物流业服务“一带一路”沿线市场的能力。

三是临沂推进“海外商城”建设等“走出去”的举措, 对资金需求量较大, 现有条件难以满足实际需要。

四是临沂部分商贸物流企业存在财务制度不健全、抵押担保物少、跑路风险高等问题, 导致融资渠道和规模受限, 资金链断裂风险较大, 容易产生“一带一路”项目建设债务风险。

五是临沂金融服务业特别是民间资本发展相对滞后, 存在税负较高、融资渠道匮乏等问题, 限制了金融服务业商贸物流业参与“一带一路”建设的能力。



与“一带一路”建设需要的金融产品。继续发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金等的支持引导作用，通过信息共享、风险共担与利益共享，鼓励民营资本积极参与“一带一路”建设。支持多边开发融资合作中心有效运作，为民营企业参与国际投融资合作提供机会，打通

六是受多重因素影响，临沂综合保税区外贸服务、跨境电商、大宗贸易和金融创新功能尚不完善，当地企业从事进出口贸易仍需通过近 300 公里外的青岛港实现，相关成本较高，企业参与意愿明显不足。

财政支持民营经济参与“一带一路”建设的政策建议

一是顺应市场规律，尊重群众实践，增强民企“成就感”。要坚持发展社会主义市场经济，充分发挥市场在“一带一路”沿线市场资源配置中的基础性作用，巩固发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公有制经济参与“一带一路”建设。要始终坚持以人民为中心的发展思想，尊重群众实践，调动群众积极性，让人民共享“一带一路”建设的成果，引导激励广大人民群众和民营企业企业家自觉投身“一带一路”建设，增强民企参与“一带一路”建设的成就感。

二是减轻税费负担，降低融资难度，提高民企“获得感”。要继续贯彻落实党中央、国务院关于实施更大规模减税降费措施的重要决策部署，抓好供给侧结构性改革降成本相关工作，实质性减轻民营企业参与“一带一路”建设过程中的税费负担。要扩大金融市场准入，重点服务实体经济，鼓励金融机构按照市场化原则成立小微企业专业服务机构，开发符合民营经济参

渠道。

三是升级传统模式，拓展全球视野，强化民企“使命感”。鼓励引导民营企业转变传统经营理念，树立国内外两个市场、两种资源观念，切实提升市场对接与资源整合能力。特别是在当前国际形势复杂多变，单边主义和贸易保护主义盛行背景下，要继续鼓励、支持和引导民营企业积极拓展“一带一路”沿线新兴市场，提升贸易多元化水平，加快在全球产业链与价值链上的爬坡升级，助力国内经济实现“六稳”目标。

四是发挥比较优势，发展现代物流，强化民企“责任感”。物流在国民经济中发挥着基础性和带动性作用，也是民营企业参与“一带一路”建设可以重点发力的领域。要按照习近平总书记关于临沂要发展现代物流的重要指示精神，充分发挥在交通基础设施建设领域的比较优势，多措并举发展“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，在“一带一路”沿线加快布局建设重点物流枢纽，构建“一带一路”物流枢纽干线网络体系，提升信息化、标准化和网络化水平，降低“一带一路”沿线物流总成本，助力提升区域互联互通水平与经济运行效率，为“一带一路”沿线的经济社会发展作出积极贡献。□

责任编辑 刘永恒