

海南：发挥五大优势 扎实推进政府财务报告编制试点

海南省财政厅



来源：视觉中国

2017年，海南作为首批试点编制政府财务报告的7个省市之一，在全省范围内开展编制政府财务报告工作，并率先编出全国第一份省级政府综合财务报告，被财政部推荐到中国财税博物馆收藏。2018年，海南作为首批试点编制上下级合并的行政区政府综合财务报告的4个省市之一，编制了全省合并的政府综合财务报告。2019年，新政府会计制度实施后，海南又先行试编了2019年1—6月省本级政府综合财务报表，以测试在新的会计制度下政府财务报告编制的可行性，为财政部提供决策参考。近年来，海南从本省实际出发，充分发挥五个优势，先行先试，扎实开展政府财务报告编制试点工作，为持续推进改革做了有益探索和实践。

发挥集中管理的优势，保障基础数据质量

海南一直严守数据质量是政府财务报告“生命线”的基本准则，依托本省集中管理的优势，确保政府会计核算和财务报告编制流程的规范统一。

一是全省统一设置会计账套、科目体系、单证、账表和报账规程等，确保会计核算基础标准、规范。

二是全力推进历史债权债务清理工作，并跟踪督促机构改革涉及单位及时做好资产清查划转以及账务处理工作，确保账实、账账相符。

三是扎实推进政府会计准则制度在全省各级各类行政事业单位全面规范实施。

发挥专业人才的优势，组织强有力编制团队

海南经历多年试点锻炼，培养了一支高素质的专业化人才队伍。

一是拥有专业技术资格的政府会计人员占比较高。截至2019年底，省本级拥有各类职称资格的政府会计人员达60%以上，为夯实政府财务报告事业发展奠定了较好的人才基础。

二是注重培训的实效性。业务培训内容除常规的制度解读外，还对编制过程中发现的问题、难点和审核要点、财务报告分析的撰写等方面内容进行深入分析解读，培训内容通俗易懂、有很强的针对性，确保编报人员都能掌握编报要求。

三是通过组织网络在线学习、知识竞赛、技能测

试等多种方式,促进会计人员学懂弄通基础知识,确保会计人员业务能力和水平能适应政府财务报告工作要求。

发挥管理规范的优势,保障编审工作有序开展

针对政府财务报告编审工作链条长、专业性强等特点,海南省建立了层层有把关、逐级抓落实的工作机制,确保编报工作高效、有序。

一是加强工作考核和督促。开展财务管理考核,建立财务报告编报日报制度,通报考核结果和工作进展情况,不断强化各市县财政部门 and 各级预算部门主体责任,营造齐抓共管的良好工作局面。

二是通过内网工作群、微信群开展业务布置和交流。实时发布最新工作通知,在线解答全省各级财政部门 and 预算部门编报中发现的问题,对于共性问题印发《编报业务解答》。

三是抽调业务骨干逐级组建指导工作梯队。深入基层一线现场座谈和指导,手把手帮助基层会计解决编制中的难点、疑点问题。

四是建立完善财务报告会审制度。分单位、部门和财政三个层级,采取交叉审核、归口审核和集中审核三种方式分别开展会审,确保政府财务报告质量通过层层把关。

发挥一体化财政信息系统的优势,提高编报效率

依托一体化财政信息管理系统,实现财政财务管理全流程信息互通共享,为政府财务报告编制工作提供技术支撑。

一是在全省启用“资金往来库”,实现全省预算单位债权债务、收入费用项目信息自动提取,系统自动对账,大大提高了编报的准确性。

二是在全省各级预算单位的预算代码前加上区域代码,确保编报主体代码的唯一性,便于合并抵销时自动识别匹配。

三是逐步完善政府财务报告中间库系统功能,这样不仅实现了会计账务系统与政府财务报告管理信息系统的有效衔接,还增加财政数据对账校验、报表项

目校验规则、报表数据与账簿数据总数校验等功能,在减少数据填报工作量的同时,提高数据准确性。

四是依托财政资金动态监控系统,设置控制规则,严格规范预算编制和预算执行管理,严格控制向预算单位实有账户拨款、转款,减少部门之间债权债务、收入费用抵销事项,提高财报编审效率。

发挥团队研究的优势,为制度落地做好实践探索

一是聚焦政府财务报告试点过程中遇到的重点、难点问题,积极与业界知名研究团队协作,在充分吸收和借鉴国外政府、企业的先进经验基础上,深入开展课题研究,并形成《社保基金缺口政府综合财务报告的影响》《政府财务报告在政府绩效管理中的应用研究》等课题报告,为推进改革提供决策参考。

二是结合本地实际,研究细化有关操作规定,做好制度落地实施。印发了《海南省财政厅关于推进公共基础设施等行政事业性国有资产入账工作的通知》,推动各单位完整核算和反映政府公共资产情况。

三是积极开展政府财务报告分析。将上年各级部门分析指标的平均值提供给各部门作参考,要求部门在对《编制指南》要求的指标进行分析的同时,选择一项指标开展3年趋势变化分析,鼓励部门结合职责开展绩效分析,落实党中央全面实施绩效管理要求。

下一步,海南将积极做好新版政府财务报告编制办法及操作指南的落实工作。扎实做好新的政府财务报告编制办法及操作指南的宣传培训工作,提高制度执行水平,夯实数据信息基础。推动本省相关部门按照《海南省财政厅关于推进公共基础设施等行政事业性国有资产入账工作的通知》要求,做好公共基础设施等政府资产入账管理工作,以准确核算、全面反映政府经管资产现状,有效掌握政府“家底”,更好地规范政府经管资产管理。督促预算单位规范财务管理,加强预算编制及国库资金管理,严控部门之间转款,不断提升自身管理能力。积极参与政府综合财务报告制度改革相关配套制度研究,继续为政府综合财务报告制度改革贡献力量。□

责任编辑 雷艳