

全力保障科教兴鲁和文化强省战略实施

山东省财政厅

近年来,山东各级财政部门紧紧围绕财政中心任务和全省工作大局,找准定位,创新思路,深化改革,优化机制,精准发力补短板、强弱项、塑优势,为科教兴鲁和文化强省战略实施提供了有力保障。

聚力“新动能”,支持实施创新驱动发展战略

2018年,山东省委省政府启动实施新旧动能转换重大工程,旨在全面提升经济发展质量和效益。省财政主动出台支持新旧动能转换“1+5”财政集成政策,将科技创新作为5大支撑体系之一,加大政策资金供给,为推进现代化强省建设增添“科技新动力”。2019年,深入实施创新驱动发展战略,全面启动大科学计划和大科学工程,各级财政科技投入力度进一步加大,仅省级科技资金就由上年的32亿元大幅增加到120亿元,集中用于事关全省高质量发展的关键领域和环节。围绕提升原始创新能力,重点支持在新材料、海洋科学等前沿领域连续实施系列重大基础研究项目,着力培育科技创新源头供给能力。围绕促进“十强”产业创新成长,持续支持实施一批事关产业核心竞争力、整体自主创新能力的重大科技创新工程,加快攻克“卡脖子”技术难关。围绕培育创新创业载体,支持建设山东产业技术研究院、山东高等技术研究院、山东能源研究院和“政产学研金服用”创新创业共同体,加快形成“1+30+N”的规划布局。围绕加快大科学装置群建设,重点支持青岛海洋科学与技术试点国家实验室、E级超算、济南通用超算平台以及中科院海洋大科学研究中心建设,打造科技创新的“强省重器”。围绕科技人才智力资源汇聚,全力打造“泰山”“齐鲁”等系列品牌人才工程,主动适应国内外人才竞争新态势,支持新

制定18条引才培育计划、10条院士新政、18条基层引才措施等,建设山东新时代人才集聚的新高地。

瞄准“新目标”,加快推进现代化教育强省建设

一是聚力学前教育“扩大供给”。2019年,新增省级奖补资金6000万元,总量达到4.5亿元,支持各地多渠道多形式扩大学前教育资源,督促市县加快落实学前教育公用经费年生均710元补助政策。提出“三步走”工作步骤,启动研究建立省级综合奖补制度,努力调动市县增加学前教育资源供给的积极性。

二是聚力义务教育“补齐短板”。制定出台家庭经济困难非寄宿生生活补助政策,对教育领域基本公共服务项目省级补助资金实行新的分档分担办法。加快推进“全面改薄”和解决大班额问题,截至2019年年底,各级财政共支持新建改扩建幼儿园5537所,中小学56人以上大班额教学班比例降至5.98%。“城乡义务教育一体化创新实践”作为唯一省级基础教育类案例,入选中组部《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例》。

三是聚力职业教育“加速领跑”。全面落实职业院校拨款标准,支持实施高水平高职和示范性中职等一系列质量提升计划,扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准。2019年作为全国首批职业教育改革成效明显6个省份之一,受到国务院表彰激励,高职院校“双高计划”入围数量位居全国第二。

四是聚力高等教育“提质增效”。“十三五”期间,投入超100亿元支持推进“一流大学和一流学科”、高水平应用型大学建设,加快实施教育服务新旧动能转换专业对接产业项目。探索高校预算拨款制度改革,

加快推动高等教育内涵式发展,将目前“学生定额拨款+项目拨款”,调整为“基础拨款+绩效拨款+竞争性项目拨款”三维资金框架。推动高校与科研院所资源整合,全力支持组建齐鲁工业大学(山东省科学院)、山东第一医科大学(山东省医学科学院),支持省医学科学院与济南大学联合成立研教中心,将省化工研究院并入青岛科技大学、省内燃机研究所并入山东交通学院。三年来,省财政已累计投入 23.25 亿元支持实施高等教育与科研院所融合发展。

打造“新高地”,积极推动齐鲁文化传承创新发展

一是“三个机制”提升文资监管水平。建立在省文资管理理事会统一领导下“管人、管事、管资产、管导向”相统一的文资监管机制,形成以《省属文化企业国有资产监督管理办法》为基础、10 项具体制度为配套的“1+10”文资管理制度体系。建立经济效益、社会效益“双效”考核及国有资本保值增值情况考核工作机制,将考核结果与企业工资总额、负责人薪酬等事项挂钩,强化考核结果的约束力。建立省属文化企业运营状况定期会商机制,每月初召开会议研究分析上月经营情况,发现问题及时预警、商讨对策,并结合会商情况形成分析报告,为完善政策、科学决策提供有力支撑。

二是“三个聚焦”精准破解企业难题。聚焦文化单位改革历史遗留问题多的现实,加大工作力度推动问题化解,已相继协调解决了省属转制文化单位存在的市县股东存量收益分配、人员身份转换以及部分离退休人员统筹外待遇预留等多个难啃的“硬骨头”。聚焦省属文化企业“散、弱、小”的问题,推动以省政府办公厅名义印发省属文化经营性国有资产统一监管方案,确立了清理整合部分中小企业、新组建 3 家大型企业集团思路,已完成山东广电传媒集团重组、省电影发行放映公司组建及有关企业清理注销工作,剩余一家企业重组工作正在有序推进。聚焦文化企业整体效益欠佳的问题,通过“去僵、整合、控本”等措施,持续推进内部清理整合,大力压减亏损企业数量,严格控制新设子企业,并将治理情况列入重点考核内容。

三是“三个着力”集中资源保障重点。着力建设

覆盖面更广、精准度更高的公共文化服务体系,推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设工作,探索省市县三级联合购买文化服务,优化城乡公共文化资源配置。着力推进以儒家思想为代表的齐鲁优秀传统文化创新发展,支持打造“一论坛(尼山世界文明论坛)、一大会(世界儒学大会)、一中心(世界儒学中心)”。着力推动“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神传承弘扬,支持歌剧《沂蒙山》等一系列文艺精品创作巡演,打造红色文化圣地。

四是“三个融合”拓宽资金投入渠道。“财银融合”撬动银行信贷投入,推动齐鲁银行“文旅支行”挂牌运营,搭建专门针对文旅产业的金融平台,授信总额超过 10 亿元。“财基融合”支持文产基金发展,发起设立省文化发展投资基金,经两轮募资金总规模已达 10 亿元,累计向 32 家企业提供融资服务,主导或参与投资文化项目 20 个。“财资融合”积极对接资本市场,推动山东出版传媒股份有限公司在上海证交所上市,公开发行股票募集资金 26.2 亿元。支持山东广电网络有限公司公开发行 15 亿元中期票据,支持山东影视制作公司、山东海看网络科技公司引进战投,分别募集资金 6 亿元和 4.1 亿元。

聚焦“放管服”,加快构建现代预算管理制度

一是大力推进预算管理改革。实施以“两放权、两统筹、两转变、两规范”为主要内容的预算管理改革,将资金分配权交给部门,将项目选择权交给基层。省级科教文领域专项由 16 项整合为 3 项,由主管部门自主根据省委省政府重大部署科学拟定年度任务清单,保障重点更加突出,统筹空间有效放大,资金和工作两个合力得到有效凝聚。

二是强化预算绩效管理。加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,更加注重预算绩效的“始点评估”和“结果应用”,2019 年省级率先在科技领域启动“高新技术企业培育库奖补政策”等三项事前绩效评估,率先建立了重大财政科教政策绩效跟踪机制,对科教领域重大财政支出政策落实进行全周期绩效跟踪评估。在 2020 年预算编制审核中,凡绩效评

深入推动科技经费管理改革

河南省财政厅

党的十八大以来,河南省财政厅认真贯彻落实《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》和《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》精神,着重建立健全四项机制,深入推动科技经费管理改革,加快构建现代预算管理制度,积极为河南省创新驱动战略实施做好支撑保障。

建立统筹整合机制,进一步加强和规范资金管理

参照中央财政科技计划(专项、基金等)管理分类,扎实推进科技经费统筹整合。2018年,省级科技专项资金由2015年的21项整合至省科技研发、重大科技专项、科技基础条件、企业技术创新引导、科技创新体系(平台)建设5个专项。其中:科技研发专项主要支持省属高校、科研院所等单位实施的基础前沿和应用类研发项目,保障公益科研需求,采用项目法分配;重大科技专项主要参照国家重点研发计划支持方式,针对省内经济社会发展重点领域的关键共性技术和制约发展的重大技术瓶颈问题,政府定题,竞争实施;科技基础条件专项主要支持44家省属科研院所仪器设备购置

和科研设施改善等科技条件建设;企业技术创新引导专项主要支持和引导市县支持科技企业创新发展;创新体系(平台)建设专项主要是对省现代农业产业技术体系和基本科研业务费稳定支持,对重点实验室等省级以上研发平台和大学科技园、专业化众创空间等省级以上技术创新服务平台的绩效考核奖补,以及支持开展科技奖励、科技应用推广等科技活动,进一步完善科技创新支撑体系。

构建多元投入引导机制,撬动更多社会资本投入科技研发

一是健全完善社会资本引导机制。积极推动涉企资金基金化改革。2015年至今,共整合涉企资金6.5亿元,设立了总规模25亿元的3支科技领域政府投资基金,首支设立的中原科创风险投资基金已完成投资60%,所投的利盈环保等项目已申报IPO,项目增值效益可期。引导银行支持科技型企业。2017年起,安排信贷补偿风险准备金1.75亿元,启动“科技贷”“科技保”业务,对银行开展的实物资产抵押不超过30%

价达不到优良等次的支出政策和项目,一律按不低于20%的比例压减预算。

三是实施流程再造。落实“放管服”改革要求,通过“减、放、清”结合,对省属文化企业重大事项管理实施“流程再造”,减少审批事项,下放审批权限,廓清监管分类,最大限度为企业减负松绑。持续推进财政科研项目经费管理改革,着眼再放权、再优化、再助力,

从四大方面新推出政策措施20条,进一步释放激发了创新活力和动力。改进和完善科技资金管理使用机制,将省级科技人才资金预算管理方式由“市县列支、逐级拨付”调整为“省级列支、部门直拨”,创新券兑付由“省级审核、按年兑付”调整为“各市审核、按月兑付”,资金政策落实效率得到大幅提升。□

责任编辑 李艳芝