

# 坚守初心本色 答好财政考题

万昱原

2018年5月,习近平总书记时隔三年再次视察江西,为新时代江西改革发展把脉定向、擘画蓝图,提出“希望江西的广大干部群众不忘初心、牢记使命,真抓实干、埋头苦干,努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民的更大业绩”。当前,南昌市财政部门正在扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以初心和使命为引领,找准工作中的差距和不足,明确今后的目标和措施,推动财政事业持续健康发展。

## 树牢发展是第一要务的意识,答好财政支持高质量发展这道考题

南昌财政将以提高发展质量和效益为中心,坚持“一核两重”产业发展战略,在实施财政政策工具上加大力度、统筹推进、形成合力,努力做好财政支持高质量发展的“四则运算”。

做加法,就是要发挥好财政政策

导向作用,着力在培植财源上下功夫,培植优质税源,大力支持科技创新,发展新产业、新业态,推动有竞争优势或具备创新能力的企业做大做强,培育出更多经济增长点和发展增长极。

做减法,就是坚决贯彻上级减税降费政策,通过深化供给侧结构性改革,支持“三去一降一补”,帮助企业降低运营成本,让市场主体实实在在感受到减税降费的力度,达到优化营商环境的目的。

做乘法,要积极解放思想、拓展思路,发挥好财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用,继续推进小微企业创新创业示范城市建设和财园信贷通、财政惠农信贷通等工作,规范有序推进PPP项目,加强财政资金、资本、资产运作,撬动和汇聚方方面面的力量助力经济社会发展。

做除法,就是按照过紧日子的要求,厉行勤俭节约,从紧从快,强化预

算执行刚性约束,坚持勤俭办事,优化部门支出结构,去除一切不必要的财政支出,将节约出来的财政资金用在支持产业发展、推动城市建管、强化民生托底等工作上来。

## 坚持以人民为中心的发展思想,答好财政保障民生这道考题

财政部门是国民经济综合管理部门,肩负着管好政府“钱袋子”,落实各项惠民政策的重要职责。这些年,南昌市财政支出的大头都投向了民生,但是在财力使用上依然还有不少提升的空间。为此,财政部门要勤用辩证法,善于“弹钢琴”,处理好民生资金管理的三方面关系。

一是处理好当前与长远的关系。下行压力是当前经济面临的突出问题,但财政绝不能因一时的压力而忽略民生的投入,南昌财政持续加大民生资金投入力度,集中办好涉及群众

2家,“一卡通”从1988.6万个减少到1064万个,有效整治了“卡出多行”、“一人多卡”。

三是实行精准记录。统发以来,“一卡通”在使用中,无论是短信提醒、打印流水、登记存折均按照“发放部门+补贴名称+补贴金额”显示,金融网点设置到乡到村,金融服务到组到户,让党的关怀深入人心,家喻户晓。三重精准管理,保障补助对象、补贴发放不重不漏。

## 实行“一个口子出”确保群众称心满意

一是发放“一个口子出”。全省统发目录内的补贴项目,由主管部门审核后交县级财政部门统发,全面整治过去的省、县、乡各级多部门多头发放乱象,实现资金“一个口子出”,保障补贴安全、及时发放。

二是支取“一个口子出”。统发后每个农民(户)无论享受多少项补贴,

都在一张卡(折)上,资金支取“一个口子出”,促进农民群众养成积少成多办实事的良好习惯。

三是数据“一个口子出”。逐步探索统发系统与“一云一网一平台”、扶贫资金动态监控、预算一体化的互通直连,打造惠农补贴数据铁笼,保障资金安全的同时方便群众咨询查验,使惠农补贴政策落实可检视、可核查,确保群众称心,提升群众满意度。□

责任编辑 刘永恒

利益的112件实事，同时加强与主管部门的联系，共同出台扶持政策鼓励社会力量办学、办医、兴办养老机构，构建多元化的民生投入机制。

二是处理好重点与一般的关系。找准制约全市民生事业发展的关键领域和明显短板，有效聚集财力，合理分配财力，在资金使用过程中精准滴灌而不搞大水漫灌，突出重点而不搞平均用力，把有限的财政资金多用在“1+5+X”社区邻里中心建设、脱贫攻坚、社会救助等民生实事上来，切实解决老百姓身边的急难事、麻烦事、烦心事。

三是处理好投入与产出的关系。就是把理财思路要由“重投入”向“重绩效”转变，把绩效评价结果作为民生资金投入、调整和预算安排的重要依据，把握好财政资金和政策的指向性，切实提高民生财政资金的使用效益。

四要处理好尽力而为和量力而行的关系。就是把求真务实贯穿到财政惠民工作的方方面面，既要尽力而为，做到尽最大的努力加大民生投入，也要量力而行，做到民生事业有侧重，财政投入有重点，为构建人人享有、人人参与、人人尽力的“大民生”格局提供有效的财政保障。

### 激活改革创新内生动力，答好深化财政改革这道考题

习总书记指出，现在全面深化改革的着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，推动各方面制度更加成熟更加定型。随着南昌市的财税体制改革深入推进，财政部门要以攻坚克难的勇气扎实推进财税体

制改革，着力打造“精明、精准”财政。

一是突破定式，立足创新。加强与相关部门的密切联系，增强改革的系统性、整体性、协调性。推进税制改革，加快构建地方税体系，平稳推进财政事权和支出责任划分改革，全面落实减税降费措施，加快建立规范透明、约束有力、标准科学的预算制度，全面推行“资金下沉、权力下放、监管到位”的要求。

二是攻坚克难，化解风险。防范化解重大风险作为三大攻坚战之首，地方财政是重点，关系到地方财政稳健运行和实体经济健康发展，关系到社会发展大局。财政部门应妥善化解隐性债务存量，积极筹措资金化解隐性债务；坚决遏制隐性债务增量，决不允许脱离预算约束在法定限额外违法违规举债；积极争取地方政府债券额度，充分发挥社会资本效力。

三是强化绩效，提高效能。以全面实施预算绩效管理为突破口，加快建成具有南昌特色的“全方位、全过程、全覆盖及有目标、有监控、有评价、有应用”的预算绩效管理体系。加强项目支出绩效目标管理，从源头上规范部门预算编制行为；充分发挥财政监督职能，扩大项目资金事中绩效重点监控的范围；将预算绩效评价结果与预算安排相结合，优化资金投向，加快建立规范透明、约束有力、标准科学的预算制度；加强与人大、监察、审计等部门的联动，优化绩效评价结果应用手段。

### 加强新时代党的建设，答好锤炼财政队伍这道考题

习近平总书记指出，造就一支高素质干部队伍是共产党带领人民实现“两个一百年”奋斗目标，实现中国梦

的必由之路。立足到财政事业来说，就是要打造一只“忠诚、担当、勤廉、服务”的财政队伍，当好红色基因的继承者和发扬者。

一要把准政治方向。坚持和加强党对财政工作的领导，按照新时代党的建设总要求，压实全面从严治党主体责任，不断强化“财”服从“政”的意识，从政治高度谋划财政战略、制定财政政策、推进财政工作，对上级的决策部署必须坚决贯彻执行，务必做到有令即行、有禁即止，确保财政事业始终朝着正确的政治方向前行。

二要摆正用人导向。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，树立崇尚实干、注重实绩的用人导向，坚持褒奖实绩突出的干部，鼓励老实干事的干部，鞭策出工不出力的干部，特别是坚持在工作一线中培养、发现、考验、使用干部，把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众认不认可作为选拔干部的根本依据，把全局党员干部的心思和精力引导到财政事业发展上来。

三要严把作风指向。坚持严字当头，管思想、管工作、管作风、管纪律，突出政治纪律和政治规矩，加强全方位管理，把行为管理和思想管理统一起来，把工作圈管理和社交圈管理衔接起来，把八小时之内的管理和八小时之外的管理贯通起来，管好关键人、管到关键处、管在关键时，时刻绷紧廉政之弦，坚持把纪律和规矩挺在前面。坚决整治“怕、慢、假、庸、散”以及“四风”领域的新形式、新表现、新动向，推动全市财政系统作风建设向深处发力、在实处见效。□

（作者为江西省南昌市财政局党组书记、局长）

责任编辑 雷艳