

贵州：探索惠农补贴发放新路径

贵州省财政厅

为贯彻落实习近平总书记对“三农”工作的指示，用实际行动践行为民服务宗旨，贵州财政不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，积极探索惠农补贴发放管理改革，走出了一条“4331”（四个强化、三个统一、三个精准、一个口子出）惠农补贴“一卡通”发放新路径和全省惠农补贴“一门一人一卡”（一个部门发，一人一卡领）发放模式，做到精准贯彻落实强农惠农富农政策，谱写了为民服务新篇章。

着力“四个强化” 保障改革有序推进

一是强化组织领导。对于此次“一卡通”惠农补贴改革，贵州省委省政府主要领导亲自批示，以省政府文件形式出台改革方案。省财政厅多次召开厅长办公会、省直补贴管理部门及市县财政部门专题座谈会等，研究部署统发工作，形成横向联动、上下贯通的工作机制。同时，还结合漠视侵害群众利益问题专项整治，成立由厅长晏婉萍同志任组长、分管副厅长王瑰同志任第一副组长的工作专班，为集中人力抓好“一卡通”统发工作提供有力保障。

二是强化调研督促。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，分管副厅长王瑰、副巡视员王军等带队深入全省30余个县的乡村组，走访200余农户，采取“三会三看四问”等形式，

与村干村民面对面询问对落户本地项目、惠农政策、惠农补贴、财政工作满意度，为各地提出解决问题的困难的办法和对策。

三是强化培训宣传。贵州省财政、省民政等部门通过举办专题培训会、新时代学习大讲堂等多种方式，培训省、市、县、乡、村五级相关人员3万余人（次），全面宣传统发政策，不断提高基层执政能力和技术水平，深入推进统发。充分借助电视、广播、报刊、网络等媒体广泛宣传，在乡镇服务大厅、村寨居民集中点、农信乡村网点张贴宣传海报3万余份定向宣传，利用“农村金融夜校”、“微喇叭”等广泛持久宣传，做到家喻户晓，深入人心。

四是强化监管机制。贵州财政联合省级补贴管理部门、代理机构共同拟制《贵州省财政惠农（涉农）补贴“一卡通”集中统发管理暂行办法》，规范各级各部门统发行为，加强统发管理。将惠农补贴审核、发放管理等纳入《贵州省扶贫资金管理使用问责办法》，加强精准审核、规范发放，对虚报、骗取、挤占、截留惠农补贴问题依法依规严肃问责，建立健全统发长效监管机制。

构建“三个统一” 确保政策落地落细

一是编制统一目录。每年省财政会同省级补贴主管部门编制全省“到

户到人”惠农补贴统发目录，联合行文印发各地执行，逐步构建涵盖省、市、县各级补贴的全省统一补贴目录。

二是建立统一系统。由省财政牵头，升级完善全省统一的统发系统，目前已将统发目录内30余项惠农补贴纳入系统发放，建立省、市、县三级财政、补贴主管部门、代理机构直连的统发管理平台，做到“一人一卡”，有效防范“一人多卡”反弹。

三是制作统一专卡（折）。由代理机构制作印有“财政惠农一卡通”标识、全省统一样式的“一卡通”专用银行卡（折），实行卡折合一、换折换卡不换号管理，确保农户“一卡通”随时安全有效使用。

落实“三个精准” 保障补贴不重不漏

一是严格精准审核。按照“管理部门、政策执行、核定程序”三不变原则，各项补贴由主管部门严格审核，精准核定补贴对象的姓名、补贴金额、身份证号、银行账号等基本信息，从系统提交财政部门。

二是开展精准比对。财政部门从系统提取主管部门审核的基本信息，通过系统比对“一卡通”账户后提交代理机构，运用智能化手段保障同一补贴对象领取多项补贴只能使用同一银行卡（折），即“一人一卡”领取补贴。将统发工作与专项整治相结合，全省代理机构从13家减少到

坚守初心本色 答好财政考题

万昱原

2018年5月,习近平总书记时隔三年再次视察江西,为新时代江西改革发展把脉定向、擘画蓝图,提出“希望江西的广大干部群众不忘初心、牢记使命,真抓实干、埋头苦干,努力创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民的更大业绩”。当前,南昌市财政部门正在扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以初心和使命为引领,找准工作中的差距和不足,明确今后的目标和措施,推动财政事业持续健康发展。

树牢发展是第一要务的意识,答好财政支持高质量发展这道考题

南昌财政将以提高发展质量和效益为中心,坚持“一核两重”产业发展战略,在实施财政政策工具上加大力度、统筹推进、形成合力,努力做好财政支持高质量发展的“四则运算”。

做加法,就是要发挥好财政政策

导向作用,着力在培植财源上下功夫,培植优质税源,大力支持科技创新,发展新产业、新业态,推动有竞争优势或具备创新能力的企业做大做强,培育出更多经济增长点和发展增长极。

做减法,就是坚决贯彻上级减税降费政策,通过深化供给侧结构性改革,支持“三去一降一补”,帮助企业降低运营成本,让市场主体实实在在感受到减税降费的力度,达到优化营商环境的目的。

做乘法,要积极解放思想、拓展思路,发挥好财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用,继续推进小微企业创新创业示范城市建设和财园信贷通、财政惠农信贷通等工作,规范有序推进PPP项目,加强财政资金、资本、资产运作,撬动和汇聚方方面面的力量助力经济社会发展。

做除法,就是按照过紧日子的要求,厉行勤俭节约,从紧从快,强化预

算执行刚性约束,坚持勤俭办事,优化部门支出结构,去除一切不必要的财政支出,将节约出来的财政资金用在支持产业发展、推动城市建管、强化民生托底等工作上来。

坚持以人民为中心的发展思想,答好财政保障民生这道考题

财政部门是国民经济综合管理部门,肩负着管好政府“钱袋子”,落实各项惠民政策的重要职责。这些年,南昌市财政支出的大头都投向了民生,但是在财力使用上依然还有不少提升的空间。为此,财政部门要勤用辩证法,善于“弹钢琴”,处理好民生资金管理的三方面关系。

一是处理好当前与长远的关系。下行压力是当前经济面临的突出问题,但财政绝不能因一时的压力而忽略民生的投入,南昌财政持续加大民生资金投入力度,集中办好涉及群众

2家,“一卡通”从1988.6万个减少到1064万个,有效整治了“卡出多行”、“一人多卡”。

三是实行精准记录。统发以来,“一卡通”在使用中,无论是短信提醒、打印流水、登记存折均按照“发放部门+补贴名称+补贴金额”显示,金融网点设置到乡到村,金融服务到组到户,让党的关怀深入人心,家喻户晓。三重精准管理,保障补助对象、补贴发放不重不漏。

实行“一个口子出”确保群众称心满意

一是发放“一个口子出”。全省统发目录内的补贴项目,由主管部门审核后交县级财政部门统发,全面整治过去的省、县、乡各级多部门多头发放乱象,实现资金“一个口子出”,保障补贴安全、及时发放。

二是支取“一个口子出”。统发后每个农民(户)无论享受多少项补贴,

都在一张卡(折)上,资金支取“一个口子出”,促进农民群众养成积少成多办实事的良好习惯。

三是数据“一个口子出”。逐步探索统发系统与“一云一网一平台”、扶贫资金动态监控、预算一体化的互通直连,打造惠农补贴数据铁笼,保障资金安全的同时方便群众咨询查验,使惠农补贴政策落实可检视、可核查,确保群众称心,提升群众满意度。□

责任编辑 刘永恒