

为民理财求实效 服务大局促振兴

——记辽宁省财政厅社会保障处



社会保障是社会稳定的“安全网”、经济运行的“调节器”，是国家长治久安、人民生活幸福、经济持续增长的重要基础。在辽宁省财政厅有这样一支队伍，他们不忘初心、牢记使命，心系百姓、服务大局，勇于担当、埋头苦干，在探索中扬帆，在创新中前行，满腔热情推动辽宁财政社会保障事业发展，谱写着一曲曲真情为民的动人乐章。他们，曾被国务院授予“全国再就业先进集体”“全国新型农村和城镇居民社会养老保险工作先进单位”。他们，就是辽宁省财政厅社会保障处的13位同志。

完善财政政策 将群众诉求作为“风向标”

“群众利益无小事，民生问题大于天。制定财政社会保障政策，必须带着党性、带着责任、带着感情，努力做群众的知心人、贴心人，了解群众疾苦，为他们排忧解难。”这些话语，已经融入到社会保障处每位同志的血液中、刻印在每位同志的骨子里。他们以“进群众门、暖群众心、听群众言、解群众难”为宗旨，在充分调研倾听民意、准确测算资金需求、专家论证

风险评估的基础上，积极筹措财政资金，稳步提高社会保障待遇，着力改善人民生活。企业养老金连续15年上调，企业退休人员基本养老金月平均标准达到2608元，年均增幅超过7%；城乡居民养老保险比国家要求提前1年实现了全覆盖，基础养老金最低标准达到108元；城镇居民医保和新农合政府补助标准连续10年上调，补助标准达到520元；重点优抚对象等人员抚恤和生活补助标准连续17年上调，年均增长15%；城市和农村居民最低生活保障标准多次上调，分别达到7596元/年和5073元/年，年均增长5%和7%。

他们落实兜底线、织密网、建机制的要求，逐步建立了符合辽宁实际的财政社会保障政策体系，为保护弱势群体，调节收入差距，发展社会福利，维护和谐稳定奠定了坚实的基础。为解决困扰全国的企业养老保险问题，他们作为国家企业养老保险制度改革的前沿阵地，先试先行，总结经验向全国推广；为帮助下岗失业人员尽快实现再就业，他们从2003年起，积极筹集资金、创新就业帮扶援助政策，确保了全省就业形势的稳

定；为化解厂办大集体困难企业困难职工参加企业养老保险问题，他们从2016年起，对参保的困难职工给予贷款贴息，解决了职工的后顾之忧；为提高乡镇医疗水平，他们从2017年起，连续三年对乡镇卫生院房屋设备标准化建设给予支持；为提高贫困残疾人生活质量，他们从2018年起，开展8.9万户贫困残疾人家庭无障碍改造，力争实现全面覆盖。多年来，他们制定出台的惠民、利民财政社会保障政策不胜枚举，得到了人民群众的交口称赞。

应对支付风险 打赢养老金发放“攻坚战”

积极筹措资金，把有限的财力用在“刀刃”上。面对企业养老金巨额缺口，社会保障处通过梳理财政预算、压减一般性支出、调整支出结构、建立分担机制等措施积极筹集资金。三年间，全省财力共安排企业养老金补助210亿元，养老风险基金补助485亿元，投入总额全国第一，确保了企业退休人员养老金的按时足额发放。

立足自身管理，将“输血”改为“造血”。社会保障处会同人社、税务、

审计等部门积极开展费源监控,夯实费基,清理欠费,严把退休审核关,严禁违规支付待遇,有效打击社会保险欺诈,切实提高了企业职工基本养老保险基金收支管理水平。三年间,全省企业养老保险保费征缴超收174亿元。

争取上级支持,及时反映工作中的“风险点”。社会保障处通过对全省企业养老保险历史数据的纵向对比分析,明确了影响企业养老金收支的各项因素;通过对全国其他省份数据的横向对比分析,掌握了辽宁企业养老金问题的历史和现实成因。在此基础上,形成分析报告,对未来一段时期全省企业养老金收支进行了预测,反映风险隐患,提出合理建议,争取国家支持。三年间,得到中央财政补助资金1458亿元,中央调剂金补助108亿元。

“攻坚战”不好打,容不得半点懈怠、一刻停歇。“5+2”“白加黑”,在社会保障处已成常态。他们建立了企业养老金发放风险应急机制,对市、县、区企业养老金发放实行日调度、月分析,即使是休息日也始终坚守岗位。2017年7月底,在距企业养老金调标落实最后期限仅有5天的时候,阜新彰武、铁岭开原、锦州黑山等地区发放资金尚未筹措到位。情况反映到社会保障处,大家全部主动放弃休息,工作到凌晨,形成报告上报省政府,分析原因,提出措施,第一时间调度资金,确保了提标待遇按要求落实。在这场防范化解风险的攻坚战中,社会保障处的同志们冲在一线,立下大功。

创新财政管理 打好资金使用的“铁算盘”

在基础管理上突出一个“全”字。

财政社会保障工作政策性强、数据多,他们对历年来财政社会保障政策进行全面收集整理,连续23年编制财政社会保障政策汇编,对到期作废的政策进行及时清理,做到“政策明”;对各类财政社会保障基础数据进行全面采集、整理,通过查阅资料、到经办机构调取数据等多种方式收集整理了近20年工作底数,做到“数据清”;将每年一次的基层调研作为制度化措施,全面了解各市社会保障资金管理现状和问题,做到“情况准”。

在资金管理上突出一个“新”字。社会保障支出涉及民生的方方面面,部分资金管理辦法已不适应现实的需要。为杜绝社会保障支出“黑洞”,近年来他们从细处着手,结合实际,修订更新了30余项资金管理辦法,确保资金分配和使用更加合理。例如,面对全省就业补助资金支出结构失衡、沉淀资金较多的突出问题,为了掌握第一手材料,他们多次深入基层搞调研,有针对性地提出了统筹就业补助资金、促进就业补助资金分配与上年执行挂钩、与累计结余挂钩等创新性工作措施和建议,得到了省政府主要领导的认可。

在绩效管理上突出一个“实”字。他们注重资金绩效管理,每年聘请第三方机构,对重点支出项目资金使用情况进行绩效评价,对评价中发现的问题,及时进行解决。例如,针对基本公共卫生服务补助资金预算执行进度不高、效率有待提高的问题,他们专门召开了座谈会,对部分县区反映的“没完成任务财政部门就不核拨资金、不核拨资金基层卫生机构就无经费干活”的问题,他们立即着手调整了财政对基层医疗卫生机构基本公共卫生服务项目的资金核拨办法,先核拨,

后结算,有效解决了问题。

加强队伍建设 争做忠诚担当的“先锋队”

财政社会保障工作接触的大多是弱势群体,社会保障处的全体同志心里总是装着社会保障对象,想他们所想,急他们所急,有求必应,件件落实。同时,他们也深知,“打铁还需自身硬”,只有不断筑牢思想防线、锤炼自身能力、打造过硬作风,才能更好地服务于人民。

他们坚持从小事做起,对办事群众做到“不黑脸、不刁难、不推诿”,坚持“一张笑脸相迎,一把凳子让座,一腔热情接待,一身正气办事,一句好话送行”,把服务口号落实到每个工作环节上,为群众带来宾至如归的暖意。

他们始终把立足于教育、着眼于防范摆在党风廉政建设的首要位置,提高全体干部的廉洁意识和是非判断能力,从思想上建立起反腐倡廉、拒腐防变的堤防。社会保障工作对外关系多,接触范围广,托人帮忙“办低保”“办退休”的不在少数,但他们从不接受吃请,从不开口子,把社会保障工作真正做到公平、公开、公正,维护了财政人廉洁奉公的形象。

他们以人人要做业务工作的多面手、为民服务的排头兵为基本要求,利用每月最后一个星期五,采取“精选内容、骨干讲授、交流讨论、督查讲评”等方式,依托业务骨干开展财政社会保障业务大讲堂,加大业务培训力度,引导大家专心学业务、扎实打基础,切实提高为群众服务的专业技能。□

(辽宁省财政厅供稿)
责任编辑 张小莉