



出彩财政人

云南省寻甸县财政局党组书记、局长
马为良

百亿脱贫资金的“大管家”

——记云南省寻甸县财政局党组书记、局长马为良

近几年，云南省寻甸县民生保障持续加强，各类民生支出占一般公共预算支出的比重稳步提升。特别是精准扶贫工作开展以来，全县累计投入脱贫资金100多亿元，实施安全住房、产业扶贫等一系列措施，并于2017年成功脱贫“摘帽”。这样的成绩，得益于县领导班子带领全县人民真抓实干，也离不开财政“大管家”——县财政局局长马为良的努力。

不忘初心 不辱使命 筹措资金破难题

上任初始，面对脱贫资金缺口大的压力，马为良急得寝食难安，往往半夜三更便起床想办法，做计划。“如果资金不能到位，那么，所有的扶贫项目将严重受阻。”关键时刻，马为良横下一条心，“再难也要确保脱贫资金安全到位，决不给脱贫攻坚拖后腿。”

经过一系列调研，确立了统筹整合、盘活存量、争取支持的思路。先从内部资金的盘活着手，对以往盘而不清、盘而不活的内部存量资金先后进行8次清理，累计盘活资金6.05亿元。牵头对全县脱贫项目缺口资金进行梳理分析，强化项目库建设，加强项目申报管理，全力争取中央、省、市项目、政策、资金支持。牢固树立“过紧日子”的思想，在全面推行“零基预算”和“预算指标清零”，大幅压缩一般事务性支出的基础上，强化整合，从资金源头、分配环节、使用环节进行统筹，专户存储、专账核算、专人管理、专项划拨。2016—2018年，全县统筹整合涉农资金32.93亿元。同时，充分发挥平台公司资产资源优势，积极引导平台公司投入到全县脱贫攻坚工作中，带动社会资本参与脱贫攻坚，315家帮扶单位筹集社会

帮扶资金4.09亿元。

通过综合施策，打好“组合拳”，做好“加减法”，2014—2019年上半年，全县累计投入脱贫攻坚及乡村振兴资金100.34亿元，有力保障了全县脱贫攻坚的资金需求。

全面监管 多轮审计 为民理财记明账

马为良说，要坚持把财政的每一分钱都用到“刀刃”上，让人民群众共享财政改革发展成果。启动精准扶贫后，马为良带领财政干部职工进一步收紧了全县资金分配、拨付和监管的“钱袋口”。

脱贫资金必须100%用于脱贫，这是底线。为进一步规范脱贫资金的使用，全县启动“国库集中支付电子化财务管理改革”，实现财政资金划拨电子化管理。预算单位除“零余额”账户、工会账

户、食堂账户外,不再保留财政资金账户,所有财政资金归口财政部门“国库账户和代管资金专户”,进行集中统一管理。原则上预算单位只有资金指标但无资金款项,所有财政资金均由预算单位提出支付申请,县财政局统一监督支付,杜绝了预算单位挪用、随意分配资金的可能,实现对资金余额、资金流向等动态监管,有效增强了财政资金监管能力,提高了资金的使用效益。

拨钱看账本。在资金拨付上,进一步梳理优化资金拨付审批流程,加快资金拨付进度,有效打通资金梗阻。财政部门定期通报指标余额情况和代管资金账户余额情况,实行“五看五查”“催拨”“催用”等制度,倒逼脱贫项目开展和工程进度。

建房资金在寻甸县整个脱贫资金中占比接近1/3,管好建房资金至关重要。然而,由于时间跨度大、标准不一、政策不一等诸多因素,各级部门没少为建房资金的监管问题“伤脑筋”。为了破解这一难题,全面掌握建房资金的使用情况,马为良多次带头研究,亲自制定方案。2018年3月,县财政局制发《关于利用“三深入”时机对先锋财政所开展监督检查的通知》,要求全局干部职工利用周末、节假日及下村扶贫时机,重点对先锋镇建房资金、产业扶持资金进行检查。这次检查,一举查清了先锋镇8年来建房资金的使用情况,取得了良好效果。2018年5月,在“先锋经验”基础上,又制发了《寻甸县农村安全住房改造资金检查方案》,在全县其他15个乡镇全面推广,共统计、比对、核查55980户建房户8年来历次建房资金的领取情况,一次性摸清了农户领取建房资金和产业扶贫资金的“明细账”。

在县级监管的基础上,马为良还请示县委、县政府同意,聘请第三方审

计机构,对全县2017年及以前年度脱贫攻坚资金进行专业审计,进一步核实了脱贫资金使用情况。此次审计历时5个多月,覆盖15个县直部门、3个平台公司、16个乡镇,入户调查149个村委会、791个村民小组、16263户农户。审计力度之大、入户调查覆盖面之广、查找问题之全面前所未有,全面摸清了全县脱贫攻坚资金使用过程中的问题和不足。

锐意进取 敢为人先 机关站所一条心

“庞大的脱贫资金要精准使用到每一个脱贫项目上,必须由专业的人来做专业的事。”为此,马为良亲自组织研讨,并于2017年报县委制发了《寻甸县加强乡镇财政建设和管理的实施意见》,县财政局加强与乡镇的沟通,强化乡镇财政干部的人事管理,稳定乡镇财政干部队伍,强化对乡镇财政所的考核工作,让一大批业务能力强、具有奉献敬业精神的财政干部真正“扛起”了乡镇财政工作的大梁。

为进一步提高乡镇财政所的业务水平,马为良还带头研究、制发扶贫资金、零户统管、食堂核算等7项业务规程,细化账务核算、账务处理的每个细节。针对乡镇财政所的具体实际,制发《寻甸县财政局“领导班子成员分片挂帮、科室分所挂帮”工作方案》,建立县财政局班子成员和资金科室“包所”制度,加大机关对乡镇财政所的指导、监督力度,使全县16个乡镇财政所会计核算质量大幅提高,资金监管水平明显增强,为财政资金安全、规范、高效运行打通了“最后一公里”。

同时,通过开展“走基层、找问题、抓整改、促规范、提绩效”专项活动,实行财政所交叉检查和集中考核检查,通

过相互“揭短”、相互学习的方式实现共同提高,充分调动财政所“比学赶超”的积极性和主动性。

“老老实实做人,扎扎实实做事。”这是马为良常挂在嘴边的一句话。马为良出身农村,又常年在基层工作,他熟知基层会计工作,深知每一分钱在老百姓心中的分量。从2016年主持财政局工作起,马为良在职工会上就作出了“从我做起、向我看齐、对我监督”的“三我”承诺。他以身作则、以上率下,严格管理,主持修订了《寻甸县财政局十四项内部管理制度》,推行年度目标责任制绩效管理考核,梳理、优化部门内部工作流程,细化、量化个人岗位职责,全面加强对财政干部职工的日常教育和管理,形成了财政系统“人人努力工作,个个争先创优”的良好氛围。

榜样的力量是无穷的,有什么样的“班长”,就有什么样的班子;有什么样的班子,就有什么样的队伍。马为良就任局长3年来,全县财政系统没有出现一起违法、违纪和重大违规问题,系统内部没有任何一个集体和个人受到通报批评或行政处理,实现了财政资金和财政干部职工“两个安全”的管理目标。

2018年,寻甸县顺利通过国家扶贫验收,成为云南省第一批脱贫“摘帽”的贫困县区之一,并荣获了国务院扶贫办颁发的“全国脱贫攻坚组织创新奖”。县委县政府多次表扬寻甸县财政局在资金筹措、资金监管中发挥的重要作用,局党组和马为良个人也多次受到县委县政府荣誉表彰。

不忘初心,牢记使命。有着23年党龄的马为良,以一颗赤诚为民、踏实奋斗之心,诠释了新时代财政人“为国理财,为民服务”的时代精神。□

(云南省财政厅供稿)
责任编辑 刘慧娟