

“大改革”中的“小处室”

——记财政部税政司增值税处



党中央、国务院对增值税改革高度重视。习近平总书记、李克强总理等党中央和国务院领导同志对增值税改革作出过300多项重要批示指示。财政部税政司增值税处承担着营改增试点以及增值税的改革工作，2016年4月1日，李克强总理在全面推开营改增试点决战之际亲自到财政部视察，亲切地称赞这个处是“大改革”中的“小处室”。2019年3月21日，在深化增值税改革的关键节点，李克强总理、韩正副总理、肖捷国务委员再次走进增值税处，肯定增值税处担负的责任

重大，使命光荣。

营改增试点以来，增值税处持续推动增值税改革，通过营改增行业、地区试点，到全面推开营改增试点，再到简并税率结构、降低税率十大步改革措施，基本建立了现代增值税制度。增值税改革为其他重大改革创新了思路、积累了经验。开辟了先试点后推开的改革路径，稳步推进改革；将推进改革与实现减税相结合，保证改革取得成效；提出了总体设计、分步实施的改革思路，保障改革有序推进；设计了边试点、边完善的纠错机

制，保障改革平稳运行。国务院大督查将全面推开营改增试点作为先进经验予以表彰。

增值税处共有6名同志，都是年轻人，有的孩子刚满周岁，有的需照顾两个幼子，有的还要照顾家里长期生病的老人。但全处同志推进改革的信念从未动摇，凭着强烈的事业心和责任感，恪尽职守、甘于奉献，不管多苦、多累、多难，没有一个同志动摇过、退缩过。2019年，中华全国妇女联合会授予增值税处全国“巾帼文明岗”荣誉称号。李克强总理2019年3月21日视察增值税处时，在“巾帼文明岗”奖牌前与处内同志亲切合影。

不忘初心、牢记使命， 坚定不移讲政治

一是加强理想信念教育，切实提高政治站位。增值税改革时间紧、任务重、要求高，为打造一支忠诚干净担当的高素质队伍，增值税处把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，引导全处同志悟初心、守初心、践初心，夯实信仰根基，为做好业务工作打牢思想基础。

二是坚决贯彻落实党中央国务院决策部署。将党中央、国务院领导关于财税方面的重要批示指示，特别是针对增值税改革、减税降费的重要批示指示进行梳理归类，在研究论证改

改革方案时，对标对表，确保改革方案顶层设计沿着正确政治方向推进，确保党中央、国务院决策部署落到实处。

三是切实推动党建与业务工作深度融合。注重寻找党建与业务工作的结合点，把党建学习落实到干好本职工作、增强工作本领、推动税制改革上。带着改革遇到的问题，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，寻找改革突破口，切实把党建成果转化为推动工作的强大动力。

团结担当、主动作为， 全力以赴推改革

一是守初心、敢担当、勇创新，以精益求精的工匠精神谋改革。增值税改革不仅涉及增值税制的完善，还涉及整个税制结构、征管体系；不仅涉及政府和市场的利益调整，还涉及中央地方的利益调整；不仅影响国内产业，还影响我国产品服务的国际竞争力。改革方案设计复杂，既要确保税制规范统一、符合现代增值税制度的要求，又要根据各行业特点出台政策措施，确保所有行业税负只减不增；在当前经济下行压力较大的情况下，既要实现当期较大规模减税，放水养鱼，又要确保财政可持续发展；既要做好改革方案的顶层设计，还要打通改革“最后一公里”，把减税“红包”实实在在送到企业，这是历史对改革设计者智慧的考验。

肩负着党中央、国务院的重托，承载着近5000万户纳税人的殷切期待，增值税处化压力为动力，迎难而上。对改革涉及的重大理论和实践问题从历史学、从企业学、从专家学、从地方学、从国外经验学。模拟了近300个改革方案，逐一进行测算对比，便于决策。将各方面反映的情况归纳总

结为100个问题并作出解答，形成数百页、超过3万字的《百题问答》材料。一份4万字的操作文件百易其稿，每条政策、每个字句都反复推敲、仔细斟酌。查阅了大量外文素材，整理了160多个国家的增值税税制要素。翻译学习重点国家增值税法，全方位了解增值税法律架构、国际经验。

二是接地气、勤沟通、谋协同，凝聚最广泛的共识促改革。增值税涉及国民经济所有行业，改革协调难度很大。增值税处承担14个成员单位组成的全面推开营改增试点部际联席会议具体工作，与各部门就重要事项进行沟通。建立横向与纵向相结合的全方位沟通机制，与地方财税部门、行业协会、重点企业建立联系，全面掌握改革运行中存在的问题。对社会特别关心的金融业营改增，多次以座谈、实地调研等方式与人民银行、银保监会、证监会以及各类金融企业等进行沟通，了解诉求，打消顾虑，取得共识。

攻坚克难、久久为功， 苦干实干求实效

面对营改增试点以及增值税改革这一前所未有的挑战，增值税处全体同志以对党和事业的无比忠诚，舍小家为大家的家国情怀，改革创新、矢志不渝的责任担当，精益求精、任劳任怨的敬业精神，八年来通过“十大步”改革不断向现代增值税制度迈进。

改革部署紧凑，一环扣一环，每一步的间隔时间长则一年，大多只有几个月。在这期间，增值税处既要追踪改革实施情况、编写改革宣传解释材料，还要测算分析新行业的改革方案、研究商讨改革条款……营改增试点以来，增值税处向国务院上报改革

事项请示48件，制发改革相关政策操作文件179件，向国务院领导呈报报告62件，编写改革工作简报、工作周报、舆情专报等简报信息600余期，参加国务院例行新闻吹风会、媒体吹风会等近10次。除增值税改革外，增值税处还承担着大量税收政策研究等基础性工作。仅2018年，增值税处阅办文件5122件，呈报签报520件，制发司函文件89件，答复全国“两会”建议提案主办会办件101件，其中主办件69件，占财政部主办件总数近1/10。“5+2”“白加黑”“通宵加班”“以办公室为家”是全处的工作常态，在历次改革关键节点，全处同志几乎都在司长带领下加班至凌晨三四点，早上八点又全员准时到岗，以每天工作近20个小时的状态连续奋战数周。

目前，增值税改革平稳推进，取得了完善增值税制度、激发市场活力、培育新动能发展等一举多得的积极成效。增值税实现了征税范围全覆盖，抵扣链条全贯通，征收60余年的营业税退出历史舞台，实现了税制更加简洁以及所有行业税负只减不增、普惠减税的目标。对完善和简化税制、促进现代服务业发展、推动制造业转型升级、培育新动能发展、营造公平竞争环境、改善纳税服务、培育高质量税源等都发挥了积极的推动作用。专家、学者、企业、协会、媒体等各方面都对营改增和增值税改革的成效给予了充分肯定和高度评价。OECD、世界银行等国际组织，路透社等国际媒体都对营改增和增值税改革的顺利实施给予高度赞誉，称赞营改增和增值税改革表明了我国全面深化改革的决心，树立了税制改革的中国样板。□

（财政部人事教育司供稿）

责任编辑 张蕊