

不忘初心勇担当 牢记使命谋发展

——记河南省郑州市投融资决策服务中心

成立于2013年7月的河南省郑州市投融资决策管理委员会办公室，隶属于郑州市财政局，2019年5月，正式更名为郑州市投融资决策服务中心，负责全市投融资体制改革、政府与社会资本合作（PPP）、政府债务管理、政府投资基金管理等工作。他们积极克服人员少、任务重等难题，主动作为，大胆创新，以破解经济社会发展资金难为己任，全市投融资体制改革工作成效显著。2018年，郑州市推广政府和社会资本合作（PPP）模式工作有力、社会资本参与度较高，被国务院通报表彰。

党建引领 筑牢发展基石

党建如灯塔，照亮前行路。郑州市投融资中心党支部全面落实从严治党要求，认真履行主体责任，切实发挥战斗堡垒作用。积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，通过领导领学、专题辅导、座谈研讨等形式，引导党员干部把每一点都领会深、领会透，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然，不断加强理论武装，持续强化政治担当。认真落实“三会一课”制度，积极开展党支部联建、项

目调研、专家授课等活动，以“走出去、引进来”的创新模式，丰富学习内容，拓宽工作思路，让每名党员同志都有机会利用支部大舞台展现个人新气象，凝聚共谋发展的强大合力；将党建管理与业务工作紧密结合，做到同部署、同安排、同检查、同落实，制订支部党建、业务工作台账，明确任务，责任到人，不断激发干部职工担当作为，推动郑州投融资决策服务迈上新台阶。2018年，郑州市投融资中心党支部先后被评为郑州市及市财政局“先进基层党组织”。

改革探路 完善发展模式

城市要发展，投融资少不了。近年来，郑州市成立由市长任主任的投融资体制改革领导小组，统筹研究部署、协调指导全市投融资体制改革重大事项。打造了以郑发集团为基础的基础设施国有运作平台、以中融创公司为基础的产业运作平台、以公用集团为基础的公用事业运作平台、以地产集团为基础的租赁住房及土地综合开发平台等4大国有运作集团。推动公司建立完善符合市场经济规则的法人治理结构，除公司董事长、监事会主席、副董事长由政府委派外，总经

理、副总经理等其他公司高管面向社会公开选聘。经过不断努力，郑州市投融资工作在体制机制、多元化融资和市场化运作等多个方面均实现了重大突破，市属8家投融资公司全部成为自主经营、自负盈亏的市场主体，层次合理、机制完善、运转高效、风险可控的现代投融资体系基本建成。截至2018年底，市本级8家投融资公司总资产达到4155亿元，净资产1636亿元，为郑州市经济社会发展提供了强有力支撑。

机制创新 释放发展活力

政府牵手社会资本，拓宽资金来源渠道。按照国家推广运用PPP模式的政策要求，郑州市敢为人先、砥砺前行，成立了以常务副市长为组长的PPP模式推广运用工作领导小组，制定了《郑州市人民政府关于推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式的实施意见》等“1+2”文件，为全面推广应用PPP模式提供了制度保障。强化示范引领，争取政策支持，107辅道快速化工程、荥阳市人民医院等6个项目入选财政部示范项目；陇海路快速化、三环快速化等5个PPP项目，获得财政部、省财政厅专项资金13.6亿

实全市经济社会发展基础。

举措协同 助力产业高质量发展

高质量发展，产业是关键。郑州市投融资中心瞄准市委市政府确定的重点目标任务，多措并举支持产业转型升级。顶层设计政府投资基金制度，研究出台了《郑州市政府投资基金组建方案》《郑州国家中心城市产业发展基金组建方案》《郑州国家中心城市产业发展基金管理办法》等制度文件，逐步构建以郑州国家中心城市产业发展基金为核心的政府投资基金制度体系。科学谋划组建中心城市产业运作



元。开展自查清理，夯实工作基础，进一步规范PPP项目运作，共计清查项目49个，自查合格项目33个，清理退库项目16个。结合PPP政策导向，对拟采用PPP模式但长期无实质性进展的9个项目提出调出PPP项目库。坚持规范推进，加强周期管理，按照最新入库标准对项目进行严格审核，加强PPP项目财政支出责任的监测，特别是强化一般公共预算支出10%红线的硬性约束。做好PPP项目财政预算，建立按效付费台账，保障项目持续实施，2017—2019年安排PPP项目支出56.9亿元。

目标导向 防范化解债务风险

贯彻新发展理念，风险底线要守住。郑州市投融资中心积极发挥职能作用，深入研究贯彻落实预算法以及党中央、国务院和省委省政府关于政府债务风险防范化解文件规定，摸清

郑州市政府债务底数，规范政府债务管理，逐步建立“借、用、还”相统一的债务管理体系，切实防范和化解地方政府债务风险。市政府成立由市长任组长的政府性债务管理领导小组，统筹全市政府性债务各项管理工作，建立健全党委政府领导、财政部门牵头、有关部门协调配合的工作机制。先后印发《郑州市政府性债务管理办法》等系列文件，形成了覆盖债务限额管理、预算管理、风险管理、应急处置、监督考核等各个环节的管理体系。扎实推进政府债务风险防范化解，科学制定化解目标，调整优化支出结构，化解存量债务，确保不发生新增隐性债务。加大违法违规举债担保清理整改力度，完成存量政府债务置换，2018年以来积极争取发行政府债券322.54亿元，有力支持了铁路、轨道交通、绿化、重点道路及棚户区改造、土地储备等重大项目建设，进一步夯

实全市经济社会发展基础。集团，以中心城市产业基金运作为抓手，按照1个集团母公司+资产管理平台、股权直投平台、产业园区开发建设运营平台、融资担保平台等4个功能性子公司的“1+4”架构，组建了郑州市中融创产业投资有限公司。发挥基金与产业集团的协同效应和规模优势，以“直投+子基金”模式支持政府重大项目和产业转型升级。

积极探索政府投资基金运作，以郑州国家中心城市产业运作集团——中融创产业投资集团为核心，按照“专项基金+子基金”架构，打造总规模1000亿元郑州国家中心城市产业发展基金，首期200亿元基金已组建完成。截至目前，累计参与设立产业基金7支，总规模约218.5亿元，已投金额约64亿元，累计投资项目30个，为实体经济发展注入新活力。□

(河南省财政厅供稿)

责任编辑 刘永恒