

# 云南：以财政社保信息系统建设为抓手 推进社保基金规范高效运行

云南省财政厅

社保基金是人民群众的养命钱、救命钱，管好用好社保基金，事关财政持续、民生保障和社会稳定，意义十分重大。在步入“信息化时代”“大数据时代”的当今，利用信息化手段提升社保基金管理水平不仅是健全社会保障体系的必要举措，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。近年来，在财政部的大力支持和精心指导下，云南作为全国社会保障信息管理系统第一个试点省份，积极作为，扎实推进社会保障信息化建设，促进了社保基金的规范高效运行，有效推进云南省社保基金管理水准迈入全国前列。

## 财政社会保障信息管理系统应运而生

随着社保事业蓬勃发展，社保基金规模不断壮大，精算平衡与统筹层次逐步提高等改革对财政部门的管理职能提出了更高要求，而在社会保障信息系统实施前，财政社保信息化建设十分薄弱，影响了财政职能的履行和社保基金管理改革的推进。财政部审时度势，高度重视社会保障系统建设，2016年，制定《社会保障资金管理信息系统建设总体方案》，明确了

系统分期建设目标，召开系统评审会，对试点工作做出统一安排，将云南省财政厅列为全国第一家试点单位，并对试点给予精心指导。2017年5月，财政部率八个省市赴云南召开信息化建设现场会，对云南试点工作给予了充分肯定。

开展社保信息化建设，也是云南省加强社保基金管理的迫切需要，云南省财政厅以试点为契机，高位推动，分三个阶段稳步推进试点取得实效。一是2017年1月1日，省财政厅率先上线运行，标志财政部社保系统正式落地。同年5月，财政部现场会肯定了云南试点工作，并将云南版确定为全国试点版。二是2018年4月，在三个州市扩大试点，进一步完善了社保系统的适用性。三是2019年7月1日，实现全省上线运行。目前，针对各地反馈的问题和建议，持续完善系统，并由公司现场解决，确保实施一家，满意一家。

## 试点工作有序推进

在信息化建设中，云南采取“一个目标”“两个机制”“三个坚持”的工作措施，确保了试点工作有序推进。

一个目标。云南省始终坚持按财政部明确的项目建设目标来实施，即：围绕社保基金预算、执行、核算、决算的管理闭环，纵向联通各级财政，横向联通相关部门，为基金预决算管理、运行分析、统计分析、保值增值及监督管理提供平台。

两个机制。一是有力的组织领导机制。试点以来，云南省财政厅党组高位推动，明确要求将社保信息化建设作为一项重点工作来抓，确保取得实效。各级财政部门也统一思想、提高认识，均建立了组织领导机制，由分管领导担任组长，相关职能部门为成员，明确分工，压实责任，共同做好系统建设工作。二是高效的协同工作机制。社保系统建设是一项系统工程，厅内厅外涉及多个部门，良好的协同工作机制是系统建设的有效保障。厅外，加强沟通，积极争取税务、人社、财政专户银行等部门的支持，确保按标准接入有效、准确的各类业务数据，有力推进数据共享；厅内，社保部门发挥好牵头作用，国库、数据网络等相关部门积极配合、协调统一、形成合力，有力推进系统衔接整合。

三个坚持。一是坚持一个主导。始终坚持以省财政厅为主导，成立省级专项工作领导小组，负责全省社保系统建设的统筹协调工作，确保系统建设组织得当、领导有力。立足财政职能，牢牢抓住社保基金预算管理和财政专户管理的两个“牛鼻子”，由省财政厅牵头进行系统建设和功能开发，在省本级先行先试，系统运行稳定后，再逐步向全省推开使用。二是坚持一盘棋统筹。坚持全省一盘棋统筹推进系统建设，由省财政厅统一部署，统一采购，数据省级集中，系统省级管理。系统功能由省级确认。为确保系统建设接地气，满足各地用户管理需求，各地可做个性化开发，但需经省级财政审核确认，确保系统功能从上到下统一规范。三是坚持一张蓝图绘到底。系统建设经历试点、扩大试点，直至到全省推开使用，均不同程度地出现不同问题，云南省财政厅始终秉持一张蓝图绘到底的精神，持续推进系统建设，不断优化完善系统功能，增强了系统在各地运行的稳定性。

### 财政社保信息化建设取得明显成效

云南试点财政部社保信息系统三年，信息化建设取得了明显成效，社保基金管理更加规范有效，呈现出四个特点。

基金管理一个平台。目前，云南搭建了完整的财政社保基金管理平台，实现了与社保基金管理有关的职能都统一使用一个平台：整合了社保基金预算管理、财政专户管理、统计分析与运用和业务数据接入等与社保基金管理有关的各项功能；基本实现了社保基金预算、执行、核算、决算的管理闭环，纵向联通各级财政；横



向联通社会保险经办机构、税务、银行等部门，共享人社、税务业务数据；开发了基本养老保险基金委托运营管理、异地就医结算管理等功能。

预算管理一个中心。社保基金预算算是政府四本预算之一，加强社保基金预算管理是财政部门的一项重要职能。系统专项设置了社保基金预算管理模块，对基金预算管理各项工作实现全覆盖，包括基金预算、执行月报、执行季报、预算调整、基金决算、三年滚动预算等。通过信息化建设，强化了预算编制、审核、执行等功能，推动全省社保基金预算管理持续提升。近年，云南省财政厅连续被财政部评为全国社保基金预决算管理工作一等奖。

财政专户管理全流程。社保基金纳入财政专户管理是党中央国务院对财政部门的信任和重托，确保财政专户社保基金的安全完整和保值增值是财政部门义不容辞的职责。系统实现对社保基金财政专户从资金拨付、财

务核算、报表等全流程管理；通过与银行数据共享进行社保基金财政专户收支确认及核算，确保财政专户数据来源唯一、传递及时、准确可靠；开发了同云南省国库一体化系统拨款业务数据接口，全省国库、社保部门基本实现统一使用本系统进行社保基金财政专户管理。

数据共享分析助决策。数据是信息系统的动力和源泉，对数据进行统计分析是管理决策的重要基础和支撑。云南省通过加强协调，争取支持，在数据共享与数据分析方面实现了新的突破。一是横向与省人社厅、税务局和各财政专户银行实现了业务数据共享。二是纵向实现了社保基金财政专户数据省级集中，为社保基金统筹层次逐步提高奠定基础。三是系统建设了统计分析功能，为社保基金监管、社保制度的完善和基金可持续性研究提供决策支撑，成为财政部门履行职能的有力抓手。□

责任编辑 刘慧娟